

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะ

เรื่อง แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

๑. ความเป็นมาและสภาพปัญหา

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจอย่างเป็นระบบ อันเป็นการส่งเสริมให้การประกอบธุรกิจเป็นไปอย่างเสรีและป้องกันมิให้เกิดการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการประกอบธุรกิจ^๑

พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้บังคับใช้มาเป็นระยะเวลากว่า ๑๕ ปี แต่ยังคงมีหลักเกณฑ์บางประการที่มีความไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาต่อการบังคับใช้และการตีความกฎหมาย ตลอดจนความเป็นอิสระและความมีประสิทธิภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย^๒ ดังนี้

๑) ปัญหาด้านองค์กรและโครงสร้างคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ มีปัญหาในเรื่องความเป็นอิสระของคณะกรรมการ เนื่องจากโครงสร้างของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าทำให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีโอกาสถูกแทรกแซงและครอบงำจากกลุ่มธุรกิจที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับฝ่ายการเมืองตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการประกอบด้วย ๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ๒) ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ ๓) ปลัดกระทรวงการคลัง ๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่น้อยกว่า ๘ คน แต่ไม่เกิน ๑๒ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิภาคเอกชนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ๕) อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ มีการออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่เปิดช่องให้สภาหอการค้า สมาอุตสาหกรรม และภาคธุรกิจเอกชนเข้ามาเป็นกรรมการจำนวนมาก ยกตัวอย่าง กรณีในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีกรรมการที่มาจากภาคธุรกิจเอกชนจำนวน ๘ คนจากคณะกรรมการทั้งหมด ๑๖ คน จากรายงานที่ดิอาร์ไอ ฉบับที่ ๙๒ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ (ฉบับพิเศษ) ได้มีการวิเคราะห์เกี่ยวกับสายสัมพันธ์ทางธุรกิจของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและคณะกรรมการกลางว่าด้วยการกำหนดราคา

^๑ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒

^๒ ศาสตราจารย์ศักดา ธนิตกุล. “คำอธิบายและกรณีศึกษาพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒” พิมพ์ครั้งที่ ๒ สำนักพิมพ์วิญญูชน ๒๕๕๓. หน้า ๓๒๔ – ๓๓๐.



สินค้าและบริการทั้งในอดีตและปัจจุบัน (แต่งตั้งเมื่อเดือนพฤษภาคม ปี ๒๕๕๗) พบว่า กรรมการบางท่านมีความสัมพันธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมกับธุรกิจที่ถูกร้องเรียนว่ามีพฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม^๗

นอกจากนั้นพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว มิได้กำหนดให้คณะกรรมการฯ ต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา อันก่อให้เกิดปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ เป็นไปอย่างไม่ได้ประสิทธิภาพปรากฏให้เห็นเด่นชัดจากการที่ไม่มีข้อมูลการฟ้องคดีโดยภาครัฐต่อศาล ตลอดระยะเวลากว่า ๑๕ ปี ของการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้

๒) ภาพรวมของการบริหาร

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้มีสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เพื่อทำหน้าที่บริหาร ดำเนินงานธุรการ และสนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า อย่างไรก็ตาม สำนักงานดังกล่าวไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในการบริหารทรัพยากรขององค์กร ให้มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น งบประมาณ อัตราค่าจ้างของเจ้าหน้าที่ เป็นต้น เนื่องจากสำนักงาน มิได้รับการจัดตั้งอย่างเป็นกิจจะลักษณะ หากแต่เป็นหน่วยงานภายในกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหา การขาดแคลนงบประมาณ และอัตราค่าจ้าง รวมถึงปัญหาความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านของเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย อันก่อให้เกิดการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ไม่ได้ประสิทธิภาพ

๓) ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๑ การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติว่า พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ แต่ในปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประกอบธุรกิจอันเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชนโดยตรง อีกทั้งรัฐวิสาหกิจประเภทธุรกิจหลัก ได้แก่ ธุรกิจด้านพลังงาน ธุรกิจด้านการขนส่ง และธุรกิจด้านการสื่อสาร ฯลฯ ได้ถูกแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนภายใต้พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงก่อให้เกิดการถ่ายโอนอำนาจผูกขาดและอำนาจของรัฐซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเดิมไปสู่รัฐวิสาหกิจในรูปแบบบริษัทมหาชนจำกัดโดยมีเอกชนเข้ามาลงทุนและถือหุ้น ซึ่งรัฐวิสาหกิจดังกล่าวย่อมมุ่งเน้นในเรื่องผลกำไรตอบแทนสูงสุดให้แก่ผู้ถือหุ้น การยกเว้นมิให้พระราชบัญญัตินี้มีขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวเพื่อสร้างความเสมอภาคและความเป็นธรรมในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า^๘ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจด้วย

^๗ รายงานที่ตีพิมพ์ “พระราชบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒ : ข้อจำกัดและการปฏิรูป” รายงานที่ตีพิมพ์เมื่อ ๙๒ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ (ฉบับพิเศษ) พิมพ์ครั้งที่ ๑ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕. หน้า ๑๐.

^๘ ปิยะบุตร บุญอร่ามเรือง, “รัฐวิสาหกิจไทยกับการแข่งขันทางการค้า : กรณีศึกษาธุรกิจการสื่อสาร”, วารสารวิชาการมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ปีที่ ๓๐ ฉบับที่ ๑ เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๓. หน้า ๑๗๗ - ๑๗๙.

๓.๒ ประสิทธิภาพในกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้มีการดำเนินการกระบวนการทางกฎหมายทั้งทางปกครอง ทางอาญาและทางแพ่ง แต่ไม่ปรากฏว่าพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดขั้นตอน และ “กระบวนการทางกฎหมายที่เป็นธรรม” (Due Process) ครบทุกขั้นตอนของการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาความล่าช้าและความซ้ำซ้อนของกระบวนการทางกฎหมาย ส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อผู้เสียหาย และอาจก่อให้เกิดภาระในการสู้คดีต่อผู้ถูกกล่าวหาเกินสมควร

นอกจากนี้ ตั้งแต่ประเทศไทยมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ยังไม่เคยมีการดำเนินคดีกับผู้ประกอบการแม้แต่รายเดียว จึงอาจกล่าวได้ว่าการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวประสบความสำเร็จต่ำ^๕

๓.๒.๒ นิยามความหมายตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มีความไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุม จึงทำให้การบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ ไม่สามารถจำแนกประเภทของผู้กระทำความผิดได้ เช่น ไม่มีนิยามคำว่า “ตลาด” “อำนาจเหนือตลาด” และ “ผู้ประกอบการธุรกิจเครือ” อีกทั้งพบว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่สามารถดำเนินการบังคับใช้กฎหมายเอาผิดลงโทษผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาดได้ เพราะมีปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากับผู้ประกอบการ^๖

๓.๒.๓ ลักษณะความผิดตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นเรื่องที่มีความซับซ้อน และมีความยากในการแสวงหาพยานหลักฐาน เพราะพยานหลักฐานจะอยู่ในความครอบครองของผู้กระทำความผิด จึงไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ โดยกฎหมายฉบับนี้ไม่มีมาตรการในการผ่อนผันโทษ (Leniency Program) ซึ่งเป็นกรณีที่เปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดก่อนให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำความผิด สามารถให้ข้อมูล ให้การ หรือให้พยานหลักฐานอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี โดยได้รับการลดหรือยกเว้นโทษอาญาตามสัดส่วนความเป็นประโยชน์ของการให้ข้อมูลอันจะเป็นประโยชน์ต่อการบังคับใช้กฎหมาย

๔) ความผิดและบทกำหนดโทษ

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติความผิดต่อพระราชบัญญัติฯ ไว้หลายประการ หากแต่ยังปรากฏปัญหาการตีความบทบัญญัติ และปัญหาความไม่ครอบคลุมการกระทำหลายประการ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันทางการค้าและระบบเศรษฐกิจของประเทศ ปัญหาดังกล่าวอาจเป็นผลให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ เป็นไปอย่างไม่ได้มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะส่งผลให้พระราชบัญญัติฯ ไม่อาจปกป้องระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยให้พัฒนาอย่างยั่งยืนมั่นคงได้

^๕ รายงานที่ตีพิมพ์ “พระราชบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ : ข้อจำกัดและการปฏิรูป” รายงานที่ตีพิมพ์ฉบับที่ ๙๒ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ (ฉบับพิเศษ) พิมพ์ครั้งที่ ๑ เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕. หน้า ๖.

^๖ จิรติกาล สุริยะ (๒๕๕๖), “ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า”. วิทยานิพนธ์หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์. หน้า ๖๕.



นอกจากนั้น พระราชบัญญัติฯ มีการบัญญัติเป็นกฎหมายมากกว่า ๑๕ ปี ทำให้บทกำหนดโทษปรับที่ได้บัญญัติไว้เดิมไม่ครอบคลุมความเสียหายต่อเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศซึ่งผู้กระทำความผิดได้ก่อให้เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงสมควรให้ผู้กระทำความผิดต้องคืนกำไรส่วนเกินที่ได้จากการกระทำความผิดในรูปของค่าปรับให้แก่รัฐ

๒. สาระสำคัญของแนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

หลักการสำคัญของการตราร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ในส่วนที่มีความแตกต่างจากพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มีดังนี้

๑) แก้ไขปรับปรุงองค์กรและโครงสร้างคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า “ให้มีการดำเนินการที่เป็นเป็นอิสระ”

๒) เพิ่มขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย เช่น ให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจที่มีการประกอบธุรกิจอันเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชนโดยตรง

๓) เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีกระบวนการทางกฎหมายที่เป็นธรรม ครบทุกขั้นตอนของการบังคับใช้ เช่น การลดปัญหาความล่าช้าและความซ้ำซ้อนของกระบวนการทางกฎหมาย โดยให้นำคดีขึ้นสู่ศาลยุติธรรมเพียงศาลเดียว ซึ่งจากเดิมจะมีกรณีการดำเนินคดีทางปกครองด้วย

๔) กำหนดให้มีคำนิยามว่า “ตลาด” “อำนาจเหนือตลาด” และ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง” เพื่อให้สามารถจำแนกประเภทของผู้กระทำความผิดได้

๕) เพิ่มมาตรการในการผ่อนผันโทษ ซึ่งเป็นกรณีที่เปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดซึ่งกระทำผิดก่อนให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำความผิด สามารถให้ข้อมูล ให้การ หรือให้พยานหลักฐานอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี สามารถได้รับการลดหรือยกเว้นโทษอาญาตามสัดส่วนความเป็นประโยชน์ของการให้ข้อมูล เพื่อให้ได้พยานหลักฐานในการนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. โดยในแต่ละหมวดจะอธิบายเฉพาะมาตราที่สำคัญและมีลักษณะพิเศษ ดังต่อไปนี้

๒.๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๑ ถึงร่างมาตรา ๖)

นิยามความหมายที่สำคัญเพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ครอบคลุมและเกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ ในร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

ร่างมาตรา ๔ ได้เพิ่มเติมนิยามความหมายคำว่า “ตลาด” “อำนาจเหนือตลาด” “ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” “ผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง” และ “พนักงานเจ้าหน้าที่” โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คำนิยามของ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้อง” ควรมีความหมายให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหากรณีการคำนวณส่วนแบ่งตลาด (Market Share) รวมถึงกรณีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันหรือกรณีบริษัทที่เป็นลักษณะตัวแทนอำพราง (Nominee) เพราะถือว่าเป็นกลุ่มธุรกิจเดียวกัน



ร่างมาตรา ๕ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจซึ่งประกอบธุรกิจเป็นปกติทางการค้าแข่งขันกับเอกชน ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายแข่งขันทางการค้า และในกรณีที่มิใช่กฎหมายใดที่ใช้บังคับแก่การแข่งขันทางการค้าไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้ใช้กฎหมายดังกล่าวบังคับกับธุรกิจนั้น ๆ

ร่างมาตรา ๖ เป็นการแก้ไขปัญหาคอนflikต์ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มีรัฐมนตรีหลายกระทรวงรักษาการร่วมกัน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการร่วมกันในส่วนที่เป็นกิจการทางการเงิน ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. จึงกำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ หมวด ๑ คณะกรรมการแข่งขันทางการค้า มีองค์ประกอบ ๔ ส่วน (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความแตกต่างจากพระราชบัญญัติฯ ฉบับเดิม กล่าวคือให้คณะกรรมการแข่งขันทางการค้า สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นอิสระ มีความคล่องตัว มีความน่าเชื่อถือ โปร่งใส มีเอกภาพปราศจากการครอบงำและแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร ฝ่ายการเมือง และธุรกิจขนาดใหญ่ รวมทั้งเพื่อป้องกันการเกิดปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จึงมีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติ วิธีการเลือก การแต่งตั้ง ตลอดจนวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและองค์กร ให้มีลักษณะเป็นหน่วยงานอิสระ

๒.๒.๑. ส่วนที่ ๑ องค์ประกอบ คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๗ ถึงร่างมาตรา ๙)

กำหนดให้มีคณะกรรมการฯ แต่ละด้าน เพื่อให้ได้คณะกรรมการฯ ที่มีความรู้และประสบการณ์ครอบคลุมลักษณะงานที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นในเรื่องการแข่งขันทางการค้าในทุกด้าน โดยกรรมการต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี เพื่อให้ได้บุคคลที่เคยผ่านประสบการณ์ในการทำงานเป็นที่ประจักษ์มาไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี

๒.๒.๒. ส่วนที่ ๒ การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๐ ถึงร่างมาตรา ๑๓)

องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหามีจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย ๑) ข้าราชการประจำระดับสูง โดยตำแหน่งในกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ การคลัง อุตสาหกรรม หรือกฎหมาย รวมจำนวน ๕ คน ๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนที่มีการเลือกกันเองให้เหลือประเภทละหนึ่งคน จากสาขานิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ และบริหารธุรกิจ รวมจำนวน ๓ คน และ ๓) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปี ที่มีการคัดเลือกกันเอง จำนวน ๓ คน ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีองค์ประกอบที่หลากหลายซึ่งมาจากภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง



๒.๒.๓. ส่วนที่ ๓ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ ๖ ปี เพื่อให้ง่ายต่อการนับวาระของกรรมการที่ต้องมีการหมุนเวียนพ้นจากตำแหน่งทุก ๆ ๓ ปี ซึ่งเป็นผลจากร่างมาตรา ๑๔ วรรคสอง และหากปรากฏว่า คณะกรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้บุคคลที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภา เพื่อให้สภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวนี้เทียบเคียงกับองค์กรอิสระอื่น ๆ ที่ได้มีการบัญญัติในกรณีเดียวกันนี้ไว้

๒.๒.๔. ส่วนที่ ๔ การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๘)

เพื่อให้การดำเนินคดีของคณะกรรมการมีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสามารถอำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการได้ ในกรณีที่คณะกรรมการ มีความเห็นควรสั่งฟ้องไปยังพนักงานอัยการ การแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้ประธานกรรมการฯ เป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี และ ให้คณะกรรมการฯ เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เทียบเคียงกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (ร่างมาตรา ๒๙ ถึงร่างมาตรา ๕๑)

เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ สามารถขับเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรมีงบประมาณที่เพียงพอในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ตามร่างมาตรา ๓๑ (๒) กำหนดให้ เงินอุดหนุนรายปีที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ไม่ควรต่ำกว่าร้อยละ ๐.๐๐๒ ของงบประมาณแผ่นดิน หรือประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท (งบประมาณแผ่นดิน ๑ ปี อยู่ที่ประมาณ ๒.๕ ล้านล้านบาท) โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทุกปี

๒.๔ หมวด ๓ การป้องกันการผูกขาด (ร่างมาตรา ๕๒ ถึงร่างมาตรา ๖๐)

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิสูจน์ว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายใดมีอำนาจเหนือตลาดจริงหรือไม่” และผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดยังไม่ถือเป็นความผิดตามกฎหมายจนกว่าจะมีพฤติกรรมจำกัดหรือกีดกันการแข่งขันทางการค้า ตามที่กฎหมายบัญญัติห้ามไว้ ทำให้มีปัญหากับภาระการพิสูจน์ว่ามีพฤติกรรมจำกัดหรือกีดกันการแข่งขันหรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ พระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวยังมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับเกณฑ์การควรวมกิจการ อันทำให้เกิดผู้ที่มีอำนาจเหนือตลาด ส่วนกรณีการฟ้องร้องโดยเอกชนหรือผู้บริโภคนั้น การฟ้องคดีว่าตนเองได้รับความเสียหายจากการผูกขาด จำเป็นต้องอ้างอิงผลการดำเนินคดีของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ซึ่งเป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ายังไม่สามารถฟ้องร้องผู้มี

” จิรติกาล สุริยะ (๒๕๕๖), “ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า”. วิทยานิพนธ์ หลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์. หน้า ๗๔.



