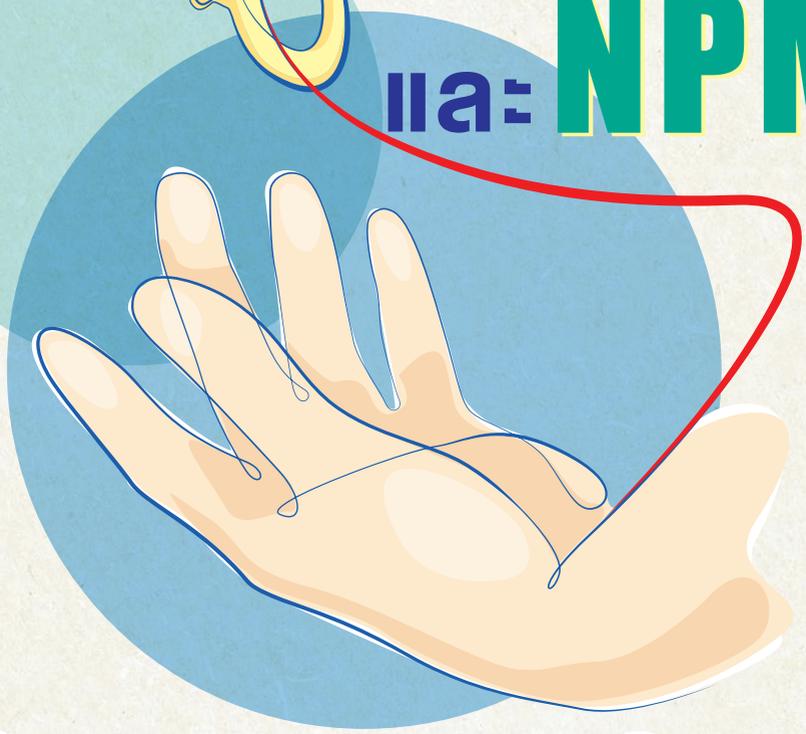
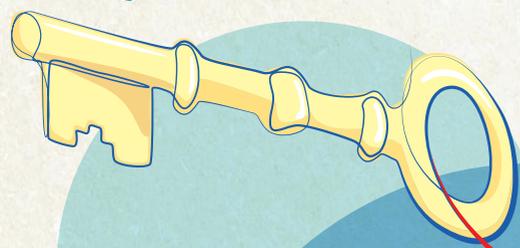


NPM 2

เอกสารแนะนำ

OPCAT

และ NPM

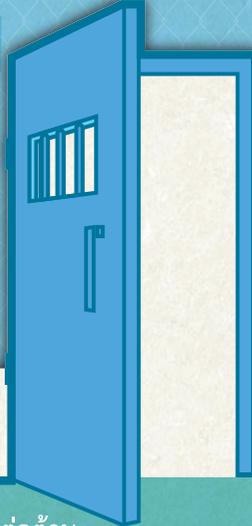


สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
Office of the National Human Rights Commission of Thailand



association for
the prevention
of torture

OPPCAT



OPPCAT?

คืออะไร

พิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษ

ที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม และที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (Optional Protocol to the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: **OPPCAT**) เป็นตราสารระหว่างประเทศที่มุ่งป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในสถานที่ควบคุมตัว โดยเน้นมาตรการ **“การตรวจเยี่ยมเชิงป้องกัน”** ซึ่งหมายถึง การเข้าตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวอย่างสม่ำเสมอ เชิงสร้างสรรค์ และเป็นมิตร เพื่อระบุความเสี่ยงต่อการกระทำทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม และให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงแก้ไข เพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม



วัตถุประสงค์หลักของ

OPPCAT



- 1 ป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี
- 2 เสริมสร้างระบบการตรวจสอบที่โปร่งใส และเป็นอิสระในสถานที่ควบคุมตัว
- 3 สนับสนุนให้รัฐภาคีพัฒนากฎหมายและนโยบาย ให้สอดคล้องกับมาตรฐานและพันธกรณีหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้อง

หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคี **OPPCAT** มีผลผูกพันให้ต้องมีการดำเนินการตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวและป้องกันการทรมานอย่างสม่ำเสมอตามมาตรฐานและพันธกรณีหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้อง



NPM?

