



มุมมองสิทธิ

ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๓
มีนาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

๑

ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.

๒

มุมสะท้อน

๓

กสม. ขอให้กำหนดหลักความเสมอภาคของหญิงและชาย และกำหนดสัดส่วนการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีไว้ในรัฐธรรมนูญ

๔

กิจกรรม

๕

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติร่วมประชุมกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสม. กรณีสถานการณ์องค์กร

๖

- โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การส่งเสริมความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับสื่อมวลชน (ภาคใต้)
- สำนักงาน กสม. จัดโครงการค่ายเยาวชนส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ระดับอุดมศึกษา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ครั้งที่ ๑ (cluster)

๗

- กสม. ร่วมมือ UN Women เพิ่มพูนศักยภาพในการปฏิบัติตามอนุสัญญา CEDAW
- กสม. จัดประชุมเพื่อประสานความร่วมมือระดับนโยบายด้านสิทธิมนุษยชนกับสถาบันอุดมศึกษาภาคกลาง

๘

การสัมมนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเรื่อง อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)



ความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.

ตามที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. นั้น เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการสากลในการคุ้มครองเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในฐานะองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีอำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมการเคารพและการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชน รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎต่อรัฐสภา (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) และคณะรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ในการนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จึงมีความเห็นและมติต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติควรเปลี่ยนเป็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของกฎหมาย
๒. คำนิยาม ต้องมีความชัดเจน และผู้จัดการชุมนุมไม่ควรนิยามโดยครอบคลุมถึงผู้เชิญชวนหรือผู้นัดหมายให้ผู้อื่นมาร่วมชุมนุม
๓. การกำหนดให้การชุมนุมสาธารณะต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานไม่สอดคล้องกับหลักการตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองที่ประเทศไทยเป็นภาคี
๔. การกำหนดพื้นที่ห้ามชุมนุมและสถานที่ซึ่งการชุมนุมต้องไม่กีดขวางทางเข้าออกหรือรบกวนการปฏิบัติงาน โดยรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดเพิ่มเติมในภายหลังได้ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกินสมควรและให้ดุลพินิจแก่รัฐมนตรีมากเกินไป ผลของบทบัญญัติทำให้ไม่มีพื้นที่ในการชุมนุม
๕. การกำหนดเวลาห้ามชุมนุมหรือเดินขบวนหรือเคลื่อนย้ายการชุมนุมไม่เหมาะสม
๖. การกำหนดให้ผู้ชุมนุมจะต้องมีหนังสือแจ้งการชุมนุมก่อนเริ่มการชุมนุมไม่น้อยกว่าสี่สิบสี่ชั่วโมง กรณีที่แจ้งไม่ทันต้องมีหนังสือขอผ่อนผัน โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจมีคำสั่งให้แก้ไขหรือห้ามการชุมนุมไม่สอดคล้องกับหลักการส่งเสริมและคุ้มครองเสรีภาพในการชุมนุมสาธารณะ
๗. กรณีที่ผู้ชุมนุมไม่แจ้งการชุมนุม หรือไม่ได้รับการผ่อนผัน หรือไม่เลิกการชุมนุมภายในระยะเวลาที่แจ้งโดยไม่แจ้งขอขยายระยะเวลา และเจ้าพนักงานออกคำสั่งให้เลิกการชุมนุมได้นั้น ไม่เหมาะสม เพราะคำสั่งให้เลิกการชุมนุมต้องเป็นกรณีที่การชุมนุมนั้นกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความปลอดภัย การสาธารณสุข ศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่นอย่างร้ายแรงเท่านั้น มิใช่เพราะเหตุไม่ได้แจ้งการชุมนุม