พฤติกรรมผูกขาดได้แม้แต่เพียงรายเดียว จากปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาด เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจที่มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเท่าทันต่อเศรษฐกิจ กลไกตลาด และการดำเนินธุรกิจในปัจจุบัน จึงควรแก้ไขกฎหมายให้มีการควบคุมและกำกับดูแลระบบเศรษฐกิจ กลไกตลาด การดำเนินธุรกิจมีเนื้อหาที่มีลักษณะเป็นพลวัต และได้รับการยอมรับอย่างสากล ซึ่งในทางกฎหมาย การแข่งขันทางการค้าเป็นที่ยอมรับกันว่า ในการบังคับใช้บทบัญญัติลักษณะนี้ คณะกรรมการแข่งขันทางการค้าจะประกาศรายละเอียด วิธีการ และแนวปฏิบัติ (Guideline) เพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการธุรกิจในการทำ ความเข้าใจบทบัญญัติ และแนวปฏิบัติ สามารถพัฒนาแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้โดยง่าย เพื่อให้เท่าทันต่อการพัฒนาของเศรษฐกิจและวงการธุรกิจ

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ได้กำหนดโทษทางอาญาที่ชัดเจน สามารถบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องตีความ (กฎหมายที่จำกัดการตีความ) สำหรับพฤติกรรมที่ถือว่าเป็นความผิดร้ายแรง เช่น การร่วมกัน กำหนดราคาสินค้าหรือบริการ (การฮั้วราคา)

ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ยุติธรรม เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นกฎหมายที่มีโทษทางอาญา คือ โทษปรับและโทษจำคุก จึงต้องกำหนดให้การดำเนินคดีทางศาลตามกฎหมายฉบับนี้อยู่ที่ศาลยุติธรรมเพียงศาลเดียว

๒.๕ หมวด ๔ การขออนุญาตและการพิจารณาอนุญาต (ร่างมาตรา ๖๑ ถึงร่างมาตรา ๖๕)

บทบัญญัติส่วนใหญ่ยังคงเนื้อหาสาระเดิมตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตรา ๓๗ เดิม ซึ่งตรงกับร่างมาตรา ๖๓ โดยร่างมาตรา ๖๓ วรรคท้าย บัญญัติไว้ว่า “ผู้ประกอบการซึ่งได้รับคำสั่งของคณะกรรมการและไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว ให้มีสิทธิเสนอคดีต่อศาล ยุติธรรมได้” ซึ่งกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันมิได้บัญญัติให้ผู้ประกอบการยื่นอุทธรณ์ต่อศาลภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งของคณะกรรมการ จึงมีการเพิ่มเติมสาระสำคัญในส่วนนี้เข้าไปด้วย

๒.๖ หมวด ๕ การฟ้องร้องเรียกค่าเสียหาย (ร่างมาตรา ๖๖ ถึงร่างมาตรา ๖๗)

พระราชบัญญัติฉบับนี้มีคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นผู้กำกับดูแล ดังนั้น หากผู้เสียหายได้ ร้องเรียนหรือร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการแล้ว ควรให้เวลาแก่คณะกรรมการในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนหรือ ร้องทุกข์ และมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งก่อน จึงควรให้อายุความคดีแพ่งสะดุดหยุดลงในระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการ เพื่อป้องกันผู้เสียหายดำเนินการฟ้องคดีก่อนคณะกรรมการมีมติ เนื่องจากเกรงว่าคดีจะขาด อายุความ

๒.๗ หมวด ๖ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๖๘ ถึงร่างมาตรา ๗๘)

เนื่องจากการฝ่าฝืนบทบัญญัติในบางมาตราของพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ จะก่อให้เกิดผลร้ายกับ เศรษฐกิจของรัฐ และกระทบต่อสวัสดิการทางเศรษฐกิจ (Economic Welfare) ของประชาชนโดยกว้างขวาง

และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ประกอบการรายอื่น ๆ จึงกำหนดให้การกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าว บางมาตรามีโทษหนัก เพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำที่จะฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับนี้และลงโทษผู้ฝ่าฝืนให้หลายจำ โดยร่างมาตรา ๗๑ ได้กำหนดให้การลงโทษปรับทางอาญาจำนวนมากหรือน้อยเพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับความร้ายแรงและผลกระทบในทางเศรษฐกิจว่าเกิดขึ้นเป็นวงกว้างแค่ไหนเพียงใด ทั้งนี้ ศาลสามารถใช้ดุลพินิจในเรื่องค่าปรับได้ตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงหนึ่งพันล้านบาท

นอกจากนี้ ในการแสวงหาพยานหลักฐานเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาคดีมีความยากลำบาก เพราะพยานหลักฐานจะอยู่ในความครอบครองของผู้กระทำความผิด ดังนั้น เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในกระบวนการสืบสวนหรือตรวจสอบข้อเท็จจริง จึงกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อผ่อนผันโทษให้กับผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด ก่อให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำความผิด มีโอกาสสำนึกผิดและกลับใจช่วยเหลือรัฐ

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจและการดำเนินธุรกิจ ซึ่งต้องการความรวดเร็ว แน่นนอน มั่นคงในสิทธิและหน้าที่ ดังนั้นจึงกำหนดให้มีการยุติการดำเนินคดีอาญานอกศาลได้ ทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดที่สำนึกผิดมีโอกาสดำเนินการประกอบธุรกิจตามปกติได้ โดยเร็ว ตามร่างมาตรา ๗๘ เทียบเคียงกับประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙

๓. การดำเนินงาน

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ได้ดำเนินการศึกษา สืบค้น วิเคราะห์ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันประกอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่...) พ.ศ. ของนางอานิก อัมระนันท์กับคณะ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์บทความ เอกสารทางวิชาการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าในประเทศ

๑) รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เสนอต่อสำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ , มกราคม ๒๕๕๕

รายงานฉบับนี้ คณะผู้วิจัยได้กล่าวถึงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ที่กำหนดว่า กฎหมายไม่สามารถบังคับใช้กับหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ซึ่งหมายความว่า ปัญหาการผูกขาดที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจจะไม่ได้รับการเยียวยาแก้ไข ดังนั้น เพื่อสร้างความเสมอภาคในการแข่งขันทางการค้า จึงต้องมีการพิจารณากำหนดหลักการ วิธีการ และเงื่อนไขที่ต้องกำหนดในการปรับแก้มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่ประกอบธุรกิจอันมีลักษณะไม่แตกต่างจากภาคเอกชน มิให้ได้รับการยกเว้นตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และต้องเข้ามาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของพระราชบัญญัติฉบับนี้

รายงานยังได้กล่าวถึงแนวทางในการปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดโทษ โดยเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการจำแนกบทลงโทษตามพฤติกรรมความผิด และสัดส่วนความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยอาจพิจารณาบทลงโทษภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดโทษตามพฤติกรรมความผิดที่ได้กระทำในแต่ละลักษณะ ทั้งโทษจำคุกและปรับ รวมทั้งการปรับตามจำนวนเท่าของผลประโยชน์ที่ได้รับ และควรแก้ไขกฎหมายให้มีการนำมาตรการทางแพ่ง (Civil Sanction) มาใช้ควบคู่กับการดำเนินคดีทางอาญาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน การนำมาตรการทางแพ่งมาใช้บังคับกับคดีความผิดเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า จะทำให้การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายการแข่งขันทางการค้ามีประสิทธิภาพมากขึ้น เพราะเป็นการเพิ่มทางเลือกให้กับคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดได้รวดเร็วและทันการ

๒) รายงานของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย เรื่อง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ : ข้อจำกัดและการปฏิรูป, ฉบับที่ ๙๒ มีนาคม ๒๕๕๔ (ฉบับพิเศษ)

รายงานฉบับนี้ได้กล่าวถึงความล้มเหลวในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากไม่เคยมีการดำเนินคดีแก่ผู้ประกอบการที่มีพฤติกรรมเกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เป็นธรรมในทางการค้า (Unfair Trade) แม้แต่รายเดียว นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงกรณีที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า อาจถูกแทรกแซงจากนักการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์ทางธุรกิจ โดยแสดงให้เห็นสถิติในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีจำนวนกรรมการที่มาจากภาคธุรกิจเอกชน ๘ คนจากคณะกรรมการทั้งหมด ๑๖ คน โดยมีการวิเคราะห์ถึงสายสัมพันธ์ของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและคณะกรรมการกลางว่าด้วยการค้า กำหนดสินค้าและบริการทั้งในอดีตและปัจจุบัน พบว่ากรรมการบางท่านมีความสัมพันธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมกับธุรกิจที่ถูกร้องเรียนว่ามีพฤติกรรมที่ผูกขาดทางการค้า

๓) คำอธิบายและกรณีศึกษา พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ศาสตราจารย์ ดร.ศักดิ์ดา ธนิตกุล คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คำอธิบายและกรณีศึกษาในหนังสือเล่มนี้ได้กล่าวถึงประเด็นความเป็นอิสระของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เช่น ประเทศอินโดนีเซีย ได้จัดตั้งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า (KPPU) ให้เป็นองค์กรอิสระกำกับดูแล (an independent regulatory commission) โดยมีงบประมาณและอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เป็นของตนเอง นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงประเด็นสำคัญของประเทศไทยที่แตกต่างจากประเทศสิงคโปร์และประเทศอื่น ๆ คือ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าของประเทศไทยเป็นคณะกรรมการที่ไม่ได้ทำงานเต็มเวลา (Part-time) ซึ่งโดยพันธกิจและภาระหน้าที่แล้ว คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต้องทำงานเต็มเวลา บุคคลที่จะเข้ารับหน้าที่สำคัญดังกล่าวจะต้องมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ซึ่งในเรื่องนี้เป็นสิ่งที่นักวิชาการไทยและต่างประเทศเห็นตรงกัน การทำงานไม่เต็มเวลาทำให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าของประเทศไทยดูเหมือนเป็นมือสมัครเล่นในสายตาของนักวิชาการต่างประเทศ

๔) วิทยานิพนธ์ หลักสูตรนิติศาสตร์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า (พ.ศ. ๒๕๕๖) ของคุณจิรติกา สุริยะ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้ได้กล่าวถึงปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับเกณฑ์การควบรวมของต่างประเทศกับประเทศไทย สำหรับประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายยังไม่มี ความชัดเจนต่อการดำเนินการสืบสวน สอบสวน ฟ้องร้อง และดำเนินคดีกับผู้กระทำผิด เช่น การควบรวมกิจการของเคเบิลทีวี IBC และ UTV รวมถึงกรณีเกณฑ์การควบรวมที่ไม่ชัดเจนของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงปัญหาการป้องกันการผูกขาดและการฟ้องร้องของประเทศไทย พบว่ากฎหมายของประเทศไทยมีจุดอ่อนซึ่งแตกต่างจากกฎหมายของต่างประเทศ กล่าวคือ กฎหมายต่างประเทศมีหน่วยงานควบคุมการแข่งขันทางการค้าที่มีอำนาจตามกฎหมายในการตัดสินลงโทษผู้ที่ผูกขาดและคุ้มครองผู้บริโภคโดยมีอำนาจเบ็ดเสร็จในตัวเอง ส่วนกรณีกฎหมายของประเทศไทย การที่ผู้บริโภคจะฟ้องร้องต้องไปดำเนินการผ่านพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยผู้บริโภคจะต้องมีพยานหลักฐานที่ชัดเจนอันพิสูจน์ได้ว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมอันเกิดจากการผูกขาด ซึ่งหลักฐานที่สำคัญ คือ คำวินิจฉัย หรือคำตัดสินของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ที่ได้สืบสวนสอบสวนจนเป็นที่แน่ชัดแล้วว่าผู้ประกอบการมีพฤติกรรมผูกขาด และปัญหาที่สำคัญคือ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าไม่เคยมีคำวินิจฉัยหรือคำตัดสินว่ามีผู้ประกอบการในตลาดมีพฤติกรรมผูกขาด

๕) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เรื่อง การควบรวมกิจการ^๔

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบรวมกิจการ ได้แก่ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศที่ออกภายใต้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประมวลรัษฎากร ข้อบังคับและประกาศของตลาดหลักทรัพย์ฯ

นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการควบรวมกิจการ ได้แก่ พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาต เช่น ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕

^๔ http://www.set.or.th/th/market/MnA_p3.html



๖) แนวทางว่าด้วยการพัฒนาขีดความสามารถหลักในด้านนโยบายและกฎหมายการแข่งขันทางการค้าประชาคมอาเซียน (Guidelines on Developing Core Competencies in Competition Policy and Law for ASEAN, Jakarta: ASEAN Secretariat, December 2012)

เป็นแนวทางการพัฒนาสมรรถนะหลักเกี่ยวกับนโยบายและกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของกลุ่มประชาคมอาเซียน ซึ่งเชื่อมโยงกับพิมพ์เขียวประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยแนวทางดังกล่าวกำหนดไว้ ๓ ส่วน ส่วนที่หนึ่ง คือ การจัดตั้งหน่วยงานเพื่อทำความเข้าใจและหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการยกร่างกฎหมายการแข่งขันทางการค้า โดยให้มีการจัดตั้งหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแล ส่วนที่สอง เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่สืบสวนสอบสวน หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการฟ้องคดี และผู้ที่ทำหน้าที่ในการวินิจฉัยตัดสินคดี และส่วนที่สาม การทบทวนและประเมินผลการจัดทำกิจกรรมส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าอย่างสม่ำเสมอ โดยการสนับสนุนให้ความรู้แก่สาธารณชน การนำเสนอรับฟังความเห็นจากเวทีสาธารณะ การสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงที่ปรึกษาทั่วประเทศ การสร้างเครือข่ายกับสถาบันการศึกษา การศึกษาและการทำการวิจัยด้านการตลาด เป็นต้น

๓.๒ ข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าของต่างประเทศ

๑) United Nations Conference on Trade and Development “Foundations of an effective competition agency”^๘

บทความนี้กล่าวถึงนโยบายการแข่งขันทางการค้าที่รัฐจะเป็นผู้สร้างบรรยากาศและสภาพแวดล้อมให้ผู้ประกอบการในตลาดเกิดการแข่งขัน โดยรัฐจะทำหน้าที่กำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ ทำให้การแข่งขันทางการค้ามีความเป็นอิสระ โปร่งใส นอกจากนี้ บทความยังกล่าวถึงวิธีการกำหนดหน่วยงานการแข่งขันทางการค้าที่มีประสิทธิภาพและกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลเท่าที่จำเป็นด้วย รวมทั้งการกล่าวถึงการจำแนกหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพในการแข่งขันทางการค้าและความสำคัญของการประเมินผลในแต่ละบริบท ในแง่การจัดตั้งหน่วยงานที่มีประสิทธิภาพทั้งในประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยเน้นไปที่หน่วยงานที่เกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าที่เพิ่งเกิดขึ้นใหม่ (Barefoot competition offices) ต้องปลอดจากฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายเอกชนที่เข้ามาสนับสนุนทางการเงิน

๒) The Antimonopoly Act of Japan

กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการผูกขาดของญี่ปุ่นได้เริ่มบัญญัติขึ้นครั้งแรกเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๔๗ เนื่องจากในอดีตประเทศญี่ปุ่นมีแต่ผู้ประกอบการธุรกิจขนาดใหญ่ซึ่งผูกขาดส่วนแบ่งทางการตลาด จึงไม่มีแนวความคิดในเรื่องการแข่งขันทางการค้าอย่างอิสระ ต่อมาหลังสงครามโลกครั้งที่สอง ได้มีการนำแนวความคิดประชาธิปไตยมาใช้ ทำให้ประชาชนเริ่มมีสำนึกมากขึ้น จึงเริ่มมีแนวความคิดในเรื่องการแข่งขันทางการค้าโดยเสรี

^๘

www.unctad.org. “Foundations of an effective competition agency” 9 May 2011 (TD/B/C.I/CLP/8). Available from: http://unctad.org/en/docs/ciclpd8_en.pdf.