คืออะไร

กลไกระดับชาติเพื่อป้องกันการทรมาน (National Preventive Mechanism: NPM) เป็นกลไกที่ OPCAT กำหนดให้รัฐภาคีต้องจัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวภายในประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ในการป้องกันและลดความเสี่ยงต่อการกระทำที่ทำให้เกิดการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมภายในสถานที่ดังกล่าว

คุณสมบัติสำคัญของ NPM

- 1 มีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวบุคคลเพื่อป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมและไม่ขึ้นกับหน่วยงานที่มีอำนาจควบคุมตัวหรือกำกับดูแลสถานที่ควบคุมตัวนั้น ๆ
- 2 ได้รับงบประมาณและทรัพยากรสนับสนุนการปฏิบัติงานที่เพียงพอ
- 3 สามารถเข้าถึงสถานที่ควบคุมตัวได้โดยเป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้อง
- 4 ให้ข้อเสนอแนะเชิงป้องกันแก่สถานที่ควบคุมตัว หน่วยงานที่มีอำนาจควบคุมตัว และ/หรือ ที่กำกับดูแลสถานที่ควบคุมตัวนั้น ๆ และหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงระบบการควบคุมตัว
- 5 ประสานความร่วมมือกับองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนและภาคประชาสังคมในการป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม



SPT

OPCAT
NPM



SPT? คืออะไร

คณะอนุกรรมการแห่งสหประชาชาติเพื่อป้องกันการทรมาน (United Nations Subcommittee on Prevention of Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment: SPT)

เป็นกลไกระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นตาม OPCAT ทำหน้าที่ตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวในรัฐภาคีและให้คำแนะนำ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานของ NPM โดยมีเป้าหมายหลัก คือ การป้องกันและลดความเสี่ยงต่อการกระทำที่ให้เกิดการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมภายในสถานที่ควบคุมตัว และการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของกลไก NPM ในรัฐภาคี

บทบาทของ SPT

1



ตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวในรัฐภาคีตามแผนงานที่กำหนด

2



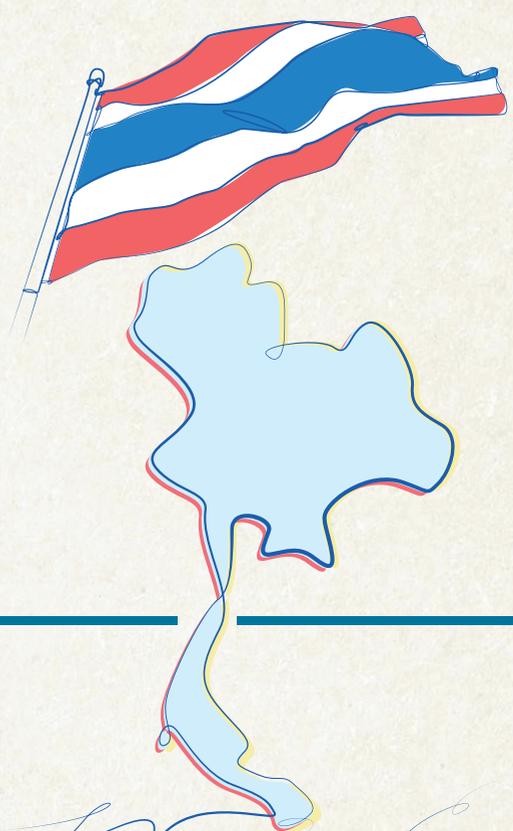
ให้คำแนะนำแก่รัฐบาลและ NPM ในการเสริมสร้างมาตรการป้องกันการทรมาน

3



สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลและแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างรัฐภาคี

