

สารบัญ

ภาค ๑ เขตอำนาจศาล

บทที่ ๑	คดีปกครอง	๓
๑.	ความหมายของคำว่า “คดีปกครอง”	๓
๒.	ลักษณะของคดีปกครอง	๓
บทที่ ๒	เขตอำนาจศาลปกครอง	๘
๑.	คดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง	๘
๑.๑	คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	๙
ก.	ความหมายของคำศัพท์ต่าง ๆ	๑๐
๑.๑.๑	หน่วยงานทางปกครอง	๑๐
๑)	กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม	๑๐
๒)	ราชการส่วนภูมิภาค	๑๑
๓)	ราชการส่วนท้องถิ่น	๑๒
๔)	รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ หรือพระราชกฤษฎีกา	๑๒
๔.๑)	รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ	๑๒
๔.๒)	รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา	๑๕
๕)	หน่วยงานอื่นของรัฐ	๑๗
๕.๑)	หน่วยงานอิสระ	๑๘
๕.๒)	หน่วยงานที่มีลักษณะเป็นองค์การมหาชน	๑๘
๕.๓)	องค์การมหาชน	๒๑
๖)	หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครอง หรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง	๒๒
๖.๑)	องค์กรเอกชน	๒๔

๖.๒) หน่วยงานของรัฐ	๓๘
๑.๑.๒) เจ้าหน้าที่ของรัฐ	๔๓
๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคลหรือ ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง	๔๓
๒) คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท คณะกรรมการหรือ บุคคล ซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อบุคคล	๕๓
๒.๑) คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	๕๓
๒.๒) คณะกรรมการซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการ ออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบ ต่อบุคคล	๕๔
๒.๓) บุคคลซึ่งมีกฎหมายให้อำนาจในการออกกฎ คำสั่ง มติใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อบุคคล	๖๓
๓) บุคคลที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของ หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๖๕
๑.๑.๓) กระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	๖๖
๑) การกระทำที่ขัดต่อหลักกฎหมายจารีตประเพณี	๖๗
๒) การกระทำที่ขัดต่อหลักกฎหมายทั่วไป	๖๗
๓) การกระทำที่ขัดต่อหลักกฎหมายทั่วไป ในรัฐธรรมนูญ	๖๘
๔) การกระทำที่ขัดต่อหลักเกณฑ์ในกฎหมายปกครอง ..	๘๔
๑.๑.๔) กฎ คำสั่ง การกระทำอื่นใด	๘๔
๑) กฎ	๘๔
๒) คำสั่ง	๑๑๓
๒.๑) คำสั่งทางปกครอง	๑๒๒
๒.๒) ความหมายตามกฎหมายของคำสั่ง ทางปกครอง	๑๓๑
๒.๓) ลักษณะของคำสั่งทางปกครอง	๑๔๐
๒.๓.๑) ลักษณะของคำสั่งทางปกครองตาม พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ	

ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ๑๔๐

๒.๓.๒ ลักษณะของคำสั่งทางปกครองตาม

คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ๑๔๗

๒.๔) กรณีที่ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าไม่เป็น

คำสั่งทางปกครอง ๑๖๒

๓) การกระทำอื่นใด ๑๗๘

๓.๑) การกระทำที่เป็นมาตรการบังคับ

ทางปกครอง ๑๗๘

๓.๒) การกระทำที่เป็นการปฏิบัติหน้าที่ของ

ฝ่ายปกครอง ๑๘๓

๓.๓) การกระทำในกระบวนการเพื่อออกคำสั่ง

ทางปกครอง ๑๘๙

๑.๑.๕ อำนาจหน้าที่ อำนาจหน้าที่ ๑๙๒

ข. เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง...๑๙๓

๑.๑.๑ กระทำการโดยไม่มีอำนาจ ๑๙๓

๑) ตัวผู้กระทำ ๑๙๔

๒) อำนาจ ๑๙๘

๑.๑.๒ กระทำการนอกเหนืออำนาจหน้าที่ ๒๐๕

๑.๑.๓ กระทำการโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ๒๐๘

๑.๑.๔ กระทำการโดยไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการ

อันเป็นสาระสำคัญ ๒๑๒

๑.๑.๕ กระทำการโดยไม่ถูกต้องตามขั้นตอนหรือวิธีการ

อันเป็นสาระสำคัญ ๒๑๓

๑.๑.๖ กระทำการโดยไม่สุจริต ๒๑๗

๑.๑.๗ กระทำการที่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติ

ที่ไม่เป็นธรรม ๒๑๗

๑.๑.๘ กระทำการที่มีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอน

โดยไม่จำเป็น ๒๒๘

๑.๑.๙ กระทำการที่สร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควร ๒๓๐

๑.๑.๑๐	กระทำการที่ใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ	๒๓๒
๑.๒	คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร	๒๔๙
๑.๒.๑	ความหมายของคำว่า “กฎหมาย”	๒๔๙
๑.๒.๒	ความหมายของคำว่า “หน้าที่”	๒๕๙
๑.๒.๓	การละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ ...	๒๗๑
๑)	กรณีริเริ่มการปฏิบัติหน้าที่ได้เอง	๒๗๑
๒)	กรณีที่ต้องมีการยื่นคำร้องขอ	๒๗๒
๓)	ลักษณะการละเลยต่อหน้าที่	๒๗๖
๑.๒.๔	การปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร	๒๙๑
๑.๓	คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่น ของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันเกิดจากการ ใช้อำนาจตามกฎหมายหรือจากกฎ คำสั่งทางปกครอง หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร	๒๙๔
๑.๓.๑	การกระทำละเมิด	๒๙๔
๑)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย	๒๙๔
๑.๑)	การกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายปกครอง	๒๙๕
๑.๒)	การกระทำที่ขัดต่อหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญ ...	๓๑๙
๑.๓)	การดำเนินกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	๓๒๔
๒)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากกฎคำสั่งทางปกครอง หรือคำสั่งอื่น	๓๓๑
๒.๑)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากกฎ	๓๓๑
๒.๒)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากคำสั่งทางปกครอง หรือคำสั่งอื่น	๓๓๓
๓)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร	๓๔๑
๓.๑)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากการละเลย ต่อหน้าที่	๓๔๑

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
 For educational use and reference only

๓.๑.๑)	เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำละเมิดต่อ หน่วยงานทางปกครอง	๓๔๓
๓.๑.๒)	หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	๓๔๗
๓.๒)	การกระทำละเมิดอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ ล่าช้าเกินสมควร	๓๖๘
๑.๓.๒	ความรับผิดอย่างอื่น	๓๗๑
๑)	ความรับผิดตามกฎหมาย	๓๗๑
๑.๑)	ความรับผิดตามกฎหมายที่จำกัด สิทธิในที่ดิน	๓๗๒
๑.๒)	ความรับผิดตามกฎหมายเพื่อ บุคคลบางประเภท	๓๘๒
๑.๓)	ความรับผิดตามกฎหมายเพื่อ บรรเทาความเสียหาย	๓๘๓
๑.๔)	ความรับผิดตามกฎหมายในกรณีอื่น	๓๘๕
๒)	ความรับผิดชอบตามกฎหมาย	๓๘๖
๓)	ความรับผิดนอกเหนือกฎหมาย	๓๘๗
๓.๑)	มติคณะรัฐมนตรี	๓๘๗
๓.๒)	ระเบียบของหน่วยงานของรัฐ	๓๙๐
๔)	ความรับผิดโดยปราศจากความผิด	๓๙๐
๔.๑)	ความรับผิดโดยปราศจากความผิดที่พัฒนา โดยศาลปกครอง	๓๙๓
๔.๒)	ความรับผิดโดยปราศจากความผิดที่พัฒนา โดยคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจ หน้าที่ระหว่างศาล	๔๐๔
๑.๔	คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	๔๐๖
๑.๔.๑	สัญญาทางปกครองโดยกฎหมาย	๔๐๗
๑)	สัญญาสัมปทาน	๔๑๔
๑.๑)	สัมปทานบริการสาธารณะ	๔๑๔

๑.๒) สัมปทานการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ	๔๑๕
๒) สัญญาให้จัดทำบริการสาธารณะ	๔๑๖
๓) สัญญาจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค	๔๒๓
๔) สัญญาแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ	๔๓๐
๑.๔.๒ การพัฒนาหลักกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองโดยสภาพหรือโดยเนื้อหา	๔๓๕
๑) ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด	๔๓๕
๒) ศาลปกครองสูงสุด	๔๕๘
๓) คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ..	๔๖๙
๑.๕ คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาล เพื่อว่าบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด	๔๘๕
๑.๖ คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง	๔๘๙
๒. คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง	๔๙๓
๒.๑ กรณีที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒	๔๙๓
๒.๒ กรณีที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติตัดอำนาจศาลปกครอง	๕๑๖
๒.๓ กรณีที่ศาลปกครองมีแนวคำวินิจฉัยว่าเป็นคดีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	๕๒๕
๓. คดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น	๕๙๙
๔. คดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด	๖๐๐
๕. ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจศาล	๖๑๓
บรรณานุกรม	๖๔๕