ปัจจุบันประเทศไทยเป็นสังคมเศรษฐกิจเสรี บริษัทผู้ผลิตต่างก็แข่งขันกันผลิตสินค้า ทั้งทางด้านคุณภาพและราคา เพื่อให้ผู้บริโภคหันมาสนใจสินค้าของตน ซึ่งถือว่าเป็นข้อดีของระบบเศรษฐกิจเสรี แต่เมื่อผู้ประกอบการมีพฤติกรรมในลักษณะที่เป็นการจำกัดการแข่งขันทางการค้า ส่งผลให้ผู้บริโภคไม่สามารถซื้อสินค้าได้ในราคาถูก จึงมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการผูกขาดขึ้น เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม และเป็นหลักประกันด้านสิทธิประโยชน์ของผู้บริโภค กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการผูกขาดได้กำหนดลักษณะที่สำคัญ ๓ ประการ ดังนี้

๑. การไม่ให้มีการผูกขาดของเอกชนโดยให้มีการแข่งขันอย่างอิสระ
๒. การจำกัดทางการค้าที่มีลักษณะที่ผู้ประกอบการหลายรายในธุรกิจประเภทเดียวกันร่วมมือกันจำกัดในการแข่งขันในตลาดหรือที่เรียกว่า cartel
๓. วิธีการการค้าที่ไม่เป็นธรรมโดยคณะกรรมการการค้าที่เป็นธรรมได้กำหนด เช่น การจำหน่ายราคาที่สูงกว่าทุน การรับซื้อสินค้าในราคาที่สูงเกินควร การขายพ่วง การจำกัดสิทธิในขณะธุรกรรม และการเข้าแทรกแซง เป็นต้น

กฎหมายว่าด้วยการป้องกันการผูกขาดนี้ มีเจตนารมณ์เพื่อต้องการให้มีการแก้ไขปัญหหรือจัดอุปสรรคทางการค้าโดยเร็วและอิสระ โดยอาศัยอำนาจของคณะกรรมการการค้าที่เป็นธรรมในการออกคำสั่งหรือคำแนะนำแก่ผู้ประกอบการธุรกิจนั้น ๆ หากพบว่าผู้ประกอบการใดกระทำความผิดในลักษณะดังกล่าวก็สามารถร้องทุกข์กล่าวโทษต่อคณะกรรมการการค้าที่เป็นธรรมได้ เมื่อได้รับเรื่องแล้วก็จะมีการส่งเจ้าหน้าที่ออกสำรวจข้อมูลในทางลับเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน และจะสอบสวนผู้ประกอบการรายนั้นโดยตรงต่อไป หากมีข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพียงพอ แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อทำการวินิจฉัยในทางปฏิบัติ คณะกรรมการการค้าที่เป็นธรรมจะมอบหมายให้มีคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวน ๕ คน ทำหน้าที่พิจารณาแล้วสรุปสำนวนให้แก่คณะกรรมการฯ พิจารณาและวินิจฉัยในขั้นสุดท้ายว่าจะพิจารณาหรือวินิจฉัยไปในทางใด เพื่อจะได้ออกคำสั่งหรือคำแนะนำตักเตือนผู้ประกอบการ หากผู้ประกอบการรายใดไม่พอใจต่อคำสั่งฯ ก็สามารถอุทธรณ์ต่อศาลยุติธรรมได้ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งคณะกรรมการฯ ก็จะส่งให้พนักงานอัยการดำเนินคดีต่อศาลยุติธรรมต่อไป

๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นว่าควรมีการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าเพื่อให้ทันต่อสภาพการณ์ของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเสนอแนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน และได้ยกร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

การแก้ไขปรับปรุงองค์กร และโครงสร้างของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าให้มีการดำเนินการที่เป็นอิสระ เพื่อลดการแทรกแซงและครอบงำจากกลุ่มธุรกิจที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับฝ่ายการเมือง นอกจากนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีประสิทธิภาพ จึงกำหนดให้



คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต้องปฏิบัติงานเต็มเวลา เนื่องจากที่ผ่านมาเป็นระยะเวลากว่า ๑๕ ปี ไม่มีการฟ้องคดีเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยภาครัฐต่อศาลเลย ทั้งที่มีผู้ร้องเรียนเกือบร้อยคดี อีกทั้งได้เพิ่มขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจที่มีการประกอบธุรกิจอันเป็นการแข่งขันกับเอกชนโดยตรง เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายโดยการลดปัญหาความล่าช้า และความซ้ำซ้อนของกระบวนการทางกฎหมาย โดยให้นำคดีขึ้นสู่ศาลยุติธรรมเพียงศาลเดียว รวมทั้งการกำหนดนิยามศัพท์เพิ่มเติมเพื่อให้สามารถจำแนกประเภทผู้กระทำผิด เพื่อนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพิ่มมาตรการในการผ่อนผันโทษ เพื่อให้ผู้กระทำผิดให้ข้อมูลอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินคดี โดยได้รับการลดหรือยกเว้นโทษอาญาตามสัดส่วนความเป็นประโยชน์ของการให้ข้อมูล

คณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมายจึงขอเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องแนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. พร้อมตารางประกอบเหตุผลร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (รายละเอียด) ต่อนายกรัฐมนตรีและประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(ศาสตราจารย์คณิต ณ นคร)

ประธานกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย

๒๘

พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ร่าง
พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาด การจำกัดหรือลดการแข่งขันทางการค้าซึ่งบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ... ประกอบกับมาตรา ... และมาตรา ... ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช... บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ...”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ธุรกิจ” หมายความว่า กิจกรรมในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน การประกันภัย และการบริการ และให้หมายความรวมถึงกิจกรรมอื่นที่กำหนดโดยประกาศคณะกรรมการ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

“การเงิน” หมายความว่า การธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และธุรกิจหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

“ผู้ประกอบการธุรกิจ” หมายความว่า ผู้จำหน่าย ผู้ผลิตเพื่อจำหน่าย ผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย หรือผู้ซื้อเพื่อผลิตหรือจำหน่ายต่อซึ่งสินค้าหรือผู้ให้บริการในธุรกิจ

“สินค้า” หมายความว่า สิ่งของที่อาจใช้ในการอุปโภคหรือบริโภค รวมทั้งเอกสารแสดงสิทธิในสิ่งของ

“บริการ” หมายความว่า การรับจัดทำกรงาน การให้สิทธิใด ๆ การให้ใช้หรือให้ประโยชน์ในทรัพย์สินหรือกิจการใด ๆ โดยเรียกค่าตอบแทนเป็นเงินหรือผลประโยชน์อื่น แต่ไม่รวมถึงการจ้างแรงงาน

“ราคา” หมายความว่า ราคาสินค้า และให้หมายความรวมถึงค่าตอบแทนสำหรับการให้บริการด้วย

“ตลาด” หมายความว่า ตลาดสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่ง เว้นแต่คณะกรรมการจะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเป็นอย่างอื่น และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้พิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์

“อำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า ความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ในตำแหน่งที่มีอำนาจตลาดในลักษณะสามารถกีดกันการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพโดยใช้อำนาจของตนในเชิงพฤติกรรมในตลาด

“ผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียว หรือผู้ประกอบการหลายรายซึ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจในเครือเดียวกัน ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดในตลาดสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่งรวมกันตั้งแต่ร้อยละสามสิบ เว้นแต่คณะกรรมการจะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาในสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่งเป็นอย่างอื่น และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้พิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์

“ผู้ประกอบการธุรกิจในเครือ” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายหนึ่งซึ่งมีความสัมพันธ์กับผู้ประกอบธุรกิจอีกรายหนึ่ง หรือหลายรายในลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบธุรกิจหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการ ซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมดหรือโดยส่วนใหญ่ของผู้ประกอบธุรกิจอีกรายหนึ่ง

(๒) ผู้ประกอบธุรกิจหนึ่งถือหุ้นในผู้ประกอบธุรกิจอีกรายหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

ในกรณีที่ผู้ประกอบธุรกิจแรกและหรือผู้ประกอบธุรกิจในเครืออีกรายหรือหลายราย หรือผู้ประกอบธุรกิจแรกและหรือผู้ประกอบธุรกิจในเครือในลำดับขั้นแรกและหรือในลำดับขั้นต่อไป รายเดียวหรือหลายราย

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ถือหุ้นของผู้ประกอบธุรกิจใดมีจำนวนรวมกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ให้ถือว่าผู้ประกอบธุรกิจนั้นเป็นผู้ประกอบธุรกิจในเรื่องของผู้ประกอบธุรกิจในเครือผู้ประกอบธุรกิจแรกด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการแข่งขันทางการค้า

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของ

(๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) ผู้ประกอบธุรกิจในธุรกิจใดที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ

มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ส่วนที่ ๑

องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านที่ได้รับเลือกไม่น้อยกว่าสิบห้าปีจากด้านต่างๆ ด้านละหนึ่งคน รวมเจ็ดคน

(๑) ด้านนิติศาสตร์

(๒) ด้านบริหารราชการแผ่นดิน

(๓) ด้านเศรษฐศาสตร์

(๔) ด้านบริหารธุรกิจ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๕) ด้านอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๘ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ในวันที่สมัครหรือวันที่ให้ความยินยอมในการเสนอชื่อ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในพรรคการเมือง

(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ

(๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๗) ไม่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ยื่นสมัคร หรือวันที่ให้ความยินยอมในการเสนอชื่อ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๙) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๑๒) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่ง

(๑๓) ไม่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๔) ไม่ดำรงตำแหน่งบริหารใด ๆ ในองค์กรธุรกิจ หรือเป็นหุ้นส่วนที่มีอำนาจบริหารงานในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นที่เกินกว่าห้าเปอร์เซ็นต์ในบริษัทใด และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการนั้นด้วย

มาตรา ๙ กรรมการต้อง

(๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการการแข่งขันทางการค้าและคู่สมรสของบุคคลดังกล่าวต้องไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการการแข่งขันทางการค้า

(๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ

ส่วนที่ ๒

การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ

มาตรา ๑๐ ในการแต่งตั้งกรรมการ ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเอ็ดคน ทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ประกอบด้วย

(๑) ผู้ที่ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงยุติธรรม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมจำนวนห้าคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนจากสาขานิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ และบริหารธุรกิจ โดยการคัดเลือกกันเองให้เหลือสาขาละหนึ่งคน รวมจำนวนสามคน

(๓) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปีโดยการเลือกกันเองให้เหลือ รวมจำนวนสามคน

ในกรณีที่ไม่สามารถหาผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งตาม (๑) ได้ครบจำนวน ให้แต่งตั้งจากผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในส่วนราชการอื่นที่เห็นสมควรให้ครบจำนวนที่กำหนด

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

กรรมการสรรหาจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจของตนเองและให้รวมถึงคู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการสรรหาด้วย ในช่วงสองปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบ และต้องไม่เป็นผู้มีคดียังดำเนินคดีความเป็นส่วนตัวกับผู้ประกอบกิจการในช่วงเวลาดังกล่าว

กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีกคนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสาม ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่

ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ

ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภำทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ

มาตรา ๑๑ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๗ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสิบวันติดต่อกัน

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกและจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลผู้ที่มีความเหมาะสมจะเป็นกรรมการตามมาตรา ๗ จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการที่ยังขาดอยู่ เสนอต่อประธานวุฒิสภา ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยต้องเสนอพร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น และเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ที่เหมาะสมกับการเป็นกรรมการ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙

ทั้งนี้ มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๒ ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๑ แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการเลือกทราบ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ในการนี้ให้ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการหรือมีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่ครบจำนวนที่ขาดอยู่ ให้นำรายชื่อผู้ที่ไม่ได้รับเลือกในคราวแรกนั้นมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนอีกครั้งหนึ่ง และในกรณีนี้ให้ถือว่าผู้ได้รับคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเสียงเท่ากันอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินจำนวนกรรมการที่ขาดอยู่ ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก

ให้ผู้ได้รับเลือกตามวรรคสอง และกรรมการที่เหลืออยู่ประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการครบจำนวน เพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการอีกคนหนึ่ง แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ผู้ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๙ (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออกหรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภาเลือกกรรมการใหม่ตามมาตรา ๑๒

ส่วนที่ ๓

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ

มาตรา ๑๔ ให้กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละหกปีนับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง

ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบสามปี ให้กรรมการออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนโดยวิธีจับสลากและให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับสลากดังกล่าวเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยห้าสิบวัน ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อ และแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

(๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนตามมาตรา ๙

(๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖

(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งหรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คน

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปีให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๑๖ กรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ หรือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๑๗ เมื่อปรากฏว่า คณะกรรมการไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ให้บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้คณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ

(๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร

(๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

(๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาตามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด

มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ส่วนที่ ๔

การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทนคณะกรรมการได้ แต่คณะกรรมการจะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำหน้าที่แทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ให้ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ประกาศกำหนดส่วนแบ่งตลาดของสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่ง ที่ถือว่าผู้ประกอบการที่อยู่ในเกณฑ์ดังกล่าวเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด โดยพิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์

(๒) มีอำนาจสืบสวนและสอบสวนตามมาตรา ๒๕ รวมทั้งมีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาตามมาตรา ๒๖

(๓) พิจารณาเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๐ (๖)

(๔) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่รับซื้อ สถานที่เก็บสินค้า สถานที่ให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจหรือของบุคคลใด หรือสถานที่อื่นที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อตรวจค้นและยึดพยานหลักฐานหรือทรัพย์สินที่อาจริบได้ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ต้องมีหมายค้นตามมาตรา ๔๕ (๒)

(๕) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเก็บหรือนำสินค้าไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์ตามมาตรา ๔๕ (๓)

(๖) आयัดเอกสาร บัญชี ทะเบียน หรือหลักฐาน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๔๕ (๔)

(๗) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

- (๘) สั่งการตามมาตรา ๕๖ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไข เปลี่ยนแปลงการกระทำ
- (๙) ออกประกาศกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตกระทำการรวมธุรกิจ หรือร่วมกันกระทำการตามมาตรา ๖๑
- (๑๐) พิจารณาคำขออนุญาตกระทำการรวมธุรกิจ หรือร่วมกันกระทำการที่ยื่นตามมาตรา ๖๑
- (๑๑) เชิญบุคคลใดบุคคลหนึ่งมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำหรือความเห็น
- (๑๒) สอดส่องและเฝ้าระวังคณະอนุกรรมการสอบสวนในการสอบสวนการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕
- (๑๔) พิจารณาคำเนิรคดีอาญาตามท่ผู้เสียหายร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕
- (๑๕) ให้คณะกรรมการเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๖) มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับตามมาตรา ๗๖
- (๑๗) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๘ (๑๘) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้า
- (๑๘) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน
- (๑๙) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันทางการค้า
- (๒๐) เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายของภาครัฐ รวมทั้งกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่มีผลกระทบเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันทางการค้า ทำให้เกิดการกีดกันการแข่งขัน การจำกัดการแข่งขัน หรือการลดการแข่งขันทางการค้า อันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจ
- (๒๑) ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
- (๒๒) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียดแผนงาน ผลการปฏิบัติงาน และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งสรุปรายงานการประชุมของคณะกรรมการซึ่งต้องมีรายละเอียด