ไทย กับ OPCAT และ NPM

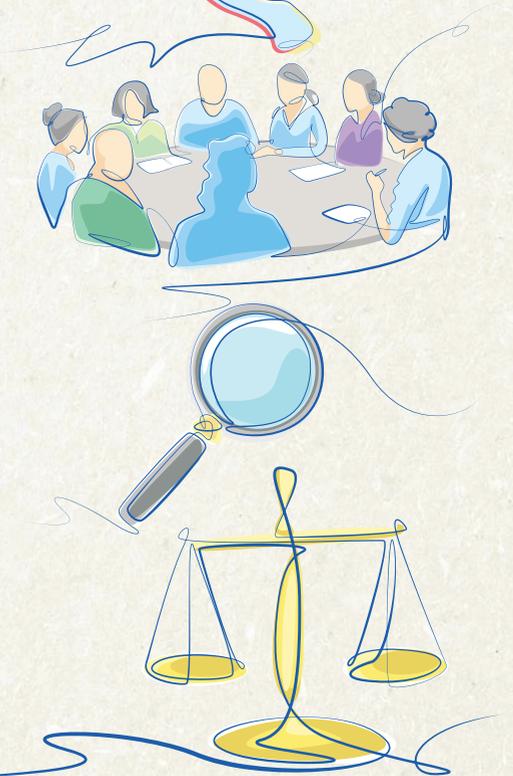


1 ประเทศไทยยังไม่ได้เข้าเป็นภาคี **OPCAT** จึงยังไม่ได้มีการจัดตั้ง **NPM**

2 ปัจจุบัน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) เตรียมความพร้อมในการศึกษาแนวทางการดำเนินการ และริเริ่มดำเนินการตรวจเยี่ยมเชิงป้องกันตามแนวทางของ **NPM** พร้อมทั้งผลักดันให้ไทยเข้าเป็นภาคี **OPCAT** เพื่อให้มีการจัดตั้ง **NPM** ในประเทศไทย

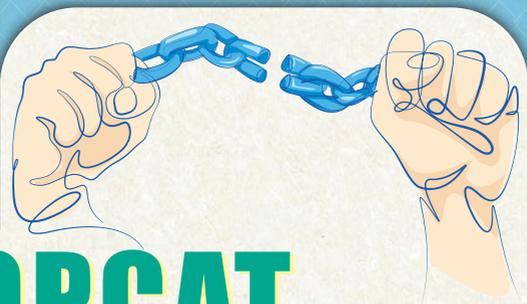
3 หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคี **OPCAT** มีผลผูกพันให้หน่วยงานรัฐที่มีอำนาจควบคุมตัวและ / หรือที่กำกับดูแลสถานที่ควบคุมตัวและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องต้องเปิดให้กลไก **NPM** กลไก **SPT** และ / หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องเข้าตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัว เพื่อรับรองการปฏิบัติตามมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนที่เหมาะสม

4 การจัดตั้ง **NPM** ในประเทศไทยจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพของระบบงานยุติธรรมภายในประเทศ และสร้างความเชื่อมั่นในระดับสากล



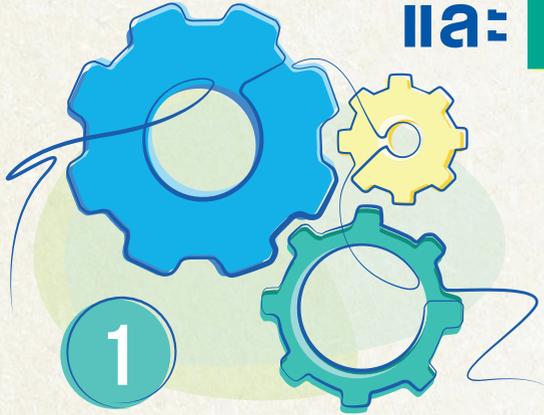
OPCAT

NPM



ทำไม **OPCAT**

และ **NPM** จึงสำคัญ



1 การทรมานเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรงและต้องมีมาตรการป้องกันอย่างเป็นระบบ



