

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปการศึกษาวิจัย.....	(๑)
สารบัญตาราง.....	(๑๒)
บทนำ.....	๑
ภาค ๑. แนวคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน	
บทที่	
๑. การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนกับการปกครองระบอบ ประชาธิปไตย.....	๕
๑. การปกครองระบอบประชาธิปไตย.....	๖
๑.๑ ทฤษฎีและรูปแบบการปกครองระบอบประชาธิปไตย.....	๖
๑.๑.๑ ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy).....	๗
๑.๑.๒ ประชาธิปไตยทางผู้แทน (Representative Democracy): ทฤษฎีตัวแทนประชาชน.....	๑๒
๑.๑.๓ ประชาธิปไตยรูปแบบผสม (Mixed Democracy).....	๑๔
๒. ลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับประชาชน.....	๑๔
๒.๑ รูปแบบความสัมพันธ์แบบผู้ปกครองกับผู้ถูกปกครอง (ruler and ruled).....	๑๕
๒.๒ รูปแบบความสัมพันธ์แบบการปกครองโดยผู้แทน (representative government).....	๑๕
๒.๓ รูปแบบความสัมพันธ์ของการเมืองแบบมีส่วนร่วม (participative politics).....	๑๖
๓. การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยกับการเสนอกฎหมาย.....	๑๗
๓.๑ ความสำคัญของกฎหมายในระบบประชาธิปไตย.....	๑๘
๓.๒ การเสนอร่างกฎหมาย : ผู้มีสิทธิเสนอร่างกฎหมาย.....	๑๙
๓.๒.๑ ประมุขของรัฐ.....	๒๐

บทที่

หน้า

๓.๒.๒	คณะรัฐมนตรี.....	๒๐
๓.๒.๓	สมาชิกวุฒิสภา.....	๒๐
๓.๒.๔	คณะกรรมการ.....	๒๑
๓.๒.๕	ประชาชน.....	๒๑
๔.	แนวคิดและพัฒนาการในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยทางตรงในประเทศไทย.....	๒๒

ภาค ๒. การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

๒.	การเข้าชื่อเสนอกฎหมายในประเทศไทย.....	๒๔
๑.	หลักเกณฑ์เบื้องต้นในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๒๙
๑.๑.	วิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๒๙
๑.๒	ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๓๐
๑.๓	รูปแบบของกฎหมายที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา.....	๓๐
๑.๔	บทกำหนดโทษ.....	๓๐
๒.	วิธีการและขั้นตอนการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๓๑
๒.๑	การเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเองโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่น คนร้องขอต่อประธานรัฐสภา.....	๓๑
๒.๑.๑	การดำเนินการริเริ่มเสนอกฎหมาย โดยผู้แทนการเสนอกฎหมาย.....	๓๑
๒.๑.๒	ขั้นตอนการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบ.....	๓๑
๒.๒	กรณีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยการจัดการของคณะกรรมการการ เลือกตั้ง (กกต.).....	๓๔
๒.๒.๑	การริเริ่มเสนอกฎหมาย.....	๓๔
๒.๒.๒	ขั้นตอนการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้ง (กกต.).....	๓๕

บทที่	หน้า
๓. คำแนะนำสำหรับผู้จะเข้าร่วมเข้าซื้อเสนอกฎหมาย.....	๓๘
๓.๑ สำหรับประชาชนทั่วไป.....	๓๘
๓.๒ สำหรับผู้แทนการเสนอกฎหมาย.....	๓๙
๓ การเข้าซื้อเสนอกฎหมายโดยประชาชนในต่างประเทศ.....	๔๓
๑. ประเทศสวิตเซอร์แลนด์.....	๔๓
๑.๑ รูปแบบการให้สิทธิประชาชนเข้าซื้อเสนอกฎหมาย.....	๔๖
๑.๑.๑ การใช้สิทธิเข้าซื้อเสนอกฎหมายในระดับประเทศ.....	๔๖
๑.๑.๒ การใช้สิทธิเข้าซื้อเสนอกฎหมายในระดับมลรัฐ รวมถึงระดับท้องถิ่น.....	๕๑
๑.๒ วิธีการให้สิทธิเข้าซื้อเสนอกฎหมาย.....	๕๑
๑.๓ การบังคับใช้กฎหมาย.....	๕๒
๑.๔ ผลกระทบของร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชน.....	๕๒
๒. ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	๕๗
๒.๑ ความเป็นมาของการใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมาย ในสหรัฐอเมริกา.....	๕๗
๒.๒ รูปแบบของร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนอ.....	๕๘
๒.๓ การยื่นคำร้องขอเสนอกฎหมายและการตรวจสอบความถูกต้อง.....	๖๐
๒.๔ ข้อจำกัดของการเสนอกฎหมาย.....	๖๑
๒.๕ การรวบรวมรายชื่อ.....	๖๑
๒.๖ จำนวนรายชื่อ.....	๖๑
๒.๗ ระยะเวลาในการรวบรวมลายมือชื่อ.....	๖๒
๒.๘ การตรวจสอบความถูกต้องของลายมือชื่อ.....	๖๒
๒.๙ การเผยแพร่ร่างกฎหมายที่ถูกเสนอโดยประชาชน.....	๖๒
๒.๑๐ การลงคะแนนเสียงในร่างกฎหมาย.....	๖๓
๒.๑๑ ความเห็นชอบของผู้ลงคะแนนเสียง.....	๖๓
๒.๑๒ การแก้ไข หรือ ยกเลิกกฎหมายที่ริเริ่มเสนอโดยประชาชน.....	๖๓
๒.๑๓ การใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย (California)....	๖๔