จดหมายข่าว “มุมมองสิทธิ” ฉบับเดือน มีนาคม ๒๕๕๘ นี้ ขอนำเสนอภาพรวมการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ในฐานะองค์กรผู้ทำหน้าที่ส่งเสริมและพิทักษ์สิทธิมนุษยชนของประชาชน โดยเรื่องที่มีความสำคัญในรอบเดือนมีนาคมที่ผ่านมา ได้แก่ การให้ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ที่ยังมีข้อควรห่วงกังวลอยู่หลายประการเกี่ยวกับเนื้อหาในร่างกฎหมายดังกล่าว อาทิ ความไม่สอดคล้องของเนื้อหาเกี่ยวกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง การให้อำนาจแก่พนักงานเจ้าหน้าที่มากเกินไปจนอาจกระทบต่อความมุ่งหมายในการประกันสิทธิของประชาชนในการแสดงออกผ่านการชุมนุมสาธารณะ นอกจากประเด็นดังกล่าวแล้ว กสม. ยังได้ให้ความสำคัญกับสิทธิมนุษยชนในด้านอื่นๆ เช่นกัน ไม่ว่าจะเป็นสิทธิในความเสมอภาคของหญิงและชาย สิทธิในกระบวนการยุติธรรมของผู้ต้องหาในการได้รับประกันความเป็นธรรมและการปฏิบัติที่ถูกต้องตามหลักสากลจากเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง

นอกเหนือจากการทำหน้าที่ของ กสม. ดังกล่าวแล้ว สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานผู้สนับสนุนการดำเนินงานของ กสม. ให้บรรลุผลสำเร็จอย่างลุล่วง ก็ได้ดำเนินการจัดโครงการต่างๆ ขึ้นเช่นกัน ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนภารกิจของ กสม. ทั้งด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยภารกิจที่ได้ดำเนินการจัดทำไปแล้วนี้ ท่านผู้อ่านสามารถติดตามรายละเอียดได้ภายในเล่ม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



มุมมองสิทธิ
ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๓
มีนาคม ๒๕๕๘

สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.)

ประธานกรรมการ : ศาสตราจารย์ ดร. อมรา พงศาพิชญ์

กรรมการ : นายแท้จริง ศิริพานิช

นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ

นายปริญญ์ ศิริสารการ

นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์

พลตำรวจเอก วันชัย ศรีवलนัด

นางวิสา เบ็ญจมน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

เลขานุการ : นางภริมย์ ศรีประเสริฐ

รองเลขานุการ : นางสาววารุณี เจนาคม

“มุมมองสิทธิ” เป็นจดหมายข่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดทำเพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน การนำข้อความหรือเรื่องราวบางส่วน หรือทั้งหมดไปเผยแพร่โปรดอ้างถึงแหล่งข้อมูล ขอเชิญผู้สนใจส่งความคิดเห็นและบทความเพื่อเผยแพร่ข่าวสารด้านสิทธิมนุษยชน ทั้งนี้เรื่องที่ได้รับการพิจารณาถึงพิมพ์ ขอสงวนสิทธิ์ในการปรับปรุงข้อความ เพื่อความเหมาะสมในการจัดพิมพ์

บทความ/ข้อความ หรือความคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏอยู่ในจดหมายข่าว “มุมมองสิทธิ” เป็นความคิดเห็นส่วนตัวของผู้เขียน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และกองบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นพ้องด้วย

๘. การกำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจจับ ค้น ยึด อาัยด หรือรื้อถอนทรัพย์สินได้ ขัดกับหลักการตามรัฐธรรมนูญฯ การใช้กำลัง หรือเครื่องมือควบคุมฝูงชนควรกำหนดกรอบและขั้นตอน โดยคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนและหลักความพอสมควรแก่เหตุ ไม่ให้ใช้อาวุธปืนโดยเด็ดขาด และต้องฝึกอบรมเรื่องนี้โดยเฉพาะ

๙. กรณียกเว้นความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางวินัยไม่สมควรบัญญัติไว้

๑๐. กรณีเขตอำนาจศาลไม่ควรบัญญัติให้อยู่ภายใต้เขตอำนาจของศาลยุติธรรมหรือศาลใดศาลหนึ่งโดยเฉพาะ แต่ควรบัญญัติให้ข้อพิพาทขึ้นสู่ศาลตามลักษณะแห่งคดีนั้นๆ

๑๑. กรณีบทกำหนดโทษควรใช้โทษทางปกครอง ไม่ใช่โทษอาญาดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องเขียนบทกำหนดโทษไว้

๑๒. บทบัญญัติบางมาตราไม่อาจปฏิบัติได้ เช่น ผู้จัดการชุมนุมต้องอยู่ร่วมการชุมนุมสาธารณะตลอดระยะเวลาในการชุมนุม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ยังเห็นด้วยว่า รัฐควรมี

กลไกรองรับการชุมนุมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนก่อน ที่การชุมนุมจะขยายตัว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีหน้าที่อำนวยความสะดวกและจัดสถานที่ในการชุมนุมสาธารณะ ไม่ควรบังคับใช้กฎหมายพิเศษด้านความมั่นคงควบคู่กับพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะฯ ทั้งนี้ การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ รัฐไม่ควรแปลความจนทำให้การชุมนุมสาธารณะไม่อาจทำได้จริง ไม่เช่นนั้นจะเป็นการขัดต่อหลักการของรัฐธรรมนูญฯ ตามแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑๑/๒๕๔๙ และไม่สอดคล้องกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองที่ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกต้องปฏิบัติตาม ทั้งนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ส่งความเห็นดังกล่าวไปยัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. แล้ว

รายละเอียดรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายในเรื่องนี้ ฉบับเต็มสามารถเข้าชมได้ที่ www.nhrc.or.th



กสม. ขอให้กำหนดหลักความเสมอภาคของหญิงและชาย และกำหนดสัดส่วนการมีส่วนร่วม ทางการเมืองของสตรีไว้ในรัฐธรรมนูญ

นางวิสา เบ็ญจะมนิ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประธานอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิเด็ก สตรี และความเสมอภาคของบุคคล กล่าวว่า หลักการสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ซึ่งระบุว่าทุกคนเสมอกันตามกฎหมายและมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอย่างเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติใดๆ และตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ รัฐภาคีมีความผูกพันที่จะประกันสิทธิอันเท่าเทียมของหญิงและชาย

ดังนั้น คณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิเด็ก สตรี และความเสมอภาคของบุคคล จึงเสนอให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. คงหลักการความเสมอภาคของหญิงและชาย ตามนัยมาตรา ๓๐ และมาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่ออนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ข้อ ๒ ที่ระบุให้รัฐภาคีบรรจหลักการของความเสมอภาคของหญิงและชายไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งชาติของตน

๒. ให้มีการกำหนดสัดส่วนการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ ข้อ ๔

นางวิสาฯ กล่าวเพิ่มเติมว่า “การกำหนดให้มีระบบโควตาหรือสัดส่วนของสตรีนี้ มุ่งเพื่อประโยชน์ต่อสังคมอย่างแท้จริง เพราะสัดส่วนของสตรีในระบบการเมืองของไทยปัจจุบันอยู่ในอัตราที่ต่ำมาก ประมาณร้อยละ ๑๐ เท่านั้น การเพิ่มโอกาสให้ผู้หญิงมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยการกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรระบบบัญชีรายชื่อ และสภาท้องถิ่น ควรมีสัดส่วนผู้หญิงไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ เป็นการนำศักยภาพของผู้หญิงที่เป็นประชากรของประเทศกว่าครึ่งหนึ่งมาใช้ให้เกิดประโยชน์ เพื่อการกำหนดนโยบายที่มีความครบถ้วนทุกมิติของการพัฒนาประเทศ นางวิสาฯ เห็นว่า การกำหนดให้มีสัดส่วนนี้เป็นมาตรการพิเศษชั่วคราวที่มุ่งเร่งรัดให้มีความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย และเปิดโอกาสให้สตรีได้เข้ามามีส่วนร่วมในพื้นที่สาธารณะ เพื่อให้สตรีได้ใช้ศักยภาพให้เป็นประโยชน์ร่วมกับบุรุษอย่างสมดุลและสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างสมบูรณ์”

คณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิเด็ก สตรีและความเสมอภาคของบุคคล

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘



เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนาศักยภาพบุคลากรร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสถาบัน German-Southeast Asian Center of Excellence for Public Policy and Good Governance (CPG) ณ ห้องบันยัน ๑ โรงแรมบันยันทรี ถนนสาทรใต้ กรุงเทพมหานคร เพื่อที่จะได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติงาน (Joint Action Plan) ความร่วมมือทางวิชาการและการพัฒนาศักยภาพบุคลากรต่อไป



เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ นางสาววราณี เจนาคม รองเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวต้อนรับและบรรยายพิเศษ แก่คณะนักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาและบุคลากร สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ในการศึกษาดูงานที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ณ ห้องประชุม ๖๐๓ สำนักงาน กสม.



เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชรกรรมกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับเรื่องร้องเรียนจากตัวแทนชาวบ้าน ๓ จังหวัดรอบเหมืองทองคำของบริษัท อัครา รีซอร์สเซส จำกัด (มหาชน) เพื่อคัดค้านคำสั่งอธิบดี กพร. ที่ให้บริษัทเปิดเหมืองทองคำ และยังแสดงจุดยืนคัดค้านการยุบรวม กสม.



เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และผู้บริหาร กสม. ให้การต้อนรับกลุ่มนักศึกษาจาก German Southeast Asian Center of Excellence for Public and Good Governance ในการเข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และเข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้รับทราบการทำงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ คณะอนุกรรมการด้านสิทธิและสถานะบุคคล และสิทธิของกลุ่มชาติพันธุ์และแรงงานข้ามชาติ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับคณะทำงานโครงการพัฒนากลไกและกลยุทธ์การเข้าถึงนโยบายประกันสังคมที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มแรงงานข้ามชาติ มูลนิธิเพื่อนหญิง มูลนิธิอารมณ พงศ์พจน์ จัดเสวนาทางวิชาการ เรื่อง การพัฒนาระบบประกันสังคมที่เหมาะสมสำหรับแรงงานข้ามชาติ ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงาน กสม. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นเพื่อพัฒนาและออกแบบกลไกการบริหารจัดการด้านการประกันสังคมเพื่อให้แรงงานข้ามชาติสามารถเข้าถึงการคุ้มครองในระบบประกันสังคมได้อย่างแท้จริง



ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมประชุมกับเจ้าหน้าที่สำนักงาน กสม. กรณีสถานะองค์กร

เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เข้าร่วมประชุมกับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อแจ้งผลการเข้าร่วมประชุม Annual Meeting International Coordinating Committee of National Human Rights Institutions (ICC) และ SCA (Sub - Committee on Accreditation) ระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ซึ่งมีสมาชิกที่เป็นสถาบันสิทธิมนุษยชนทั่วโลกกว่าร้อยประเทศเข้าร่วมประชุม โดยสรุปว่า นอกเหนือจากการประชุมตามวาระปกติแล้ว ได้มีการปรึกษากันในประเด็นเรื่องการจะพิจารณาลดสถานะคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของประเทศไทยจากสถานะ A เป็น B ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ หากประเทศไทยไม่มีการปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญในเรื่องการสรรหาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่ต้องเป็นไปตามหลักการปารีส (Paris Principle) โดยจะต้องกำหนดให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการสรรหาด้วย

นอกจากนี้ยังได้แจ้งถึงกรณีร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับ กสม. ที่อาจจะมีการคว่ำบวม กสม. กับผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยจะให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่นั้น ถ้าหมายถึงการยกเลิกพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อาจถือได้ว่าเป็นการยกเลิกองค์กรสิทธิมนุษยชนและตั้งองค์กรใหม่ขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสถานะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของประเทศไทยที่ได้ดำเนินการร่วมกับสถาบันสิทธิมนุษยชนทั่วโลก เป็นระยะเวลาต่อเนื่องยาวนานมากกว่า ๑๐ ปี จะสิ้นสุดลงในทุกกรณีด้วย และหากประเทศไทยต้องการจะเข้าร่วมเป็นสมาชิกสถาบันสิทธิมนุษยชนของโลกอีกครั้งจะต้องดำเนินการสมัครใหม่ โดยการยื่นใบสมัครใหม่จะสามารถกระทำได้ต่อเมื่อมีการดำเนินงานไปแล้วระยะเวลาหนึ่ง และจะต้องมีการจัดทำรายงานประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิ

มนุษยชนประจำปี ฉบับที่ ๑ ขององค์กรที่จัดตั้งใหม่ให้แล้วเสร็จก่อน กระบวนการดังกล่าวต้องใช้ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี ซึ่งหมายความว่าองค์กรที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของไทยจะไม่มีอยู่ในระบบของ ICC ในช่วงเวลานั้นด้วย ทั้งนี้ การที่ประเทศไทยยกเลิกสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและตั้งองค์กรใหม่โดยใช้ชื่อองค์กรว่า “ผู้ตรวจการแผ่นดินและพิทักษ์สิทธิมนุษยชน” จะส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในด้านลบของรัฐบาลไทยในสายตาประชาคมโลก