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

เกี่ยวกับระเบียบวาระการประชุม ผลการพิจารณา จำนวนครั้งที่กรรมการเข้าประชุมและขาดประชุม พร้อมทั้งวิเคราะห์โครงสร้างตลาดและสภาพการแข่งขันทางการค้าแบ่งตามประเภทธุรกิจ รวมถึงชี้แจงวิสัยทัศน์ของคณะกรรมการในการปรับปรุงโครงสร้างตลาด เพื่อสร้างเสริมการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรม พร้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน และเปิดเผยให้ประชาชนทราบผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน

(๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๒ ในการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดของคณะกรรมการ ให้มีการบันทึกมติที่ประชุม อย่างน้อยต้องระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลประกอบรายละเอียดเกี่ยวกับการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด หรือคำสั่งนั้นไว้ในรายงานการประชุมของคณะกรรมการ

ในกรณีเป็นการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่มีผลกระทบต่อบุคคล หรือกลุ่มบุคคล หากข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง มิได้กำหนดระยะเวลาในดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้คณะกรรมการชี้แจงเหตุผลในการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด หรือคำสั่งดังกล่าว เป็นหนังสือภายในหกสิบวันนับแต่วันที่บุคคล หรือกลุ่มบุคคลที่ได้รับผลกระทบนั้นร้องขอ

ในกรณีเป็นการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป หรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ก่อนออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว ให้คณะกรรมการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็นและสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนคณะกรรมการอาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้ และให้สำนักงานจัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน

มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอ คำร้องเรียนหรือคำ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร้องทุกข์ที่ประชาชนยื่นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่คณะกรรมการ หรือสำนักงาน ทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการ ดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้คณะกรรมการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการและประกาศให้ประชาชนทราบ โดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการและแจ้งสถานะของการดำเนินการเป็นหนังสือ ส่งให้ผู้ยื่นคำขอ คำร้องเรียนหรือคำร้องทุกข์ทราบภายในเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง และแจ้ง สถานะของการดำเนินการเป็นหนังสือส่งให้ผู้ยื่นทราบทุกสามเดือนจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ และแจ้งผล การดำเนินการเป็นหนังสือส่งให้ผู้ยื่น

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้ พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้

เพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะอนุกรรมการอาจเสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อ คณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจมีหนังสือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดเพื่อประกอบการพิจารณาได้

อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ โดยในแต่ละคณะประกอบด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเลขานุการแต่งตั้งหนึ่งคนให้เป็นประธานคณะอนุกรรมการ ผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ทางคดีอาญา และข้าราชการหรือพนักงานราชการซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ ทางนิติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เกษศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พาณิชยศาสตร์ การ บัญชี การบริหารธุรกิจหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง อีกไม่เกินสี่คนเป็นอนุกรรมการ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่คน หนึ่งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนมีอำนาจหน้าที่สืบสวนและสอบสวนเกี่ยวกับการกระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ ทั้งกรณีการกระทำความผิดในราชอาณาจักรไทย และกรณีการกระทำความผิดนอก ราชอาณาจักรไทย และเมื่อได้ดำเนินการแล้วเสร็จให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ กรรมการ คณะอนุกรรมการ สอบสวน อนุกรรมการสอบสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นพนักงานสอบสวนและมีอำนาจหน้าที่ทำการ สอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่คณะกรรมการมีความเห็นควรส่งฟ้องไปยังพนักงานอัยการ การแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้ประธานกรรมการเป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี

ให้คณะกรรมการเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการสอบสวนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๒๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของประธานกรรมการ

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการสอบสวนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง

(๒) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน

(๓) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการอนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงานให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงาน

(๔) ติดตามความเคลื่อนไหวและสอดส่องพฤติการณ์ของผู้ประกอบธุรกิจแล้วรายงานต่อคณะกรรมการ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๕) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับสินค้า การบริการ และพฤติกรรมในการประกอบธุรกิจ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางและให้ความเห็นเกี่ยวกับการป้องกันและการใช้อำนาจเหนือตลาด การรวมธุรกิจ การลด และการจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจเสนอต่อคณะกรรมการ

(๖) รับเรื่องร้องเรียนที่บุคคลใดอ้างว่า มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้และพิจารณากลับกรองเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๗) ประสานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์และวิจัยเพื่อส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าให้เกิดความเป็นธรรม

(๙) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ

(๑๐) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน

(๑๑) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงาน

(๑๒) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน

(๑๓) เรียกเก็บและรับเงินค่าธรรมเนียม ค่าปรับทางปกครอง ค่าตอบแทนหรือค่าบริการในการดำเนินงาน

(๑๔) จัดให้มีสวัสดิการและการสงเคราะห์พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๑๕) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามมาตรา ๒๑ (๑๖)

(๑๖) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และมติของคณะกรรมการ และปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือคณะอนุกรรมการสอบสวนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมอบหมาย

มาตรา ๓๑ ทรัพย์สินและรายได้ของสำนักงาน มีดังต่อไปนี้

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นการอุดหนุนเป็นจำนวนเพียงพอสำหรับการดำเนินกิจการ

(๒) เงินอุดหนุนรายปีที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่สำนักงานตามความจำเป็นในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๐.๐๐๒ ของงบประมาณแผ่นดิน

(๓) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการหรือรายได้จากการดำเนินการ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๔) ค่าปรับตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๔

(๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน

การรับเงินตาม (๓) และ (๕) ต้องไม่เป็นการกระทำที่อาจทำให้องค์การขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน หรืออาจก่อให้เกิดการขัดหรือแย้งต่อวัตถุประสงค์ขององค์การ

รายได้ของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้หักรายจ่าย ภาระผูกพันที่ต้องจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน และค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็นแล้ว เงินส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

ในกรณีรายได้ของสำนักงาน มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเท่าที่จำเป็นให้แก่สำนักงาน

มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงานตามมาตรา ๓๑ วรรคสี่ ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนรายปีของสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการเข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๓๓ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มา โดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๓๑ (๓) (๔) หรือ (๖) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตามมาตรา ๓๑ (๕) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และผู้ใดจะยกอายุความขึ้นต่อสู้กับสำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้

มาตรา ๓๔ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การพัสดุ และการดำเนินการอื่น โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ พนักงานเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของอนุกรรมการและอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติกรแทน

(๕) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน

(๖) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้างของสำนักงาน

มาตรา ๓๕ การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๖ ให้สำนักงาน จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้จ่ายเงินพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่า การใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วยแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน

ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้

มาตรา ๓๘ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่งรองเลขาธิการ ผู้บริหารระดับสูง และผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๙ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอน เลขาธิการ

มาตรา ๔๐ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติทั่วไป

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้ง

(๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

(๔) คุณสมบัติอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๒) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙

มาตรา ๔๑ เลขธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๔๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๐

(๕) คณะกรรมการมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หย่อนความสามารถหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มาตรา ๔๓ เลขธิการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงาน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้นไม่เกินอัตราตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่บุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของเลขธิการกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขธิการมีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงาน แล้วแต่กรณี

มาตรา ๔๔ นิติกรรมใดที่สร้างขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามมาตรา ๔๓ ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน

มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ แฉ่งข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชีทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่รับซื้อ สถานที่เก็บสินค้า สถานที่ให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจหรือของบุคคลใด หรือสถานที่อื่นที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อตรวจค้นและยึด

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

พยานหลักฐานหรือทรัพย์สินที่อาจริบได้ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ต้องมีหมายค้นในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) เมื่อปรากฏความผิดซึ่งหน้ากำลังกระทำในสถานที่

(ข) เมื่อบุคคลที่ได้กระทำความผิดซึ่งหน้า ขณะที่ถูกไล่จับหนีเข้าไปหรือมีเหตุอันแน่นแฟ้น ควรสงสัยว่าได้ซุกซ่อนในสถานที่

(ค) เมื่อมีความสงสัยตามสมควรว่าพยานหลักฐาน หรือทรัพย์สินที่อาจริบได้ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในสถานที่นั้น ประกอบทั้งต้องมีเหตุอันควรเชื่อว่า เนื่องจากการเน้นซ้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้พยานหลักฐานหรือทรัพย์สินจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม

(ง) เมื่อผู้จะต้องถูกจับเป็นเจ้าของสถานที่ และการจับนั้นมีหมายจับหรือจับได้โดยไม่ต้องมีหมาย

ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง หรือเรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นจากผู้ประกอบธุรกิจ หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ตลอดจนสั่งให้บุคคลดังกล่าวซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นปฏิบัติตามการเท่าที่จำเป็น

(๓) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

(๔) आयัดเอกสาร บัญชี ทะเบียน หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ หนังสือเรียกตามมาตรา ๔๕ (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคล ซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียก ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของบุคคลนั้น หรือจะส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับก็ได้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่งตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่บุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกปฏิเสธรับยอมรับหนังสือเรียกโดยปราศจากเหตุอันสมควร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจไปเป็นพยาน เพื่อวางหนังสือเรียกไว้ ณ ที่นั้น แต่ถ้าไม่พบบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียก ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคลนั้น จะส่งให้แก่บุคคลใด ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วซึ่งอยู่หรือทำงานในบ้านเรือนหรือสถานที่ทำการนั้นก็ได้อีก และถ้าไม่พบบุคคลใดหรือพบแต่ไม่มีบุคคลโดยยอมรับไว้แทน ให้ปิดหนังสือเรียกนั้นไว้ในที่ที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการนั้นต่อหน้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่ไปเป็นพยาน

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกได้รับหนังสือเรียกนั้นแล้ว ถ้าเป็นการปิดหนังสือเรียกให้ถือว่าได้รับหนังสือเรียกนั้น เมื่อครบกำหนดห้าวันนับแต่วันปิดหนังสือเรียก แต่ถ้าเป็นการส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับให้ถือว่าได้รับหนังสือเรียกนั้นเมื่อครบกำหนดห้าวันนับแต่วันรับ

มาตรา ๔๙ ให้เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนผู้ประกอบธุรกิจหรือนิติบุคคลอื่นใดบรรดาที่ประกอบธุรกิจ

ให้เลขาธิการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรา ๕๐ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการ อนุกรรมการ อนุกรรมการสอบสวน เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๕๑ เพื่อประโยชน์ในการจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเช่นเดียวกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

การจับกุมผู้กระทำความผิดให้กระทำได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำความผิดซึ่งหน้า หรือมีเหตุอื่นที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบัญญัติให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจจับได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ

หมวด ๓

การป้องกันการผูกขาด

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดกระทำการใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการใช้อำนาจเหนือตลาดอย่างไม่เป็นธรรม หรือในลักษณะที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้าอย่างไม่เป็นธรรม

มาตรา ๕๓ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการรวบรวมธุรกิจ ในลักษณะที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้าอย่างมีนัยสำคัญในตลาด เว้นแต่จะได้ส่งรายงานประเมินสภาพการแข่งขันทางการค้าและได้รับอนุญาตให้รวบรวมธุรกิจได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การรวบรวมธุรกิจตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึง

(๑) การที่ผู้ผลิตรวมกับผู้ผลิต ผู้จำหน่ายรวมกับผู้จำหน่าย ผู้ผลิตรวมกับผู้จำหน่าย หรือผู้บริการรวมกับผู้บริการ อันจะมีผลให้สถานะของธุรกิจหนึ่งคงอยู่และธุรกิจหนึ่งสิ้นสุดลงหรือเกิดเป็นธุรกิจใหม่ขึ้น

(๒) การเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่นเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนาจการ หรือการจัดการ

(๓) การเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่นเพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนาจการ หรือการจัดการ

การขออนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ผู้ประกอบธุรกิจยื่นคำขอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๖๑

มาตรา ๕๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจใดรวมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่นซึ่งมิใช่ผู้ประกอบธุรกิจในเครือเดียวกันกระทำการใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้า โดยไม่เป็นธรรม เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้กระทำได้ในระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่ง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การขออนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ผู้ประกอบธุรกิจยื่นคำขอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๖๑

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการใด ๆ อันมิใช่การแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และมีผลเป็นการทำลาย ทำให้เสียหาย ขัดขวาง กีดกัน หรือจำกัดการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจอื่น หรือเพื่อมิให้ผู้อื่นประกอบธุรกิจ หรือต้องล้มเลิกการประกอบธุรกิจ

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

การกระทำดังกล่าวได้ ในการนี้คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการปฏิบัติไว้ในคำสั่งด้วยก็ได้

ผู้ประกอบการก็จะเรียกร้องค่าเสียหายจากคณะกรรมการเพราะเหตุที่คณะกรรมการมีคำสั่งตามวรรคหนึ่งมิได้

มาตรา ๕๗ ในการพิจารณากรณีตามมาตรา ๕๖ คณะกรรมการต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการ อนุกรรมการ อนุกรรมการสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้องชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานประกอบคำชี้แจงของตนตามสมควร

ในการมีคำสั่งตามมาตรา ๕๖ คณะกรรมการต้องระบุเหตุผลในการสั่งทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายและลงลายมือชื่อของกรรมการที่พิจารณา

การแจ้งคำสั่งตามวรรคสอง ให้กระทำภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง และ ให้นำความในมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๘ ผู้ได้รับคำสั่งตามมาตรา ๕๖ ต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เว้นแต่ศาลจะได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งหรือให้ยกเลิกคำสั่งของคณะกรรมการ

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาว่าผู้ประกอบการใดมีความผิดตามมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ให้ศาลมีคำสั่งให้ผู้ประกอบการนั้น ระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำดังกล่าวด้วย

มาตรา ๖๐ ข้อกำหนด ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

ข้อพิพาท ข้อโต้แย้งหรือการใช้สิทธิทางศาลใดที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ให้เสนอคดีต่อศาลยุติธรรม

หมวด ๔

การขออนุญาตและการพิจารณาอนุญาต

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจใดประสงค์จะขออนุญาตกระทำการตามมาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔ ให้ยื่นคำขออนุญาตตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

คำขออนุญาตอย่างน้อยต้อง

- (๑) มีเหตุผลและความจำเป็นในการกระทำ
- (๒) ระบุวิธีดำเนินการ
- (๓) กำหนดระยะเวลาที่จะดำเนินการ

มาตรา ๖๒ ในการพิจารณาคำขอตามมาตรา ๖๑ ให้คณะกรรมการดำเนินการให้เสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอ ทั้งนี้ ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจ อนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานประกอบ คำชี้แจงของตนตามสมควร

ในกรณีมีความจำเป็นที่ไม่อาจจะพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้ คณะกรรมการจะขยายเวลาออกไปอีกได้ไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องบันทึกแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ในการพิจารณาวินิจฉัยด้วย

มาตรา ๖๓ เมื่อคณะกรรมการได้สอบสวนพิจารณาแล้วเห็นว่า คำขออนุญาตตามมาตรา ๖๑ ของผู้ประกอบธุรกิจใดมีความจำเป็นตามควรทางธุรกิจ เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการประกอบ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง และไม่กระทบประโยชน์สำคัญอันควรมีควรได้ของผู้บริโภคส่วนรวม ให้คณะกรรมการสั่งอนุญาตเป็นหนังสือให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการมีคำสั่งไม่อนุญาตให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือไปยังผู้ประกอบธุรกิจนั้นโดยไม่ชักช้า

ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจกำหนดระยะเวลาหรือเงื่อนไขใด ๆ ให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตปฏิบัติได้ และเมื่อเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจ ข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมที่คณะกรรมการอาศัยเป็นหลักในการพิจารณาอนุญาตเปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกระยะเวลาหรือเงื่อนไขดังกล่าวในเวลาใดก็ได้

ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งได้รับคำสั่งของคณะกรรมการและไม่เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว ให้มีสิทธิเสนอคดีต่อศาลยุติธรรมได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่งของคณะกรรมการ

มาตรา ๖๔ คณะกรรมการต้องระบุเหตุผลในการสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตตามมาตรา ๖๓ ทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายและลงลายมือชื่อของกรรมการที่พิจารณา

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

การแจ้งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง และให้นำความในมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๕ ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๖๓ ต้องดำเนินธุรกิจภายใต้ขอบเขตระยะเวลา และเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตตามมาตรา ๖๓ ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะกำหนดระยะเวลาให้ปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้