2 **OPCAT** และ **NPM** ช่วยลดความเสี่ยงต่อการกระทำความผิดและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม โดยมุ่งเน้นที่ “การป้องกัน” แทนที่จะรอให้เกิดปัญหาขึ้นก่อนแล้วนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ



3 ทำให้ไทยได้รับความเชื่อมั่นจากประชาคมระหว่างประเทศและเสริมสร้างระบบงานยุติธรรมไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล



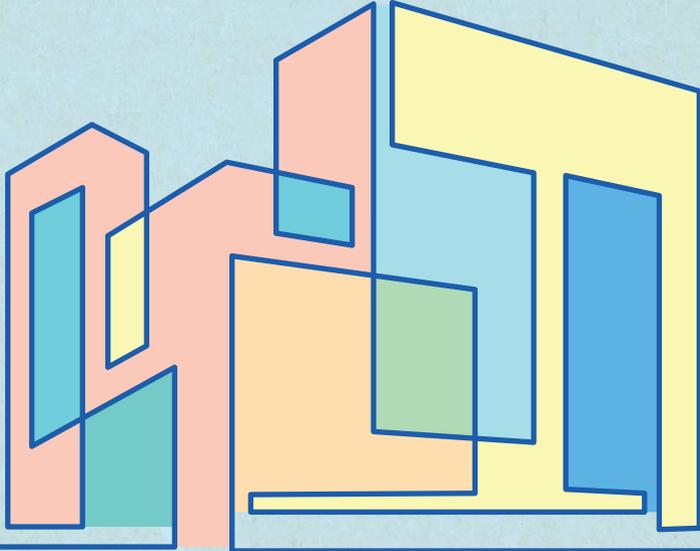
4 ส่งเสริมวัฒนธรรมความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในกระบวนการควบคุมตัว

NPM SPT



ตัวอย่างสถานที่ควบคุมตัว ที่อยู่ภายใต้การตรวจเยี่ยมของ

NPM และ SPT



- สถานีตำรวจ (ห้องควบคุมตัวผู้ต้องหา)
- เรือนจำ
- สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
- สถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด
- สถาบันจิตเวช
- สถานพักพิงเด็กและครอบครัว
- สถานพักฟื้นผู้สูงอายุ
- ห้องกักขังของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและพื้นที่ควบคุมตัวในสนามบิน
- สถานที่ควบคุมตัวของกองทัพและหน่วยงานความมั่นคง
- สถานที่ควบคุมตัวชั่วคราวอื่น ๆ ภายใต้การดำเนินงาน และ/หรือการกำกับดูแล
ของหน่วยงานรัฐที่มีอำนาจควบคุมตัวบุคคล



สรุป



การเข้าเป็นภาคี **OPCAT** และการจัดตั้ง **NPM** จะเป็นก้าวสำคัญของไทยในการป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสมในสถานที่ควบคุมตัว ซึ่ง **NPM** จะทำให้ไทยมีระบบการตรวจเยี่ยมที่เป็นอิสระและมีประสิทธิภาพ เพื่อช่วยสร้างความเชื่อมั่นต่อระบบงานยุติธรรมทั้งภายในประเทศและประชาคมระหว่างประเทศ



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550

อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) ฟังก์ชันใต้ ชั้น 6-7

120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

☎ โทรศัพท: 0 2141 3800, 0 2141 3900

☎ สายด่วนร้องเรียน: 1377

✉ E-mail: saraban@nhrc.or.th และ help@nhrc.or.th (สำหรับส่งเรื่องร้องเรียน)

สำนักรับเรื่องร้องเรียนและประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
กลุ่มงานตรวจเยี่ยมสถานที่ควบคุมตัวและการป้องกันการทรมาน

☎ โทรศัพท: 0 2141 1924

✉ E-mail: npm.initiative@nhrc.or.th และ npm.initiative@gmail.com



สมาคมเพื่อการป้องกันการทรมาน

(Association for the Prevention of Torture)

Centre Jean - Jacques Gautier 10, route de Ferney

CH - 1202 Geneva, Switzerland

☎ Tel. +41 22 919 21 70

✉ E-mail: apt@apt.ch