

สารบัญ

บทนำ.....	11
บทที่ 1 ความหมายและประเภทของการกระทำทางปกครอง.....	15
1. ความหมายของการกระทำทางปกครอง	15
1.1 ความหมายของ “ฝ่ายปกครอง”	15
1.1.1 หน่วยงานของรัฐฝ่ายบริหาร	15
1.1.2 องค์กรของรัฐฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครอง	16
1.1.3 องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ	18
1.1.4 หน่วยงานอิสระของรัฐ	18
1.1.5 เจ้าหน้าที่ในสังกัดหน่วยงานอิสระของรัฐ	19
1.2 ความหมายของ “อำนาจทางปกครอง”	19
2. ประเภทของการกระทำทางปกครอง	24
2.1 ความหมายและลักษณะของ “คำสั่งทางปกครอง”	24
2.2 ความหมายและลักษณะของ “กฎ”	29
2.3 ความหมายและลักษณะของ “คำสั่งอื่น” และ “แนวปฏิบัติในเคาไรใช้ดุลพินิจ”	33
2.4 ความหมายของ “การกระทำอื่น”	35
บทที่ 2 ความหมายและสาระสำคัญของหลักความชอบด้วยกฎหมาย ของการกระทำทางปกครอง.....	37
1. ความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	37
2. สาระสำคัญของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	43
2.1 กฎหมายที่เป็น “แหล่งที่มา” ของอำนาจกระทำการของฝ่ายปกครอง	43
2.2 กฎหมายที่เป็น “ข้อจำกัด” อำนาจกระทำการของฝ่ายปกครอง	47

บทที่ 3	เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครองและกฎ...	61
1.	เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง	62
1.1	เงื่อนไขเกี่ยวกับกระบวนการออกคำสั่งทางปกครอง	62
1.1.1	เงื่อนไขเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง	62
1.1.2	เงื่อนไขเกี่ยวกับขั้นตอนของการออกคำสั่งทางปกครอง	79
1.1.3	เงื่อนไขเกี่ยวกับรูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	98
1.2	เงื่อนไขเกี่ยวกับขอบอำนาจออกคำสั่งทางปกครอง	106
1.2.1	เงื่อนไขเกี่ยวกับข้อเท็จจริงอันเป็นเหตุให้เกิดอำนาจออกคำสั่งทางปกครอง	107
1.2.2	เงื่อนไขเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของคำสั่งทางปกครอง	111
1.2.3	เงื่อนไขเกี่ยวกับความมุ่งหมายของการออกคำสั่งทางปกครอง	112
2.	เงื่อนไขแห่งความชอบด้วยกฎหมายของกฎ	114
บทที่ 4	ดุลพินิจและหลักทั่วไปของการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง.....	119
1.	ความหมายและแก่นสาระของดุลพินิจ	120
2.	ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจใช้อำนาจกระทำของฝ่ายปกครอง	121
2.1	โครงสร้างของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ให้อำนาจฝ่ายปกครองกระทำการ	121
2.2	ขั้นตอนต่างๆ ของกระบวนการตัดสินใจใช้อำนาจกระทำของฝ่ายปกครอง	124
2.2.1	การตรวจสอบและแสวงหาข้อเท็จจริงในเรื่องที่จะใช้อำนาจ	124
2.2.2	การให้ลักษณะกฎหมายแก่ข้อเท็จจริง	124
2.2.3	การตัดสินใจว่าจะกระทำหรือไม่และหรือจะกระทำอย่างไร	125
2.3	ตำแหน่งแห่งที่ของดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจใช้อำนาจกระทำของฝ่ายปกครอง	125
2.3.1	ดุลพินิจในการให้ลักษณะกฎหมายแก่ข้อเท็จจริง (ดุลพินิจวินิจฉัย)	126
2.3.2	ดุลพินิจในการตัดสินใจว่าจะกระทำหรือไม่และหรือจะกระทำอย่างไร (ดุลพินิจตัดสินใจ)	128
3.	เหตุผลแห่งการดำรงอยู่ของดุลพินิจทางปกครองในรัฐเสรีประชาธิปไตย	132
4.	หลักทั่วไปของการใช้ดุลพินิจ	134
4.1	ฝ่ายปกครองต้องใช้ดุลพินิจภายในขอบเขตแห่งเจตนารมณ์ของกฎหมาย	135

4.2 ฝ่ายปกครองต้องใช้ดุลพินิจโดยแท้จริง	144
4.2.1 ความหมายของการใช้ดุลพินิจโดยแท้จริง	144
4.2.2 กรณีที่ถือว่าฝ่ายปกครองไม่ได้ใช้ดุลพินิจโดยแท้จริง	145
4.3 ฝ่ายปกครองต้องใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยเหตุผล	150
4.3.1 ฝ่ายปกครองต้องใช้ดุลพินิจวินิจฉัยโดยชอบด้วยเหตุผล	150
4.3.2 ฝ่ายปกครองต้องใช้ดุลพินิจตัดสินใจโดยชอบด้วยเหตุผล	154

**บทที่ 5 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองโดยเจ้าหน้าที่หรือผู้บังคับบัญชา
ของเจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง..... 161**

1. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองโดยเจ้าหน้าที่ ผู้ออกคำสั่งทางปกครองหรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ผู้ออก คำสั่งทางปกครอง	164
1.1 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	165
1.1.1 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งไม่เป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	165
1.1.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	166
1.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย	171
1.2.1 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งไม่เป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	171
1.2.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งเป็นการให้ประโยชน์แก่ผู้รับคำสั่ง	174
2. การขอให้พิจารณาใหม่	196
2.1 เหตุที่คู่กรณีจะมีสิทธิขอให้พิจารณาใหม่	196
2.2 ระยะเวลาที่คู่กรณีต้องใช้สิทธิขอให้พิจารณาใหม่	198
2.3 การดำเนินการของเจ้าหน้าที่เมื่อได้รับคำขอให้พิจารณาใหม่	199
บรรณานุกรม.....	203