หมวด ๕

การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย

มาตรา ๖๖ ให้บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายอันเนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ มีอำนาจฟ้องคดีเรียกค่าสินไหมทดแทนเป็นจำนวนสามเท่าของค่าเสียหายจากผู้กระทำการฝ่าฝืนนั้นได้

ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคหรือสมาคมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีอำนาจฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมได้แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖๗ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๖๖ ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดหนึ่งปี นับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้หรือควรจะได้รู้ถึงเหตุดังกล่าว หรือเมื่อพ้นกำหนดสิบปีนับแต่การฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป

ในกรณีบุคคลซึ่งได้รับความเสียหายได้ยื่นเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๐ (๖) หรือร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕ ให้อายุความตามวรรคหนึ่งสะดุดหยุดลง และให้เริ่มนับอายุความใหม่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์แล้วเสร็จ และแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ยื่นเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์ โดยระยะเวลาที่ล่วงไปก่อนหน้านี้ไม่นับเข้าในอายุความ

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๖๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ วรรคสาม หรือมาตรา ๔๕ (๑) แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๖๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๕ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือมาตรา ๔๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๐ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงหนึ่งพันล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่กระทำความผิดซ้ำต้องระวางโทษเป็นทวีคูณ

การลงโทษตามมาตรานี้ไม่เป็นการยกเว้นโทษตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๗๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่สองล้านบาทถึงหกล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๗๓ ผู้ใดเปิดเผยข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการหรือการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจอันเป็นข้อเท็จจริงที่ตามปกติวิสัยของผู้ประกอบธุรกิจจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ซึ่งตนได้มาหรือล่วงรู้เนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่สองล้านบาทถึงหกล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยในการปฏิบัติราชการหรือเพื่อประโยชน์ในการสอบสวนหรือการพิจารณาคดี

ผู้ใดได้มาหรือล่วงรู้ข้อเท็จจริงใดจากบุคคลตามวรรคหนึ่งเปิดเผยข้อเท็จจริงนั้นในประการที่น่าจะเสียหายแก่ผู้ใดคนหนึ่ง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกัน

มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคลให้ผู้แทนนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลในเรื่องนั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำโดยตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมหรือตนได้จัดการตามสมควรเพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

มาตรา ๗๕ ความผิดตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๔ ผู้เสียหายไม่มีสิทธิฟ้องคดีอาญาด้วยตนเอง แต่มีสิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๗๖ ในการดำเนินกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง สืบสวน หรือสอบสวนคดีเพื่อดำเนินคดีแพ่งหรือคดีอาญาตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดซึ่งกระทำความผิด ก่อให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำความผิดให้ข้อมูลให้การ หรือให้พยานหลักฐานอันเป็นประโยชน์แก่การดำเนินคดี ทั้งในช่วงก่อนการเริ่มหรือระหว่างกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง สืบสวน หรือสอบสวนคดี ในการนี้ให้ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดนั้น ได้รับการลดหรือยกเว้นโทษทางอาญาตามสัดส่วนความเป็นประโยชน์ของการเข้าให้ข้อมูล ให้การ หรือให้พยานหลักฐานของผู้นั้น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการดำเนินคดีอาญา เมื่อจำเลยซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหา ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งยินยอมและได้ให้บันทึกความยินยอมนั้นไว้ โจทก์อาจอ้างจำเลยดังกล่าวเป็นพยานได้มาตรา ๗๗ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขานุการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำแทนได้

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๗๗ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขานุการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำแทนได้

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

มาตรา ๗๘ ความผิดตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบปรับเป็นเงินตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงห้าร้อยล้านบาท ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขานุการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำแทนได้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามวรรคหนึ่งภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตาม
บทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

หมายเหตุ : - เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับมาเป็นเวลากว่าสิบห้าปี แต่ยังคงมีหลักเกณฑ์บางประการที่มีความไม่ชัดเจนก่อให้เกิดปัญหาอันส่งผลกระทบต่อการใช้และการตีความกฎหมาย อีกทั้งมีข้อบกพร่องในการบังคับใช้กฎหมายกับรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธียุติธรรมทั้งหมดทั้งที่รัฐวิสาหกิจจำนวนหนึ่งประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน อันส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันทางการค้า นอกจากนี้ ยังพบปัญหาเกี่ยวกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ขาดความเป็นอิสระและไม่สามารถดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้ทันต่อพัฒนาการทางอุตสาหกรรมและการพาณิชย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์กรที่มีประสิทธิภาพ มีความเป็นอิสระ ดำเนินการโดยมีความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล ทั้งนี้ องค์กรต้องประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ความเข้าใจกฎหมายแข่งขันทางการค้าและสภาพของการแข่งขันทางการค้า การลงทุน ทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างสูง ตลอดจนมีความเข้าใจสภาพเศรษฐกิจทั้งในประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ที่เป็นประเทศคู่ค้ากับประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศไทยพัฒนาอย่างยั่งยืนมั่นคง และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของรัฐในการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ...”		
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป		
มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒	- เพิ่มเติม	
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ เดิม	
“ธุรกิจ” หมายความว่า กิจกรรมในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน การประกันภัย และการบริการ และให้หมายความรวมถึงกิจกรรมอื่นที่กำหนดโดยประกาศคณะกรรมการ		
“การเงิน” หมายความว่า การธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และธุรกิจหลักทรัพย์ตาม		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์		
“ผู้ประกอบการธุรกิจ” หมายความว่า ผู้จำหน่าย ผู้ผลิตเพื่อจำหน่าย ผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย หรือผู้ซื้อเพื่อผลิตหรือจำหน่ายต่อซึ่งสินค้าหรือผู้ให้บริการในธุรกิจ		
“สินค้า” หมายความว่า สิ่งของที่อาจใช้ในการอุปโภคหรือบริโภค รวมทั้งเอกสารแสดงสิทธิในสิ่งของ		
“บริการ” หมายความว่า การรับจัดทำกรงาน การให้สิทธิใด ๆ การให้ใช้หรือให้ประโยชน์ในทรัพย์สินหรือกิจการใด ๆ โดยเรียกค่าตอบแทนเป็นเงินหรือผลประโยชน์อื่น แต่ไม่รวมถึงการจ้างแรงงาน		
“ราคา” หมายความว่า ราคาสินค้า และให้หมายความรวมถึงค่าตอบแทนสำหรับการให้บริการด้วย		
“ตลาด” หมายความว่า ตลาดสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่ง เว้นแต่คณะกรรมการจะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเป็นอย่างอื่น และประกาศใน	- เพิ่มเติม	คำว่า “ตลาด” ตามหลักการในทางเศรษฐศาสตร์การแข่งขันทางการค้า และหลักกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของต่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันในระดับ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้พิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์		สากลนั้น ให้ความหมายที่ต่างไปจากคำว่า “ตลาด” ในความหมายทั่วไป จึงควรนิยามในกฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้มีความชัดเจน
“อำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า ความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ในตำแหน่งที่มีอำนาจตลาดในลักษณะสามารถกีดกันการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพโดยใช้อำนาจของตนในเชิงพฤติกรรมในตลาด	- เพิ่มเติม	คำว่า “อำนาจเหนือตลาด” (market power) เป็นคำที่ไม่ปรากฏในบทบัญญัติแห่งกฎหมายอื่น และเป็นคำซึ่งมาจากศัพท์ภาษาอังกฤษ จึงควรนิยามไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ตามหลักการในทางเศรษฐศาสตร์การแข่งขันทางการค้า และหลักกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของต่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันในระดับสากล
“ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียว หรือผู้ประกอบธุรกิจหลายรายซึ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจในเครือเดียวกัน ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดในตลาดสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่งรวมกันตั้งแต่ร้อยละสามสิบ เว้นแต่คณะกรรมการจะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาในสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่งเป็นอย่างอื่น และประกาศในราชกิจจา	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ วรรคเจ็ด เดิม	ควรให้มีการนิยามคำว่า “ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” ให้ชัดเจน เพื่อแก้ปัญหาการตีความและการบังคับใช้ พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ในกรณีที่เป็นนิติบุคคลหลายนิติบุคคลหากแต่อยู่ในกลุ่มธุรกิจเดียวกัน ให้นับส่วนแบ่งตลาดรวมกันเสมือนเป็นผู้ประกอบการรายเดียวในการพิจารณาว่าเป็นผู้ประกอบการรายเดียวในการพิจารณาว่าเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดหรือไม่ ทั้งนี้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
นุเบกษา ทั้งนี้ โดยให้พิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์		เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการในทางเศรษฐศาสตร์ และหลักกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของต่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันในระดับสากล
“ผู้ประกอบการธุรกิจในเครือ” หมายความว่า ผู้ประกอบการธุรกิจรายหนึ่งซึ่งมีความสัมพันธ์กับผู้ประกอบการธุรกิจอีกรายหนึ่งหรือหลายรายในลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ประกอบการธุรกิจหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการ ซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมดหรือโดยส่วนใหญ่ของผู้ประกอบการธุรกิจอีกรายหนึ่ง (๒) ผู้ประกอบการธุรกิจหนึ่งถือหุ้นในผู้ประกอบการธุรกิจอีกรายหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ในกรณีที่ผู้ประกอบการธุรกิจแรกและหรือผู้ประกอบการธุรกิจใดในเครืออีกรายหรือหลายราย หรือผู้ประกอบการธุรกิจแรกและหรือผู้ประกอบการธุรกิจใดในเครือในลำดับขั้นแรกและหรือในลำดับขั้นต่อไป รายเดียวหรือหลายรายถือหุ้นของผู้ประกอบการธุรกิจใด มีจำนวนรวมกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ให้ถือว่าผู้ประกอบการ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕	ควรให้มีการนิยามคำว่า “บริษัทในเครือ” ให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหากรณีการคำนวณส่วนแบ่งการตลาด (Market share) รวมถึงกรณีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันหรือกรณี Nominee เพราะถือว่าเป็นกลุ่มธุรกิจเดียวกัน

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ธุรกิจนั้นเป็นผู้ประกอบธุรกิจในเครือของผู้ประกอบธุรกิจในเครือผู้ประกอบธุรกิจแรกด้วย		
“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า		
“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการแข่งขันทางการค้า		
“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า		
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า		
“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้	- แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓ วรศ ๑๑ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๕ พระราชบัญญัตินี้มิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของ (๑) ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น (๒) ผู้ประกอบธุรกิจใดที่มีกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ	- แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ เดิม	เสนอให้ตัดมาตรา ๔ (๒) (๓) และ (๔) ของกฎหมายเดิมออก และเพิ่มเติมในกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าไว้เป็นการเฉพาะตามมาตรา ๕ (๒) ที่แก้ไขใหม่ ซึ่งเป็นที่ยอมรับในกฎหมายการแข่งขันทางการค้าของต่างประเทศและเป็นสากล ให้บังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้ากับธุรกิจทุกประเภท เว้นแต่จะมีการบัญญัติกฎหมายพิเศษในกรณีที่เป็นธุรกิจที่มีลักษณะเฉพาะ
มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	- แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕	
หมวด ๑ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า		เพื่อให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นอิสระและปราศจากความครอบงำและแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร ฝ่ายการเมือง

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
		และธุรกิจขนาดใหญ่ จึงเห็นควรปรับปรุงบทบัญญัติหมวด ๑ ของกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าฉบับเดิม
ส่วนที่ ๑ องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ		
มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านที่ได้รับเลือกไม่น้อยกว่าสิบห้าปีจากด้านต่างๆ ด้านละหนึ่งคน รวมเจ็ดคน (๑) ด้านนิติศาสตร์ (๒) ด้านบริหารราชการแผ่นดิน (๓) ด้านเศรษฐศาสตร์ (๔) ด้านบริหารธุรกิจ (๕) ด้านอื่นอันเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้า	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ เดิม	ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการแต่ละด้าน เพื่อให้ได้คณะกรรมการที่มีความรู้และประสบการณ์ครอบคลุมในแต่ละด้านที่สำคัญและมีความจำเป็นในเรื่องการแข่งขันทางการค้า

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๘ กรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ ก. คุณสมบัติทั่วไป (๑) มีสัญชาติไทย * (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์ในวันที่สมัครหรือวันที่ให้ความยินยอมในการเสนอชื่อ ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น (๒) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดๆ ในพรรคการเมือง (๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ (๔) ไม่ติดยาเสพติดให้โทษ (๕) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย (๖) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ เดิม *- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ (๒) ** - แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ ข. และ พ.ร.บ. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐	*คณะกรรมการควรมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี เพื่อให้ได้บุคคลที่ผ่านประสบการณ์ในการทำงาน มีผลงานเป็นที่ประจักษ์มาไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๗) ไม่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล (๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ยื่นคำขอ หรือวันที่ให้ความยินยอมในการเสนอข้อเสนอสู่ความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๙) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ (๑๐) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (๑๑) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่น (๑๒) ไม่เคยถูกวุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่ง		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๑๓) ไม่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (๑๔) ไม่ดำรงตำแหน่งบริหารใด ๆ ในองค์กรธุรกิจ หรือเป็นหุ้นส่วนที่มีอำนาจบริหารงานในห้างหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นที่เกินกว่าห้าเปอร์เซ็นต์ในบริษัทใด และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมกรนั้นด้วย		
มาตรา ๙ กรรมการต้อง (๑) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ (๒) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการการแข่งขันทางการค้าและคู่สมรสของบุคคลดังกล่าวต้องไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในกิจการการแข่งขันทางการค้า (๓) ไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘ และ พ.ร.บ. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
หน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ		
ส่วนที่ ๒ การเลือกและการแต่งตั้งกรรมการ	- เพิ่มเติมเรื่องกรรมการสรรหา และการแต่งตั้ง กรรมการ	เพื่อให้องค์ประกอบของกรรมการสรรหามีความ หลากหลายจากทุกภาคส่วน และมีประสบการณ์ในด้าน วิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการค้า โดยคณะกรรมการ สรรหาประกอบด้วย ข้าราชการประจำ นักวิชาการ และภาคประชาสังคม
มาตรา ๑๐ ในการแต่งตั้งกรรมการ ให้มีคณะกรรมการ สรรหากรรมการคณะหนึ่งมีจำนวนสิบเอ็ดคน ทำหน้าที่ คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ประกอบด้วย (๑) ผู้ที่ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัด กระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวง ยุติธรรม และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ รวมจำนวนห้าคน (๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนจากสาขา นิติศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ และบริหารธุรกิจ โดยการคัดเลือก		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
กันเองให้เหลือสาขาละหนึ่งคน รวมจำนวนสามคน (๓) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ซึ่งมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปีโดยการเลือกกันเอง ให้เหลือ รวมจำนวนสามคน ในกรณีที่ไม่สามารถหาผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งตาม (๑) ได้ ครบจำนวน ให้แต่งตั้งจากผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในส่วนราชการอื่นที่เห็นสมควรให้ ครบจำนวนที่กำหนด กรรมการสรรหาจะต้องเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสียเชิงธุรกิจของตนเองและให้รวมถึงคู่สมรส และบุตร ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการสรรหานั้นด้วย ในช่วงสอง ปีที่ผ่านมาให้สาธารณชนทราบและต้องไม่เป็นผู้มีคิตีความ เป็นส่วนตัวกับผู้ประกอบกิจการในช่วงเวลาดังกล่าว กรรมการสรรหาไม่มีสิทธิได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการ ให้คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกกรรมการสรรหาคนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการสรรหาอีก		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
คนหนึ่ง เป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหา ในกรณีที่ไม่มีกรรมการสรรหาในตำแหน่งใด หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ถ้ากรรมการสรรหาที่เหลืออยู่นั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสาม ให้คณะกรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการสรรหาที่เหลืออยู่ ประธานและกรรมการสรรหาไม่มีสิทธิสมัครเป็นกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภำทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกกรรมการ		
มาตรา ๑๑ ในการดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภำประกาศการเปิดรับสมัครบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๗ ให้ทราบเป็นการทั่วไปผ่านทางวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อยสามสิบวันติดต่อกัน เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกและจัดทำบัญชีรายชื่อ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๖	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
บุคคลผู้ที่มีความเหมาะสมจะเป็นกรรมการตามมาตรา ๗ จำนวนสองเท่าของจำนวนกรรมการที่ยังขาดอยู่ เสนอต่อประธานวุฒิสภา ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีเหตุทำให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว โดยต้องเสนอพร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น และเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงให้เห็นว่าผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นผู้ที่เหมาะสมกับการเป็นกรรมการ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ ทั้งนี้ มติในการเสนอชื่อต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่		
มาตรา ๑๒ ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภาเพื่อมีมติเลือกผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๑๑ แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับบัญชีรายชื่อ ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับแล้วแจ้งให้ผู้ได้รับการเลือกทราบ ในการนี้ให้ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด และมีคะแนนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาตามลำดับเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ในกรณีที่ไม่มีผู้ได้รับ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๗	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
เลือกเป็นกรรมการหรือมีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการไม่ครบจำนวนที่ขาดอยู่ให้นำรายชื่อผู้ไม่ได้รับเลือกในคราวแรกนั้นมาให้สมาชิกวุฒิสภาออกเสียงลงคะแนนอีกครั้งหนึ่ง และในกรณีนี้ให้ถือว่าผู้ได้รับคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภาเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการ ถ้ามีผู้ได้รับคะแนนเสียงเท่ากันอันเป็นเหตุให้มีผู้ได้รับเลือกเกินจำนวนกรรมการที่ขาดอยู่ ให้ประธานวุฒิสภาจับสลากว่าผู้ใดเป็นผู้ได้รับเลือก ให้ผู้ได้รับเลือกตามวรรคสอง และกรรมการที่เหลืออยู่ประชุมร่วมกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการครบจำนวน เพื่อคัดเลือกผู้สมควรเป็นประธานกรรมการคนหนึ่งและรองประธานกรรมการอีกคนหนึ่ง แล้วแจ้งผลให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป		
มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ (๑) (๒) หรือ (๓) นายกรัฐมนตรีจะนำ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งได้ต่อเมื่อผู้นั้นได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตามมาตรา ๙ (๑) หรือ (๒) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อถือได้ว่าตนได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามมาตรา ๙ (๓) แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมิได้ลาออก หรือมิได้เลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดภายในเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ และให้วุฒิสภานำชื่อกรรมการใหม่ตามมาตรา ๑๒	และก้ากับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๘ และ พ.ร.บ. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑วรรคสอง	
ส่วนที่ ๓ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง ของกรรมการ		
มาตรา ๑๔ ให้กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละหกปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบสามปี ให้กรรมการออกจากตำแหน่งจำนวนสามคนโดยวิธีจับฉลากและให้ถือว่าการออกจากตำแหน่งโดยการจับฉลากดังกล่าวเป็นการพ้นจาก	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และก้ากับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๑๙	เสนอเป็น ๖ ปี เพื่อให้คณะกรรมการมีวาระในการทำงานยาวนานพอในการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง ทั้งต้องมีการหมุนคณะกรรมการออกครึ่งหนึ่งในปีแรก เพื่อให้มีการคัดเลือกกรรมการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ครึ่งหนึ่งในทุก ๓