บทที่

๒.๑๓.๑	การจัดทำร่างกฎหมาย.....	๖๕
		หน้า
๒.๑๓.๒	การขอชื่อกฎหมายและบทย่อของร่างกฎหมาย.....	๖๖
๒.๑๓.๓	การเข้าชื่อ.....	๖๗
๒.๑๓.๔	การยื่นคำร้อง.....	๖๘
๒.๑๓.๕	การพิสูจน์ลายมือชื่อ.....	๖๘
๒.๑๓.๖	การมีผลบังคับใช้ของกฎหมาย.....	๗๐
๒.๑๓.๗	การเก็บรักษาร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชน.....	๗๐
๒.๑๓.๘	การเข้าชื่อเสนอกฎหมายทางอินเทอร์เน็ต.....	๗๐
๒.๑๔	ข้อคิดเห็น.....	๗๑
๓.	ประเทศอิตาลี.....	๗๓
๓.๑	วิธีการใช้สิทธิเสนอกฎหมาย.....	๗๔
๓.๒	การพิจารณากฎหมายที่เสนอโดยประชาชน.....	๗๕
๓.๒.๑	ขั้นตอนในการตระเตรียม.....	๗๕
๓.๒.๒	ขั้นตอนในการพิจารณาลงมติ.....	๗๕
๓.๓	การบังคับใช้กฎหมาย.....	๗๗
๓.๔	ปัญหาและอุปสรรคของการใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๗๘
๔	ประเทศเยอรมัน.....	๘๑
๔.๑	ผู้มีสิทธิเสนอร่างกฎหมาย.....	๘๑
๔.๒	ประเภทของกฎหมายที่ประชาชนเสนอ.....	๘๒
๔.๒.๑	การให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าชื่อเสนอแก้ไข เปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐ.....	๘๓
๔.๒.๒	การให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าชื่อเสนอแก้ไข เปลี่ยนแปลงรัฐบัญญัติ.....	๘๓
๔.๓	รูปแบบของร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนอ.....	๘๔
๔.๔	กระบวนการในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายโดยประชาชน.....	๘๔
๔.๔.๑	การริเริ่มโดยประชาชน.....	๘๔
๔.๔.๒	การเรียกร้องของประชาชน.....	๘๔
๔.๔.๓	การออกเสียงประชามติ.....	๘๕

บทที่

๔.๕	ผลทางกฎหมายของร่างกฎหมายที่เสนอโดยประชาชน.....	๘๕
		หน้า
๕.	ประเทศฝรั่งเศส.....	๘๖
๕.๑	วิธีการร่างกฎหมายในประเทศฝรั่งเศส.....	๘๖
๕.๒	กระบวนการร่างกฎหมายที่ฝ่ายบริหารเป็นผู้เสนอ.....	๘๖
๖.	สหภาพยุโรป.....	๙๖
๖.๑	กระบวนการบัญญัติกฎหมายสหภาพยุโรป.....	๙๖
๖.๒	รัฐธรรมนูญยุโรป.....	๙๗
๖.๒.๑	กระบวนการก่อตั้งรัฐธรรมนูญยุโรป.....	๙๗
๖.๒.๒	การมีส่วนร่วมของพลเมืองยุโรป.....	๙๘
๔.	ปัญหาและอุปสรรคในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยประชาชน.....	๑๐๕
๑.	ปัญหาและอุปสรรคในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายในขั้นตอน ก่อนเข้าสู่กระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายของรัฐสภา.....	๑๐๕
๑.๑	ข้อจำกัดในเรื่องขอบเขตการมีส่วนร่วมในการเสนอกฎหมาย.....	๑๐๕
๑.๒	ความถูกต้องสมบูรณ์ของเนื้อหาสาระและวิธีการร่างกฎหมาย.....	๑๐๘
๑.๓	การรวบรวมลายชื่อของประชาชน.....	๑๑๑
๒.	ปัญหาและอุปสรรคในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายในขั้นตอน การพิจารณาของรัฐสภา.....	๑๑๔
๒.๑	การตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารและจำนวนรายชื่อ ของประชาชนที่ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	๑๑๔
๒.๒	การแก้ไขเปลี่ยนแปลงในเนื้อหาสาระ ของร่างกฎหมายที่ประชาชนเสนอ.....	๑๑๖
๒.๓	กระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา.....	๑๑๙
๒.๔	การมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างกฎหมาย.....	๑๑๙
๕.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	๑๒๐