

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
สารบัญภาพ	ข
สารบัญตาราง	ข
บทที่ 1 บทนำ	11
1.1 ความเป็นมาและสภาพของปัญหา	11
1.2 วัตถุประสงค์	13
1.3 ขอบเขตการศึกษา	13
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	13
1.5 ข้อจำกัดในการศึกษา	13
1.6 คณะผู้ศึกษา	14
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	15
2.1 กระบวนการนิติบัญญัติทางตรง (Direct Legislation)	15
2.2 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนในต่างประเทศ	16
2.2.1 ประเทศสวีเดน	16
2.2.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา	18
2.2.3 ประเทศเยอรมัน	24
2.2.4 ประเทศอิตาลี	25
2.3 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนในประเทศไทย	26
2.3.1 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	26
2.3.2 การเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	30
2.4 ร่างกฎหมายที่ประชาชนร่วมกันเข้าชื่อเสนอในประเทศไทย	30
2.4.1 ร่างกฎหมายที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอตนเอง จำนวน 10 ฉบับ	30
2.4.2 ร่างกฎหมายที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอโดยการดำเนินการการเลือกตั้ง ของคณะกรรมการจำนวน 6 ฉบับ	31
2.4.3 ปัญหาและอุปสรรคในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ของประชาชนไทยในอดีต	31

	หน้า
2.4.4 การพัฒนาสิทธิในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชน ให้เป็นจริงในทางปฏิบัติ	35
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	35
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา	37
3.1 กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินโครงการ	39
3.1.1 ประชุมผู้ทรงคุณวุฒิ	39
3.1.2 การแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินโครงการการมีส่วนร่วม ของประชาชนในกระบวนการร่างกฎหมาย	39
3.2 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการพิจารณาร่างกฎหมาย	40
3.3 การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	41
3.3.1 ภาคกลาง	41
3.3.2 ภาคเหนือ	42
3.3.3 ภาคใต้	42
3.3.4 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	42
3.4 จัดสัมมนานำเสนอผลการศึกษา	42
3.5 กิจกรรมก่อกระแสทางนโยบายและหาเสียงสนับสนุน เพื่อให้เกิดพลังในการสร้างและผลักดันให้เป็นกฎหมาย	44
3.5.1 ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ	44
3.5.2 การผลักดันและขับเคลื่อนผ่านองค์กรที่เกี่ยวข้อง	47
3.5.3 การผลักดันให้ประชาชนร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมาย	48
บทที่ 4 ผลการศึกษา	50
4.1 ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น	50
4.1.1 หลักเกณฑ์การริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย	50
4.1.2 ขอบเขตการริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย	50
4.1.3 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้การรับรองการริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย	50
4.1.4 การกลั่นกรอง ให้ความเห็น และช่วยยกร่างกฎหมาย	50
4.1.5 การเข้าชื่อและการตรวจสอบรายชื่อ	51
4.1.6 การพิจารณาร่างกฎหมายโดยรัฐสภา	51
4.1.7 การสนับสนุนโดยรัฐ	51
4.1.8 การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มาจากกรรมาธิการริเริ่มเสนอของประชาชน	51

4.2 ผลการรับฟังความคิดเห็นประชาชน	53
4.2.1 ผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ 1-6	53
4.2.2 ผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็น ครั้งที่ 7	60
4.3 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	61
4.4 สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	71
4.4.1 หลักการเหตุผลในการประกาศใช้	71
4.4.2 เจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	72
4.4.3 สรุปเนื้อหาของสาระของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	72
4.4.4 ข้อเด่นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	75
4.5 ผลการขับเคลื่อนผลักดันร่างพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	77
4.5.1 สภาพัฒนาการเมือง	77
4.5.2 คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	77
4.5.3 รัฐสภา	77
4.5.4 พรรคการเมือง	77
4.5.5 อื่นๆ	77
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	78
5.1 สรุปผลการศึกษา	78
5.2 ข้อเสนอแนะจากการศึกษา	81
บรรณานุกรม	82
ภาคผนวก :	85
ภาคผนวก ก. พัฒนาการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย	85
ภาคผนวก ก.1 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายพ.ศ. ฉบับแรก	87
ภาคผนวก ก.2 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.	95
ฉบับแก้ไขวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551	