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ตำแหน่งตามวาระ เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน ก่อนครบกำหนดตามวาระเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยห้าสิบวัน ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาดำเนินการจัดให้มีการเสนอชื่อ และแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว		ปี เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการเป็นไปอย่างต่อเนื่องไม่มีการสะดุดจากการเปลี่ยนคณะกรรมการใหม่ทั้งชุด และลดการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองและฝ่ายผู้ประกอบธุรกิจให้น้อยที่สุด
มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์	- แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๐	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๓) ลาออก (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๕) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนตามมาตรา ๙ (๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๖ (๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งหรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการเท่าที่เหลืออยู่		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่ แต่ทั้งนี้จะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่คน ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน และในกรณีที่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงสามปีให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งอีกวาระหนึ่งได้ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง ให้คณะกรรมการประชุมกันเพื่อเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบ และให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการ แล้วแต่กรณี		
มาตรา ๑๖ กรรมการไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	- เพิ่มเติม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
หรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง มติของวุฒิสภาตามวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่	- เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๑	
มาตรา ๑๗ เมื่อปรากฏว่า คณะกรรมการไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้คณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ (๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร (๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๒	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
กระทำความผิดหนึ่ง จำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้ โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาตามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด มติของวุฒิสภามาตราหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามมาตราหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่		
ส่วนที่ 4 การประชุมและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ		
มาตรา ๑๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิเข้าประชุม	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน คณะกรรมการได้ แต่คณะกรรมการจะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้	๒๕๕๓ มาตรา ๒๓	
มาตรา ๑๙ ให้กรรมการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๕	
มาตรา ๒๐ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ ให้ได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ และ พ.ร.บ. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๘	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ประกาศกำหนดส่วนแบ่งตลาดของสินค้าใดสินค้าหนึ่งหรือบริการใดบริการหนึ่ง ที่ถือว่าผู้ประกอบการธุรกิจที่อยู่ในเกณฑ์ดังกล่าวเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด โดยพิจารณาสภาพการแข่งขันของตลาดนั้นตามรายงานหลักวิชาการทางเศรษฐศาสตร์ (๒) มีอำนาจสืบสวนและสอบสวนตามมาตรา ๒๕ รวมทั้งมีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาตามมาตรา ๒๖ (๓) พิจารณาเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๐ (๖) (๔) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่รับซื้อ สถานที่เก็บสินค้า สถานที่ให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจหรือของบุคคลใด หรือสถานที่อื่นที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อตรวจค้นและยึดพยานหลักฐานหรือทรัพย์สินที่อาจจับได้ตาม	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
พระราชบัญญัตินี้ หรือจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ต้องมีหมายค้นตามมาตรา ๔๕ (๒) (๕) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเก็บหรือนำสินค้าไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์ตามมาตรา ๔๕ (๓) (๖) आयัดเอกสาร บัญชี ทะเบียน หรือหลักฐาน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และ ดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้ตามมาตรา ๔๕ (๔) (๗) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ (๘) สั่งการตามมาตรา ๕๖ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไข เปลี่ยนแปลงการกระทำ (๙) ออกประกาศกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตกระทำการรวมธุรกิจ หรือร่วมกันกระทำการตามมาตรา ๖๑ (๑๐) พิจารณาคำขออนุญาตกระทำการรวมธุรกิจ หรือ		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ร่วมกันกระทำการที่ยื่นตามมาตรา ๖๑ (๑๑) เชิญบุคคลใดบุคคลหนึ่งมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย คำแนะนำหรือความเห็น (๑๒) สอดส่องและเฝ้าระวังคณะกรรมการสอบสวนในการสอบสวนการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๓) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕ (๑๔) พิจารณาดำเนินคดีอาญาตามและผู้เสียหายร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕ (๑๕) ให้คณะกรรมการเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๖) มีอำนาจในการเปรียบเทียบปรับตามมาตรา ๗๖ (๑๗) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๘ (๑๘) ติดตามตรวจสอบและให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการแข่งขันทาง		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
การค้า (๑๘) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน *(๑๙) ให้ข้อมูลและร่วมดำเนินการในการเจรจาหรือทำ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง การแข่งขันทางการค้า **(๒๐) เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบาย ของภาครัฐ รวมทั้งกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งของหน่วยงานของ รัฐต่าง ๆ ที่มีผลกระทบเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันทางการค้า ทำให้เกิดการกีดกันการแข่งขัน การจำกัดการแข่งขัน หรือ การลดการแข่งขันทางการค้า อันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ในระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจ (๒๑) ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอัน เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ *** (๒๒) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งต้อง แสดงรายละเอียดแผนงาน ผลการปฏิบัติงาน และปัญหา	*- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๒๒) **- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๒๓) ***- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
อุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งสรุปรายงานการประชุมของคณะกรรมการซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับระเบียบวาระการประชุม ผลการพิจารณา จำนวนครั้งที่กรรมการเข้าประชุมและขาดประชุม พร้อมทั้งวิเคราะห์โครงสร้างตลาดและสภาพการแข่งขันทางการค้าแบ่งตามประเภทธุรกิจ รวมถึงชี้แจงวิสัยทัศน์ของคณะกรรมการในการปรับปรุงโครงสร้างตลาด เพื่อสร้างเสริมการแข่งขันทางการค้าที่เสรีและเป็นธรรม พร้อม เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน และเปิดเผยให้ประชาชนทราบผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน (๒๓) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด ๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไป เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	๒๕๕๓ มาตรา ๗๖	
มาตรา ๒๒ ในการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใดของคณะกรรมการ ให้มีการบันทึกมติที่ประชุม อย่าง	- เพิ่มเติม	เพื่อให้การใช้อำนาจออกกฎเกณฑ์ของคณะกรรมการเป็นไปอย่างโปร่งใส รอบคอบ และคำนึงถึงผลกระทบ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
น้อยต้องระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลประกอบรายละเอียดเกี่ยวกับการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด หรือคำสั่งนั้นไว้ในรายงานการประชุมของคณะกรรมการ ในกรณีเป็นการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่มีผลกระทบต่อบุคคล หรือกลุ่มบุคคล หากข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง มิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้คณะกรรมการชี้แจงเหตุผลในการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด หรือคำสั่งดังกล่าว เป็นหนังสือภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่บุคคล หรือกลุ่มบุคคลที่ได้รับผลกระทบนั้นร้องขอ ในกรณีเป็นการออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป หรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ ก่อนออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว ให้คณะกรรมการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว โดยต้องให้ข้อมูล	- เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๘	อย่างรอบด้าน จึงควรกำหนดกฎเกณฑ์ในการออกกฎเกณฑ์ต่างๆ ของคณะกรรมการ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
เกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็นและสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วนคณะกรรมการอาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้ และให้สำนักงานจัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน		
มาตรา ๒๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับการพิจารณาคำขอ คำร้องเรียนหรือคำร้องทุกข์ที่ประชาชนยื่นตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาที่คณะกรรมการ หรือ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๐	เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการและสำนักงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในเรื่องต่างๆ เอาไว้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
สำนักงานทำกับเอกชน หากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการไว้โดยเฉพาะ ให้คณะกรรมการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วไป เรื่องใดที่มีได้กำหนดระยะเวลาไว้ จะต้องดำเนินการและแจ้งสถานะของการดำเนินการเป็นหนังสือส่งให้ผู้ยื่นคำขอ คำร้องเรียนหรือคำร้องทุกข์ทราบภายในเวลาไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง และแจ้งสถานะของการดำเนินการเป็นหนังสือส่งให้ผู้ยื่นทราบทุกสามเดือนจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ และแจ้งผลการดำเนินการเป็นหนังสือส่งให้ผู้ยื่น		
มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่ได้รับมอบหมายได้ เพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ คณะอนุกรรมการอาจเสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๑ และ ๑๓ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๓	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะอนุกรรมการมีอำนาจมีหนังสือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือส่งเอกสารหรือหลักฐานอื่นใดเพื่อประกอบการพิจารณาได้ อนุกรรมการ และคณะทำงานต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ข. (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๒) (๑๓) และ (๑๔)		
มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ โดยในแต่ละคณะประกอบด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเลขาธิการแต่งตั้งหนึ่งคนให้เป็นประธานคณะอนุกรรมการ ผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ทางคดีอาญา และข้าราชการหรือพนักงานราชการซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ทางนิติศาสตร์ วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เกษตรศาสตร์ เกษตรศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ พาณิชยศาสตร์ การบัญชี การบริหารธุรกิจหรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง อีกไม่เกินสี่คนเป็นอนุกรรมการ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่คนหนึ่งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนมีอำนาจหน้าที่สืบสวนและ	- แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
สอบสวนเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งกรณีการกระทำความผิดในราชอาณาจักรไทย และกรณีการกระทำความผิดนอกราชอาณาจักรไทย และเมื่อได้ดำเนินการแล้วเสร็จให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป		
มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการ กรรมการ คณะอนุกรรมการสอบสวน อนุกรรมการสอบสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นพนักงานสอบสวนและมีอำนาจหน้าที่ทำการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕ เดิม โดยมีการแก้ไข ถ้อยคำเล็กน้อยจากคำว่า “เช่นเดียวกับพนักงานสอบสวน” เป็นคำว่า “เป็นพนักงานสอบสวน”	
มาตรา ๒๗ ในกรณีที่คณะกรรมการมีความเห็นควรสั่งฟ้องไปยังพนักงานอัยการ การแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการ ตามความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้ ประธานกรรมการเป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธี	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๖ เดิม - เทียบเคียง พ.ร.บ. คู่ครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๓๙ และ ระเบียบคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการในการมอบหมายให้พนักงาน ใต้สวนดำเนินคดีในชั้นศาล พ.ศ. ๒๕๕๔	เพื่อให้การดำเนินคดีของคณะกรรมการมีความ รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และสามารถอำนวยความสะดวกเป็น ธรรมให้กับผู้ประกอบการ จึงให้คณะกรรมการเป็น ผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เทียบเคียงกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
พิจารณาความอาญาในความผิดตามพระราชบัญญัตินี้		เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินคดี ในกรณี ที่คณะกรรมการมีความเห็นควรส่งฟ้องไปยังพนักงาน อัยการ การแย้งคำสั่งไม่ฟ้องของพนักงานอัยการตาม ความในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาให้ ประธานกรรมการเป็นผู้ใช้อำนาจของผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติหรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี
มาตรา ๒๘ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ คณะอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการสอบสวนให้เป็นไป ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗	
หมวด ๒ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า		
มาตรา ๒๙ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทาง การค้า เป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็น ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณหรือกฎหมายอื่น และอยู่ภายใต้การกำกับดูแล	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ เดิม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ของประธานกรรมการ กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน	๒๕๕๓ มาตรา ๕๖	
มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ดำเนินงานธุรการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการสอบสวนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง * (๒) รับผิดชอบในการรับและจ่ายเงินรายได้ของสำนักงาน	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ เดิม *- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
**(๓) จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการอนุมัติ โดยรายจ่ายประจำปีของสำนักงานให้หมายความรวมถึงรายจ่ายใด ๆ อันเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงาน (๔) ติดตามความเคลื่อนไหวและสอดส่องพฤติการณ์ของผู้ประกอบธุรกิจแล้วรายงานต่อคณะกรรมการ (๕) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับสินค้า การบริการ และพฤติกรรมในการประกอบธุรกิจ รวมทั้งเสนอแนะแนวทาง และให้ความเห็นเกี่ยวกับการป้องกันและการใช้อำนาจเหนือตลาด การรวมธุรกิจ การลด และการจำกัดการแข่งขันในการประกอบธุรกิจเสนอต่อคณะกรรมการ (๖) รับเรื่องร้องเรียนที่บุคคลใดอ้างว่า มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้และพิจารณากลับกรองเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ	วิทย์โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๗ (๑) **- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๗ (๒)	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา (๗) ประสานกับส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (๘) ศึกษา ค้นคว้า วิเคราะห์และวิจัยเพื่อส่งเสริม พัฒนา และกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าให้เกิดความเป็นธรรม (๙) ถูกรวมสิทธิ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ (๑๐) ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน (๑๑) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงาน (๑๒) จัดให้มีและให้ทุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน (๑๓) เรียกเก็บและรับเงินค่าธรรมเนียม ค่าปรับทางปกครอง ค่าตอบแทนหรือค่าบริการในการดำเนินงาน		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๑๔) จัดให้มีสวัสดิการและการสงเคราะห์พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน (๑๕) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีตามมาตรา ๒๑ (๑๖) (๑๖) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และมติของคณะกรรมการ และปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือคณะอนุกรรมการสอบสวนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งมอบหมาย		
มาตรา ๓๑ ทรัพย์สินและรายได้ของสำนักงาน มีดังต่อไปนี้ (๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นการอุดหนุนเป็นจำนวนเพียงพอสำหรับการดำเนินการ * (๒) เงินอุดหนุนรายปีที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่สำนักงานตามความจำเป็นในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๐.๐๐๒ ของงบประมาณแผ่นดิน (๓) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการหรือรายได้จาก	- เพิ่มเติม	*เพื่อให้คณะกรรมการและสำนักงานดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปอย่างอิสระ ปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองและฝ่ายผู้ประกอบธุรกิจ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
การดำเนินการ (๔) ค่าปรับตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๘ (๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน การรับเงินตาม (๓) และ (๕) ต้องไม่เป็นการกระทำที่อาจทำให้องค์การขาดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน หรืออาจก่อให้เกิดการขัดหรือแย้งต่อวัตถุประสงค์ขององค์การ รายได้ของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้หักรายจ่ายภาระผูกพันที่ต้องจ่ายสำหรับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน และค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็นแล้ว เงินส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ในกรณีรายได้ของสำนักงาน มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงาน		จึงควรกำหนดให้รัฐต้องให้เงินอุดหนุนให้เพียงพอแก่การปฏิบัติหน้าที่ อย่างไรก็ตามหากเงินอุดหนุนนั้นมีจำนวนมาก เกินจากค่าใช้จ่ายการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพของสำนักงานแล้ว ในวรรคสาม ได้กำหนดให้ต้องส่งคืนกลับเป็นรายได้ของแผ่นดินเพื่อใช้จ่ายในด้านอื่นต่อไป