ในส่วนหลักการสิทธิมนุษยชนและอำนาจหน้าที่นั้น ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกล่าวว่า อำนาจหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต้องคงอยู่ ต้องมีหน้าที่ในการส่งเสริมให้ความรู้ และสร้างความเข้าใจกับสาธารณชนในเรื่องหลักการสิทธิมนุษยชน ส่วนหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองนั้น นอกเหนือจากการรับและตรวจสอบข้อร้องเรียนโดยยึดหลักสิทธิมนุษยชนตามที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไว้แล้ว ต้องรวมถึงการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐบาลในการอนุวัติกฎหมายภายในให้สอดคล้องกับกติกา/อนุสัญญา ที่ไทยเป็นภาคีด้วย

อย่างไรก็ตาม ประธาน กสม. ได้เน้นย้ำให้เจ้าหน้าที่ทุกคนปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ และพัฒนาศักยภาพของตนเองอย่างต่อเนื่อง โดยคำนึงถึงปรัชญาการทำงานภายใต้หลักการสิทธิมนุษยชน ปณิธานสากล กติกา อนุสัญญาสากลที่ประเทศเข้าร่วมเป็นภาคี เป็นหลักสำคัญ นอกเหนือจากกฎหมายภายในประเทศที่อาจดูแลประชาชนได้อย่างมีข้อจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การส่งเสริม ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับสื่อมวลชน (ภาคใต้)



เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย จัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การส่งเสริมความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับสื่อมวลชน (ภาคใต้) ณ โรงแรม ทวินโลตัส อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการตระหนักรู้และสร้างความเข้าใจต่อประเด็นสิทธิมนุษยชน ในมุมมองของการปฏิบัติงานของสื่อมวลชน อันจะส่งผลในการช่วยสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้เกิดขึ้นแก่สังคม รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนที่ไปกระทบสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่นได้อีกทางหนึ่งด้วย

การสัมมนาในครั้งนี้มีวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิจากหลากหลายสาขาเข้าร่วมอภิปรายให้ความรู้แก่สื่อมวลชน อันประกอบไปด้วย นายพิทยา จินาวัฒน์ อธิบดีอัยการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ นายนิพนธ์ ตั้งแสงประทีป ผู้เชี่ยวชาญประจำศูนย์ข่าว สำนักข่าวไทย นายสุรชา บุญเปี่ยม ผู้ควบคุมการบริหารการผลิตรายการข่าว สถานีโทรทัศน์สปริงนิวส์ นางสาวปริญญา บุญฤทธิ์อุทัยกุล จากแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย นายวินัย ดิษฐจร ช่างภาพอิสระ และนายสมชาย หอมลออ ประธานมูลนิธิเพื่อสิทธิมนุษยชนและการพัฒนา

ในการสัมมนาดังกล่าวได้มีการอภิปรายให้ความรู้แก่สื่อมวลชน ผู้เข้าร่วมในหลากหลายหัวข้อ โดยได้มุ่งเน้นไปที่การให้ความรู้เบื้องต้นในเรื่องสิทธิมนุษยชนแก่สื่อมวลชน เช่น หลักสิทธิมนุษยชนสากล กฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ยังได้มีการบรรยายเพิ่มเติมในประเด็นอื่นๆ ที่น่าสนใจ เช่น บทบาทภารกิจ หน้าที่ของสื่อมวลชนในการส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ข้อพึงระมัดระวังในการนำเสนอข่าวเพื่อป้องกันและหลีกเลี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน เป็นต้น โดยในช่วงท้ายของการสัมมนาผู้เข้าร่วมได้ให้คำมั่นสัญญาว่าจะนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับจากการสัมมนาไปปรับใช้กับการทำหน้าที่และจะร่วมเป็นเครือข่ายกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการช่วยส่งเสริมและปกป้องการเคารพสิทธิมนุษยชนให้เกิดผลขึ้นอย่างแท้จริง



สำนักงาน กสม. จัดโครงการค่ายเยาวชนส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ระดับอุดมศึกษาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ครั้งที่ ๑ (cluster)

เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๘ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดโครงการค่ายเยาวชนส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ระดับอุดมศึกษา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ครั้งที่ ๑ (cluster 2) ณ โกลด์ เมาร์ทเทน วังน้ำเขียว รีสอร์ท จังหวัดนครราชสีมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เยาวชนได้รับความรู้ ความเข้าใจเรื่องสิทธิมนุษยชนและเป็นการสร้างเครือข่ายและกลไกการทำงานกับเยาวชนในสถาบันอุดมศึกษา รวมทั้งเป็นการนำร่องในการสร้างเครือข่ายในการดำเนินงานกับกลุ่มเยาวชนและขยายเครือข่ายไปสู่กลุ่มเยาวชนอื่นๆ ผู้เข้าร่วมโครงการประกอบด้วยนิสิต นักศึกษา จาก ๔ สถาบันอุดมศึกษาในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๘๐ คน โดยมี นายบุญเกื้อ สมนึก ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานในพิธีเปิดและบรรยายพิเศษ เรื่อง “เยาวชนพลังสำคัญในการส่งเสริมเรียนรู้สิทธิมนุษยชน”

การจัดโครงการค่ายเยาวชนส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ในครั้งนี้มีการให้ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน โดยการจัดกิจกรรมฐานการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนไว้ทั้งหมด ๔ ฐาน คือ ๑) ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ๒) ชีวิตกับสิทธิขั้นพื้นฐาน ๓) ความเสมอภาค ๔) สิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร โดยทุกกิจกรรมฐานจะมีการให้ความรู้เกี่ยวกับกลไกการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนด้วย จากนั้นผู้เข้าร่วมโครงการจะได้ลงพื้นที่เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงสภาพปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ เพื่อเป็นการจุดประกายและสร้างพลังในการร่วมขับเคลื่อนงานด้านสิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ยังมีการแสดงบทบาทสมมติ : สะท้อนปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ในวันสุดท้ายของการจัดโครงการมีการหารือแนวทางการร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษากับสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ การนำเรื่องสิทธิมนุษยชนสู่การปฏิบัติในมหาวิทยาลัย ความร่วมมือในกลุ่มมหาวิทยาลัย และการรณรงค์ส่งเสริมเผยแพร่สิทธิมนุษยชนในสังคมไทย จากนั้นเป็นพิธีมอบประกาศนียบัตรแก่ผู้เข้าร่วมโครงการและมอบเกียรติบัตรให้แก่อาจารย์ผู้จัดทำกิจกรรมฐานการเรียนรู้และอาจารย์ผู้ควบคุมนักศึกษา โดยประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กสม. ร่วมมือ UN Women เพิ่มพูนศักยภาพในการปฏิบัติ ตามอนุสัญญา CEDAW

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ร่วมกับ UN Women สำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มูลนิธิผู้หญิงและ IWRAW Asia Pacific โดยการสนับสนุนจากกระทรวงต่างประเทศ การค้าและพัฒนาประเทศ แคนาดา (DFATD) จัดการอบรมเชิงปฏิบัติการระดับชาติเรื่อง “อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women : CEDAW) บทบาทภาคธุรกิจและสิทธิมนุษยชนของผู้หญิง” ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมสามพราน ริเวอร์ไซด์ อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม

การจัดอบรมในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพในการผลักดันให้เกิดการปฏิรูปที่สอดคล้องกับธรรมเนียมปฏิบัติ และมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอนุสัญญา CEDAW



และเพื่อส่งเสริมศักยภาพการตรวจสอบการปฏิบัติตามอนุสัญญา CEDAW ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการบรรลุซึ่งสิทธิและความเสมอภาคที่แท้จริงของผู้หญิง โดยผู้เข้าร่วมการอบรมประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสม. จำนวน ๓๐ คน สำหรับประเด็นหลักที่ใช้ในการอบรม ได้แก่ ธุรกิจกับสิทธิมนุษยชนของผู้หญิงและตัวชี้วัดเพื่อติดตามความก้าวหน้าของสตรีในประเทศไทย

ภายหลังเสร็จสิ้นการอบรม คาดว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสม. จะได้รับการเพิ่มพูนศักยภาพในดำเนินการเพื่อส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้หญิงตามกรอบมาตรฐานระหว่างประเทศทั้งอนุสัญญา CEDAW และหลักการชี้แนะ เรื่อง สิทธิมนุษยชนสำหรับธุรกิจตามกรอบงานขององค์การสหประชาชาติในการคุ้มครองเคารพ และเยียวยาผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน

กสม. จัดประชุมเพื่อประสานความร่วมมือระดับนโยบายด้านสิทธิมนุษยชน กับสถาบันอุดมศึกษาภาคกลาง



วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมการ์เดน คลิฟ รีสอร์ท แอนด์สปา พัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดประชุม เพื่อประสานความร่วมมือระดับนโยบายด้านสิทธิมนุษยชนกับสถาบันอุดมศึกษาภาคกลาง (ประชุมเตรียมการจัดทำบันทึกข้อตกลง-MOU) โดยมีบุคลากรทางการศึกษาจากสถาบันอุดมศึกษาภาคกลาง ทั้งสิ้น ๑๐ แห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี มหาวิทยาลัยราชภัฏราชชนครินทร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี มหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์ และมหาวิทยาลัยราชภัฏหมู่บ้านจอมบึง เข้าร่วมหารือ

ทั้งนี้ การประชุมได้รับเกียรติจาก นายบุญเกื้อ สมนึก ที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นประธาน ในการประชุมและชี้แจงบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ตลอดจนกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนต่างๆ

อนึ่ง การประชุมเตรียมการดังกล่าวเป็นการชี้แจงเพื่อทำความเข้าใจและหาแนวทางความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชนระหว่าง กสม. และสถาบันอุดมศึกษาภาคกลาง และพิจารณา ร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านสิทธิมนุษยชน (MOU) ร่วมกัน ซึ่งคาดว่าจะสามารถลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกันได้ในเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๘

นางสาววรรณรณ เชื้อบุญ
นักศึกษาฝึกงาน...ผู้ออกแบบ...

การสัมมนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO)



เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาสตราจารย์วิทิต มันทารณ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และกรรมการในคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อเสนอแนะ (Members of Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ได้ให้เกียรติเป็นวิทยากรบรรยายและแลกเปลี่ยนความเห็น เรื่อง อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) โดยเฉพาะอนุสัญญา ILO ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัวและฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง โดยมีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะอนุกรรมการด้านเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตลอดจนเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมสัมมนา

การสัมมนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมได้รับทราบความเป็นมา และสาระสำคัญของอนุสัญญาฯ รวมถึงแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อวิเคราะห์ถึงข้อดีข้อเสียร่วมกันในการเข้าร่วมเป็นภาคีของอนุสัญญาทั้งสองฉบับ ซึ่งศาสตราจารย์วิทิตฯ ได้ให้ข้อมูลในส่วนการให้สัตยาบันอนุสัญญาทั้งสองฉบับว่า ประเทศไทยสามารถให้สัตยาบันได้เลยแล้วจึงค่อยปรับแก้กฎหมายภายในให้สอดคล้องกับอนุสัญญาในภายหลัง เพราะประเทศไทยถูกเสนอแนะให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติของอนุสัญญาทั้งสองฉบับอยู่แล้ว แม้ว่าจะไม่ได้เป็นภาคีของอนุสัญญาก็ตาม และประเทศไทยเองก็ได้แถลงในกระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) ว่าจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ฉบับที่ ๘๗ และฉบับ ๙๘ นอกจากนี้ ศาสตราจารย์วิทิตฯ ยังเห็นว่า ประเทศไทยควรพิจารณาถึงความพร้อมที่จะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิแรงงานข้ามชาติและสมาชิกในครอบครัว ๑๙๙๐ ด้วย (International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families) โดยอาจมีการเชิญผู้แทนของกระทรวงแรงงานเข้าร่วมหารือ เพื่อหาแนวทางในการดำเนินการร่วมกันต่อไป

รู้จัก รักสิทธิ ไม่ละเมิดสิทธิ

กรุณาส่ง

ชำระค่าบริการเป็นเงินเชื่อ
ใบอนุญาตเลขที่ ๙/๒๕๕๒
ปณ.พ.ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

จัดพิมพ์เผยแพร่โดย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

หากต้องการข้อมูล หรือมีข้อเสนอแนะหรือบอกรับมมองสิทธิ ฟรี ! ติดต่อ :

สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ และ ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๐๐, ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ promotenetwork @ nhrc.or.th หรืออ่าน มุมมองสิทธิ ได้ที่ www.nhrc.or.th