

# สารบัญ

|   |           |
|---|-----------|
| <b>บทที่ 1 ความหมายของกฎหมายและความหมายของกฎหมายมหาชน</b> .....                             | <b>9</b>  |
| 1. ความหมายของกฎหมาย  | 9         |
| 2. ระบบกฎหมาย   | 13        |
| 3. ความหมายของกฎหมายมหาชน   | 14        |
| <b>บทที่ 2 การแบ่งแยกกฎหมายมหาชนกับกฎหมายเอกชนและการแบ่งแยกสาขาย่อยของกฎหมายมหาชน</b> ..... | <b>23</b> |
| 1. หลักเกณฑ์ที่ใช้ในการแบ่งแยกกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน                                     | 23        |
| 2. ประโยชน์ในการแบ่งแยกกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน  | 25        |
| 3. การแบ่งแยกสาขาย่อยของกฎหมายมหาชน   | 27        |
| 4. บทบาทและความสำคัญของกฎหมายมหาชน  | 29        |
| <b>บทที่ 3 พัฒนาการของกฎหมายมหาชน</b> .....   | <b>35</b> |
| 1. พัฒนาการของกฎหมายมหาชนในต่างประเทศ   | 38        |
| 2. พัฒนาการของกฎหมายมหาชนในประเทศไทย  | 41        |
| <b>บทที่ 4 นิติวิธีในทางกฎหมายมหาชน</b> .....   | <b>47</b> |
| 1. ความหมายของนิติวิธี  | 48        |
| 2. ประเภทของนิติวิธีในทางมหาชน  | 48        |
| 2.1 นิติวิธีทั่วไป  | 49        |
| 2.2 นิติวิธีเฉพาะ   | 61        |
| 3. นิติวิธีกับแนวคิดที่ว่าด้วยการแบ่งแยกอำนาจรัฐ  | 61        |
| <b>บทที่ 5 หลักกรพื้นฐานที่สำคัญในทางมหาชน</b> .....  | <b>67</b> |
| 1. หลักประชาธิปไตย  | 72        |
| 2. หลักนิติรัฐ  | 85        |
| 3. หลักนิติธรรม   | 96        |
| 4. ความแตกต่างระหว่างกลุ่มประเทศที่ใช้หลักนิติรัฐและกลุ่มประเทศที่ใช้หลักนิติธรรม           | 98        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>บทที่ 6 ทฤษฎีว่าด้วยรัฐ .....</b>   | <b>103</b> |
| 1. ทฤษฎีว่าด้วยรัฐ   | 103        |
| 2. องค์ประกอบของรัฐ  | 110        |
| 3. ความเป็นนิติบุคคลของรัฐ   | 113        |
| 4. รูปของรัฐ   | 119        |
| 5. ระบบการเมืองการปกครอง   | 122        |
| <b>บทที่ 7 องค์กรของรัฐและหลักการจัดระเบียบราชการบริหาร .....</b>                                | <b>129</b> |
| 1. ประเภทองค์กรของรัฐ  | 131        |
| 2. การจัดโครงสร้างองค์กรของรัฐ   | 135        |
| 2.1 หลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน   | 138        |
| 2.2 การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย   | 142        |
| <b>บทที่ 8 การจัดทำภารกิจของรัฐ .....</b>  | <b>153</b> |
| 1. การใช้อำนาจรัฐภายใต้ทฤษฎีแบ่งแยกอำนาจ   | 153        |
| 2. หลักการให้บริการสาธารณะ   | 156        |
| 3. เครื่องมือในการใช้อำนาจของรัฐฝ่ายปกครอง   | 159        |
| <b>บทที่ 9 การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ .....</b>   | <b>165</b> |
| 1. หลักการของระบบในการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ  | 166        |
| 2. การควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำการแทนรัฐ                          | 167        |
| 2.1 การควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐแบบป้องกัน   | 167        |
| 2.2 การควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐแบบแก้ไขหรือการควบคุมตรวจสอบภายหลังการดำเนินการขององค์กรของรัฐ | 168        |
| <b>บทที่ 10 ระบบศาลในทางมหาชน .....</b>  | <b>175</b> |
| 1. ศาลรัฐธรรมนูญ   | 175        |
| 2. ศาลปกครอง   | 182        |
| <b>บทที่ 11 หลักคิดในการตีความกฎหมายมหาชน.....</b>   | <b>193</b> |
| 1. ความหมายของการตีความกฎหมาย  | 194        |
| 2. หลักทั่วไปในการตีความกฎหมายลายลักษณ์อักษร   | 195        |
| 3. การอุดช่องว่างของกฎหมาย   | 197        |
| <b>บรรณานุกรม .....</b>  | <b>201</b> |