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
รวมทั้งค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็นและไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเท่าที่จำเป็นให้แก่สำนักงาน		
มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินให้แก่สำนักงานตามมาตรา ๓๑ วรรคสี่ ให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณที่ขอความสนับสนุนต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดสรรเงินอุดหนุนรายปีของสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ในการนี้คณะรัฐมนตรีอาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมด้วยก็ได้ และในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาอาจขอให้เลขาธิการเข้าชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาได้	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๖	เพื่อให้การใช้งบประมาณของสำนักงานเป็นไปอย่างโปร่งใส เพียงพอและมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงควรกำหนดให้สำนักงานเสนองบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๓๓ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มา โดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๓๑ (๓) (๔) หรือ (๖) หรือที่มีผู้บริจาคให้ตามมาตรา ๓๑ (๕) ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ ที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงาน ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาผลประโยชน์ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และผู้ใดจะยกอายุความขึ้นต่อสู้กับสำนักงานในเรื่องทรัพย์สินของสำนักงานมิได้	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๗	
มาตรา ๓๔ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจออกข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การพัสดุ และการดำเนินการอื่น โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๒ เรื่องการกำกับดูแลสำนักงาน	เพื่อให้สำนักงานดำเนินการได้อย่างเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพจึงควรกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการออกข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศ เพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว (๒) การกำหนดตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ พนักงานเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของอนุกรรมการและอนุกรรมการสอบสวนตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษสำหรับเลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน (๔) การรักษาการแทนและการปฏิบัติการแทน (๕) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน (๖) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ		ทรัพย์สิน การพัสดุ และการดำเนินการอื่นตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงาน

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้างของสำนักงาน		
มาตรา ๓๕ การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากลตามมาตรฐานของสภาผู้สอบบัญชี และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงานตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๘	
มาตรา ๓๖ ให้สำนักงาน จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ในทุกกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงิน พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วยแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๙	เพื่อให้การใช้งบประมาณของสำนักงานเป็นไปอย่างโปร่งใส

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน		
มาตรา ๓๗ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงาน ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระเบียบดังกล่าวจะกำหนดในลักษณะบังคับให้เลขาธิการต้องมอบอำนาจให้บุคคลใดมิได้	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๐ และ พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๓ เรื่องการแต่งตั้งเลขาธิการ	เพื่อให้สำนักงานดำเนินการส่งเสริมการทำงานของคณะกรรมการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว จึงควรกำหนดให้มีเลขาธิการสำนักงาน เป็นผู้รับผิดชอบดูแลสำนักงาน กำหนดอำนาจ หน้าที่ และสายการบังคับบัญชาของเลขาธิการ เพื่อให้สำนักงานดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้โดยลุล่วง
มาตรา ๓๘ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ โดยให้รวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย (๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๕	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่งรองเลขาธิการ ผู้บริหารระดับสูง และผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน (๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด		
มาตรา ๓๙ ให้ประธานกรรมการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการ	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๑	
มาตรา ๔๐ เลขาธิการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ ก. คุณสมบัติทั่วไป (๑) มีสัญชาติไทย	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๔	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันแต่งตั้ง (๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา (๔) คุณสมบัติอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด ข. ลักษณะต้องห้าม (๑) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๒) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙		
มาตรา ๔๑ เลขานุการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๒	
มาตรา ๔๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระเลขานุการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๒) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ (๓) ลาออก (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๐ (๕) คณะกรรมการมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ให้ออกจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้	๒๕๕๓ มาตรา ๖๓	
มาตรา ๔๓ เลขานุการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญา กับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงาน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นนั้นไม่เกินอัตราตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีทีบุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของเลขานุการกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขานุการมีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือในกิจการที่กระทำ	- เพิ่มเติม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ให้แก่สำนักงาน แล้วแต่กรณี		
มาตรา ๔๔ นิติกรรมใดที่สร้างขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามมาตรา ๔๓ ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน	- เพิ่มเติม	
มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ กรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้ (๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ แะงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา (๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่รับซื้อ สถานที่เก็บสินค้า สถานที่ให้บริการของผู้ ประกอบธุรกิจหรือของบุคคลใด หรือสถานที่อื่นที่มีเหตุอัน ควรสงสัยว่าจะมีการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อ ตรวจค้นและยึดพยานหลักฐานหรือทรัพย์สินที่อาจจับได้ตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือจับกุมผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้โดยไม่ต้องมีหมายค้นในกรณีดังต่อไปนี้	- มาตรา ๑๙ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(ก) เมื่อปรากฏความผิดซึ่งหน้ากำลังกระทำในสถานที่ (ข) เมื่อบุคคลที่ได้กระทำความผิดซึ่งหน้า ขณะที่ถูกไล่จับหนีเข้าไปหรือมีเหตุอันแน่นแฟ้น ควรสงสัยว่าได้ซุกซ่อนในสถานที่ (ค) เมื่อมีความสงสัยตามสมควรว่าพยานหลักฐานหรือทรัพย์สินที่อาจริบได้ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่ในสถานที่นั้น ประกอบทั้งต้องมีเหตุอันควรเชื่อว่า เนื่องจากการเน้นย้ำกว่าจะเอาหมายค้นมาได้พยานหลักฐานหรือทรัพย์สินจะถูกโยกย้าย ซุกซ่อน ทำลาย หรือทำให้เปลี่ยนสภาพไปจากเดิม (ง) เมื่อผู้จะต้องถูกจับเป็นเจ้าของสถานที่ และการจับนั้นมีหมายจับหรือจับได้โดยไม่ต้องมีหมาย ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง หรือเรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นจากผู้ประกอบธุรกิจหรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ตลอดจนสั่งให้บุคคลดังกล่าวซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นปฏิบัติตามหน้าที่จำเป็น		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
(๓) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา (๔) आयัดเอกสาร บัญชี ทะเบียน หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และดำเนินคดีตามพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้บุคคลซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร	- มาตรา ๒๐ เดิม	
มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง บัตรประจำตัวให้เป็นไปตามแบบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา	- มาตรา ๒๑ เดิม	
มาตรา ๔๘ หนังสือเรียกตามมาตรา ๔๕ (๑) ให้พนักงาน	- มาตรา ๒๒ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
เจ้าหน้าที่นำส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคล ซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียก ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของบุคคลนั้น หรือจะส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับก็ได้ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่นำส่งตามวรรคหนึ่งแล้ว แต่บุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกปฏิเสธไม่ยอมรับหนังสือเรียก โดยปราศจากเหตุอันสมควร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ขอให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจไปเป็นพยาน เพื่อวางหนังสือเรียกไว้ ณ ที่นั้น แต่ถ้าไม่พบบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียก ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของบุคคลนั้น จะส่งให้แก่บุคคลใด ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วซึ่งอยู่หรือทำงานในบ้านเรือนหรือสถานที่ทำการนั้นก็ได้ และถ้าไม่พบบุคคลใดหรือพบแต่ไม่มีบุคคลโดยยอมรับไว้แทน ให้ปิดหนังสือเรียกนั้นไว้ในที่ที่เห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการนั้นต่อหน้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่เป็นพยาน เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าบุคคลซึ่งระบุไว้ในหนังสือเรียกได้รับ		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
หนังสือเรียกนั้นแล้ว ถ้าเป็นการปิดหนังสือเรียกให้ถือว่าได้รับหนังสือเรียกนั้น เมื่อครบกำหนดห้าวันนับแต่วันปิดหนังสือเรียก แต่ถ้าเป็นการส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับให้ถือว่าได้รับหนังสือเรียกนั้นเมื่อครบกำหนดห้าวันนับแต่วันรับ		
มาตรา ๔๙ ให้เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ ผู้บริหาร ที่ปรึกษา พนักงาน ผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนผู้ประกอบธุรกิจหรือนิติบุคคลอื่นใด บรรดาที่ประกอบธุรกิจ ให้เลขาธิการเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจาก พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖๔	เพื่อความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ จึงควรให้เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ไม่มีส่วนได้เสียในการประกอบธุรกิจใด ๆ และสามารถถูกตรวจสอบการทำงานได้ โดยอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
มาตรา ๕๐ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้	- แก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๒๓ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
กรรมการ อนุกรรมการ อนุกรรมการสอบสวน เลขาธิการ และพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมาย อาญา		
มาตรา ๕๑ เพื่อประโยชน์ในการจับกุมผู้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเช่นเดียวกับ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามความในประมวล กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา การจับกุมผู้กระทำความผิดให้กระทำได้โดยไม่ต้องมี หมายจับ เมื่อปรากฏว่ามีการกระทำความผิดซึ่งหน้า หรือมี เหตุอื่นที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบัญญัติให้ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจจับได้โดยไม่ต้องมีหมายจับ	- มาตรา ๒๔ เดิม	
หมวด ๓ การป้องกันการผูกขาด		
มาตรา ๕๒ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการใช้อำนาจเหนือตลาด	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๕ เดิม - เทียบเคียงกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา The	พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
อย่างไม่เป็นธรรม หรือในลักษณะที่เป็นการกีดกันการแข่งขัน ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้าอย่างไม่ เป็นธรรม	Sherman Act, Article 2 - เทียบเคียงกฎหมายสหภาพยุโรป The Treaty on the Functioning of the European Union, Article 102 - เทียบเคียงกฎหมายประเทศญี่ปุ่น Act on Prohibition of Private Monopolization and Maintenance of Fair Trade, Article 3	การพิสูจน์ว่า ผู้ประกอบธุรกิจรายใดมีอำนาจเหนือ ตลาดจริงหรือไม่ และผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจ เหนือตลาดยังไม่ถือเป็นความผิดตามกฎหมายจนกว่า จะมีพฤติกรรมจำกัดหรือกีดกันการแข่งขันทางการค้า ตามที่กฎหมายบัญญัติห้ามไว้ ทำให้มีปัญหากับ ภาระการพิสูจน์ว่ามีพฤติกรรมจำกัดหรือกีดกันการ แข่งขันหรือไม่อย่างไร นอกจากนี้ กฎหมายดังกล่าวยังมีความไม่ ชัดเจนเกี่ยวกับเกณฑ์การควมรวมกิจการ อันทำให้เกิด ผู้มีอำนาจเหนือตลาด ส่วนกรณีการฟ้องร้องโดยเอกชนหรือผู้บริโภค นั้น การฟ้องคดีว่าตนเองได้รับความเสียหายจากการ ผูกขาด จำเป็นต้องอ้างอิงผลการดำเนินคดีของ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ซึ่งเป็นไปไม่ได้ ในทางปฏิบัติ เนื่องจากคณะกรรมการการแข่งขันทาง การค้ายังไม่สามารถฟ้องร้องผู้มีพฤติกรรมผูกขาดแม้แต่ เพียงรายเดียว

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
		จากปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเกี่ยวกับการป้องกันการผูกขาด และเนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเท่าทันต่อเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจ จึงควรแก้ไขให้กฎหมายซึ่งควบคุมและกำกับดูแลระบบเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจมีเนื้อหาที่มีลักษณะพลวัต และมีเนื้อหาที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล ในทางกฎหมายการแข่งขันทางการค้าเป็นที่ยอมรับกันว่า ในการบังคับใช้บทบัญญัติลักษณะนี้ คณะกรรมการฯ จะประกาศรายละเอียด วิธีการ และแนวปฏิบัติ (Guideline) เพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ในการทำความเข้าใจบทบัญญัติ และแนวปฏิบัติ สามารถพัฒนาแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้โดยง่าย เพื่อให้เท่า

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
		ทันต่อการพัฒนาของเศรษฐกิจและวงการธุรกิจ นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดโทษทางอาญาที่ชัดเจน สามารถบังคับใช้ได้โดยไม่ต้องตีความ (กฎหมายที่จำกัดการตีความ) สำหรับพฤติกรรมที่ถือว่าเป็นความผิดร้ายแรง เช่น การร่วมกันกำหนดราคาสินค้าหรือบริการ (การฮั้วราคา) และเปิดโอกาสให้มีการพิจารณาเหตุผลสำหรับพฤติกรรมที่ถือว่าเป็นความผิดไม่ร้ายแรง เช่น การจำกัดไม่ให้คู่ค้าขายสินค้าของคู่แข่ง หรือ exclusive dealing ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ยุติธรรม เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ และเป็นกฎหมายที่มีโทษทางอาญา คือ โทษปรับและโทษจำคุก จึงต้องกำหนดให้การดำเนินคดีทางศาลตามกฎหมายฉบับนี้ อยู่ที่ศาลเดียวกันคือ ศาลยุติธรรมตามร่างมาตรา ๖๐
มาตรา ๕๓ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการควบรวมธุรกิจในลักษณะอันเป็นการลดการแข่งขัน หรือจำกัดการ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
การแข่งขันทางการค้าอย่างมีนัยสำคัญในตลาด เว้นแต่จะได้ ส่งรายงานประเมินสภาพการแข่งขันทางการค้าและได้รับ อนุญาตให้ควบรวมธุรกิจได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด การควบรวมธุรกิจตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึง (๑) การที่ผู้ผลิตรวมกับผู้ผลิต ผู้จำหน่ายรวมกับผู้ จำหน่าย ผู้ผลิตรวมกับผู้จำหน่าย หรือผู้บริกรรวมกับผู้ บริกร อันจะมีผลให้สถานะของธุรกิจหนึ่งคงอยู่และธุรกิจ หนึ่งสิ้นสุดลงหรือเกิดเป็นธุรกิจใหม่ขึ้น (๒) การเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือ การจัดการ (๓) การเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของธุรกิจอื่นเพื่อ ควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการ จัดการ การขออนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ผู้ประกอบธุรกิจยื่นคำขอ		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ต่อคณะกรรมการตามมาตรา 61		
มาตรา ๕๔ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจใดร่วมกับผู้ประกอบธุรกิจอื่นซึ่งมิใช่ผู้ประกอบธุรกิจในเครือเดียวกันกระทำการใด ๆ ในลักษณะเป็นการกีดกันการแข่งขัน ลดการแข่งขัน หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้าโดยไม่เป็นธรรม เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้กระทำได้ในระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนดการขออนุญาตตามวรรคหนึ่งให้ผู้ประกอบธุรกิจยื่นคำขอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๖๑	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ เดิม - เทียบเคียงกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา The Sherman Act, Article 1 - เทียบเคียงกฎหมายสหภาพยุโรป The Treaty on the Functioning of the European Union, Article 101	เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเท่าทันต่อเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจ จึงควรแก้ไขให้กฎหมายซึ่งควบคุมและกำกับดูแลระบบเศรษฐกิจ กลไกตลาดและการดำเนินธุรกิจมีเนื้อหาที่มีลักษณะพลวัต และมีเนื้อหาที่ได้รับการยอมรับเป็นสากล
มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการใด ๆ อันมิใช่การแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และมีผลเป็นการทำลายทำให้เสียหาย ขัดขวาง กีดกัน หรือจำกัดการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจอื่น หรือเพื่อมิให้ผู้อื่นประกอบธุรกิจ หรือต้องล้มเลิกการประกอบธุรกิจ	- มาตรา ๒๙ เดิม	
มาตรา ๕๖ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ให้	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๑ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับหยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำดังกล่าวได้ ในการนี้ คณะกรรมการจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการปฏิบัติไว้ในคำสั่งด้วยก็ได้ ผู้ประกอบธุรกิจจะเรียกร้องค่าเสียหายจาก คณะกรรมการเพราะเหตุที่คณะกรรมการมีคำสั่งตามวรรคหนึ่งมิได้		
มาตรา ๕๗ ในการพิจารณากรณีตามมาตรา ๕๖ คณะกรรมการต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจ อนุกรรมการ อนุกรรมการสอบสวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเกี่ยวข้องชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานประกอบคำชี้แจงของตนตามสมควร ในการมีคำสั่งตามมาตรา ๕๖ คณะกรรมการต้องระบุ เหตุผลในการสั่งทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายและ ลงลายมือชื่อของกรรมการที่พิจารณา การแจ้งคำสั่งตามวรรคสอง ให้กระทำภายในเจ็ดวันนับ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๒ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
แต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง และ ให้นำความในมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม		
มาตรา ๔๘ ผู้ได้รับคำสั่งตามมาตรา ๔๖ ต้องปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เว้นแต่ศาลจะได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งหรือให้ยกเลิกคำสั่งของคณะกรรมการ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ เดิม	
มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาว่าผู้ประกอบการธุรกิจใดมีความผิดตามมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ให้ศาลมีคำสั่งให้ผู้ประกอบการธุรกิจนั้น ระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำความผิดดังกล่าวด้วย	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๔ เดิม	
มาตรา ๖๐ ข้อกำหนด ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ข้อพิพาท ข้อโต้แย้งหรือการใช้สิทธิทางศาลใดที่เกิดขึ้น	- เพิ่มเติม - เทียบเคียงจากพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘	เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ยุติธรรม เป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ จึงควรกำหนดให้การดำเนินคดีทางศาลตามกฎหมายฉบับนี้ทั้งทางปกครอง แพ่ง และอาญา อยู่ที่ศาลเดียวกันคือ ศาลยุติธรรม ทั้งจะทำให้ไม่ก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในการพัฒนาผู้พิพากษาผู้เชี่ยวชาญกฎหมายลักษณะนี้

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ตามพระราชบัญญัตินี้ให้เสนอคดีต่อศาลยุติธรรม		
หมวด ๔ การขออนุญาตและการพิจารณาอนุญาต		
มาตรา ๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจใดประสงค์จะขออนุญาตกระทำการตามมาตรา ๕๓ หรือมาตรา ๕๔ ให้ยื่นคำขออนุญาตตามแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา คำขออนุญาตอย่างน้อยต้อง (๑) มีเหตุผลและความจำเป็นในการกระทำ (๒) ระบุวิธีดำเนินการ (๓) กำหนดระยะเวลาที่จะดำเนินการ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๕ เดิม	
มาตรา ๖๒ ในการพิจารณาคำขอตามมาตรา ๖๑ ให้คณะกรรมการดำเนินการให้เสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ ทั้งนี้ ต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้องชี้แจงและ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๖ เดิม	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
แสดงพยานหลักฐานประกอบ คำชี้แจงของตนตามสมควร ในกรณีมีความจำเป็นที่ไม่อาจจะพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งได้คณะกรรมการจะขยายเวลาออกไปอีกได้ไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องบันทึกแสดงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขยายเวลาไว้ในการพิจารณาวินิจฉัยด้วย		
มาตรา ๖๓ เมื่อคณะกรรมการได้สอบสวนพิจารณาแล้วเห็นว่า คำขออนุญาตตามมาตรา ๖๑ ของผู้ประกอบการธุรกิจใดมีความจำเป็นตามควรทางธุรกิจ เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการประกอบ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง และไม่กระทบประโยชน์สำคัญอันควรมีควรได้ของผู้บริโภคส่วนรวม ให้คณะกรรมการสั่งอนุญาตเป็นหนังสือให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนั้น แต่ถ้าคณะกรรมการมีคำสั่งไม่อนุญาตให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือไปยังผู้ประกอบการธุรกิจนั้นโดยไม่ชักช้า ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจกำหนดระยะเวลาหรือเงื่อนไขใด ๆ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๗ เดิม (คงเนื้อหาเดิมในวรรค 1 และ 2) - เพิ่มเติมวรรค 3 เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 60	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
อนุญาตปฏิบัติได้ และเมื่อเห็นว่าภาวะเศรษฐกิจ ข้อเท็จจริง หรือเหตุการณ์ที่คณะกรรมการอาศัยเป็นหลักในการพิจารณา อนุญาตเปลี่ยนแปลงไป คณะกรรมการจะแก้ไขเพิ่มเติมหรือ ยกเลิกระยะเวลาหรือเงื่อนไขดังกล่าวในเวลาใดก็ได้ ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งได้รับคำสั่งของคณะกรรมการและไม่ เห็นด้วยกับคำสั่งดังกล่าว ให้มีสิทธิเสนอคดีต่อศาลยุติธรรมได้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่งของคณะกรรมการ		
มาตรา ๖๔ คณะกรรมการต้องระบุเหตุผลในการสั่งอนุญาต หรือไม่อนุญาตตามมาตรา ๖๓ ทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อ กฎหมายและลงลายมือชื่อของกรรมการที่พิจารณา การแจ้งคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำภายในเจ็ดวันนับ ตั้งแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง และให้นำความในมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๘ เดิม (มีการแก้ไขเพียง เลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	
มาตรา ๖๕ ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๖๓ ต้องดำเนินธุรกิจภายใต้ขอบเขตระยะเวลา และเงื่อนไขที่ ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙ เดิม (มีการแก้ไขเพียง เลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมีอำนาจเพิกถอนคำสั่งอนุญาตตามมาตรา ๖๓ ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะกำหนดระยะเวลาให้ปฏิบัติไว้ด้วยก็ได้		
หมวด ๕ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย		
มาตรา ๖๖ ให้บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายอันเนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ มีอำนาจฟ้องคดีเรียกค่าสินไหมทดแทนเป็นจำนวนสามเท่าของค่าเสียหายจากผู้กระทำการฝ่าฝืนนั้นได้ ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคหรือสมาคมตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีอำนาจฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมได้ แล้วแต่กรณี	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ เดิม (มีการแก้ไขเพียงเลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๖๗ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๖๖ ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ผู้ได้รับความเสียหายรู้หรือควรจะรู้ถึงเหตุดังกล่าว หรือเมื่อพ้นกำหนดสิบปีนับแต่การฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป ในกรณีบุคคลซึ่งได้รับความเสียหายได้ยื่นเรื่องร้องเรียนตามมาตรา ๓๐ (๖) หรือร้องทุกข์ตามมาตรา ๗๕ ให้อายุความตามวรรคหนึ่งสะดุดหยุดลง และให้เริ่มนับอายุความใหม่เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์แล้วเสร็จ และแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ยื่นเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์ โดยระยะเวลาที่ล่วงไปก่อนหน้านี้ไม่นับเข้าในอายุความ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๑ เดิม	เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีคณะกรรมการกำกับดูแล ดังนั้น หากผู้เสียหายได้ร้องเรียนหรือร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการแล้ว จึงควรมีระยะเวลาให้คณะกรรมการในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์ และมีมติอย่างใดอย่างหนึ่งก่อน ระหว่างการพิจารณาจึงควรให้อายุความคดีแพ่งสะดุดหยุดลง เพื่อป้องกันผู้เสียหายจะด่วนฟ้องคดีก่อนคณะกรรมการมีมติเนื่องจากเกรงว่าคดีจะขาดอายุความ
หมวด ๖ บทกำหนดโทษ		
มาตรา ๖๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๔วรรคสาม หรือมาตรา ๔๕ (๑) แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๘ เดิม (มีการแก้ไขเพียงเลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ		
มาตรา ๖๙ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๕ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือมาตรา ๔๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๙ เดิม (มีการแก้ไขเพียงเลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	
มาตรา ๗๐ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๔๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ เดิม (มีการแก้ไขเพียงเลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	
มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงหนึ่งพันล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และในกรณีที่กระทำความผิดซ้ำต้องระวางโทษเป็นทวีคูณ การลงโทษตามมาตรานี้ไม่เป็นการยกเว้นโทษตามกฎหมายอื่น	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๑ เดิม - เทียบเคียงจากกฎหมายประเทศสหรัฐอเมริกา The Sherman Act, Article ๑ และ ๒ ซึ่งกำหนดโทษจำคุก ไม่เกิน ๑๐ ปี โทษปรับไม่เกิน ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือทั้งจำทั้งปรับ	เพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำซึ่งฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายฉบับนี้ และลงโทษผู้ฝ่าฝืนให้หลาบจำ เนื่องจากการฝ่าฝืนบทบัญญัติในบางมาตราแห่งกฎหมายฉบับนี้ จะก่อให้เกิดผลร้ายกับเศรษฐกิจของรัฐ และกระทบต่อสวัสดิภาพทางเศรษฐกิจ (economic welfare) ของประชาชนโดยกว้างขวาง และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ประกอบการรายอื่น ๆ จึงควรกำหนดให้การกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัตินี้ดังกล่าว

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
		บางมาตรา มีโทษหนัก
มาตรา ๗๒ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตาม มาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือ ปรับตั้งแต่สองล้านบาทถึงหกล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวัน ละห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๒ เดิม (มีการแก้ไขเพียง เลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	
มาตรา ๗๓ ผู้ใดเปิดเผยข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกิจการหรือการ ดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจอันเป็นข้อเท็จจริงที่ตามปกติ วิสัยของผู้ประกอบธุรกิจจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ซึ่งตนได้มา หรือล่วงรู้เนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ต้องระวาง โทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่สองล้านบาท ถึงหกล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยใน การปฏิบัติราชการหรือเพื่อประโยชน์ในการสอบสวนหรือการ พิจารณาคดี ผู้ใดได้มาหรือล่วงรู้ข้อเท็จจริงใดจากบุคคลตามวรรคหนึ่ง เปิดเผยข้อเท็จจริงนั้นในประการที่น่าจะเสียหายแก่ผู้ใดผู้หนึ่ง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกัน	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๓ เดิม (มีการแก้ไขเพียง เลขมาตราที่เกี่ยวข้อง)	

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
มาตรา ๗๔ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้เป็นนิติบุคคลให้ผู้แทนนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ หุ่นส่วนผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลในเรื่องนั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าการกระทำนั้นได้กระทำโดยตนมิได้รู้เห็นหรือยินยอมหรือตนได้จัดการตามสมควรเพื่อป้องกันมิให้เกิดความผิดนั้นแล้ว	- มาตรา ๕๔ เดิม	
มาตรา ๗๕ ความผิดตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๔ ผู้เสียหายไม่มีสิทธิฟ้องคดีอาญาด้วยตนเอง แต่มีสิทธิร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๕ เดิม	
มาตรา ๗๖ ในการดำเนินกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริงสืบสวน หรือสอบสวนคดีเพื่อดำเนินคดีแพ่งหรือคดีอาญาตามพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานอาจเปิดโอกาสให้ผู้ถูกกล่าวหาผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดซึ่งกระทำความผิด ก่อให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำ	- เพิ่มเติม - เป็นการนำ “มาตรการผ่อนผันโทษ” (leniency program) เพื่อให้มีประสิทธิภาพในกระบวนการสืบสวนสอบสวน	เนื่องจากคดีตามกฎหมายฉบับนี้มีความยากในการแสวงหาพยานหลักฐาน เพราะพยานหลักฐานจะอยู่ในความครอบครองของผู้กระทำความผิด ดังนั้น เพื่อความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในกระบวนการสืบสวนหรือตรวจสอบข้อเท็จจริง จึง

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ความผิดให้ข้อมูล ให้การ หรือให้พยานหลักฐานอันเป็นประโยชน์แก่การดำเนินคดี ทั้งในช่วงก่อนการเริ่มหรือระหว่างกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง สืบสวน หรือสอบสวนคดี ในการนี้ให้ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดนั้น ได้รับการลดหรือยกเว้นโทษทางอาญาตามสัดส่วนความเป็นประโยชน์ของการเข้าให้ข้อมูล ให้การหรือให้พยานหลักฐานของผู้นั้น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการดำเนินคดีอาญา เมื่อจำเลยซึ่งเป็นผู้ถูกกล่าวหา ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งยินยอมและได้ให้บันทึกความยินยอมนั้นไว้ โจทก์อาจอ้างจำเลยดังกล่าวเป็นพยานได้มาตรา ๗๗ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าว คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขาธิการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำได้		กำหนดกฎเกณฑ์เพื่อผ่อนผันโทษให้กับผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด ก่อให้ผู้อื่นกระทำความผิด มีส่วนรู้เห็น หรือสนับสนุนการกระทำความผิด มีโอกาสสำนึกผิด และกลับใจช่วยเหลือรัฐ

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา		
มาตรา ๗๗ ความผิดตามมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบได้ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าวคณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขานุการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	- แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๖ เดิม	
มาตรา ๗๘ ความผิดตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๔ ให้คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบปรับเป็นเงินตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงห้าร้อยล้านบาท ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ในการใช้อำนาจดังกล่าว	- เพิ่มเติม	กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจและการดำเนินธุรกิจ ซึ่งต้องอาศัยความรวดเร็ว และแน่นอนมั่นคงในสิทธิและหน้าที่ ดังนั้นจึงกำหนดให้มีการยุติการดำเนินคดีอาญานอกศาลได้ ทั้งเป็นการเปิดโอกาส

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ เลขาธิการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้กระทำแทนได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามวรรคหนึ่งภายใน ระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา		ให้ผู้กระทำความผิดซึ่งสำนึกผิดมีโอกาสรückสู่การ ประกอบธุรกิจตามปกติได้โดยเร็ว ตามร่างมาตรา ๗๘ เทียบเคียงกับประมวลรัษฎากร พ.ศ. ๒๕๕๑ และ พระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙
หมายเหตุ : - เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับมาเป็น เวลากว่าสิบห้าปี แต่ยังคงมีหลักเกณฑ์บางประการที่มีความไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาอันส่งผลต่อการบังคับใช้และการตีความกฎหมาย อีกทั้งมีข้อขัดแย้งในการบังคับใช้กฎหมายกับรัฐธรรมนูญว่าด้วย วิธีงบประมาณทั้งหมด ทั้งที่รัฐวิสาหกิจจำนวนหนึ่งประกอบกิจการ แข่งขันกับภาคเอกชน อันส่งผลให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน ทางการค้า นอกจากนี้ ยังพบปัญหาเกี่ยวกับหน่วยงานที่รับผิดชอบใน การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติการแข่งขัน ทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ขาดความเป็นอิสระและไม่สามารถดำเนินการ ต่าง ๆ เพื่อให้ทันต่อพัฒนาการทางอุตสาหกรรมและการพาณิชย์ได้ อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์กรที่มี		

เอกสารประกอบการพิจารณา
แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

ร่าง พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. (ฉบับคณะกรรมการการปฏิรูปกฎหมาย)	เหตุผล	หมายเหตุ
ประสิทธิภาพ ความเป็นอิสระ ดำเนินการโดยมีความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาล ทั้งนี้ องค์กรต้องประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ความเข้าใจกฎหมายแข่งขันทางการค้าและสภาพของการแข่งขันทางการค้า การลงทุน ทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างสูง ตลอดจนมีความเข้าใจสภาพเศรษฐกิจทั้งในประเทศไทยและประเทศต่าง ๆ ที่เป็นประเทศคู่ค้ากับประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศไทยพัฒนาอย่างยั่งยืนมั่นคง และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ของรัฐ ในการสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้		