

สารบัญ

บทที่ 1 บทนำ	17
1.1 ความสำคัญและที่มาของปัญหา	17
1.2 วัตถุประสงค์/ประเด็นหลัก	20
1.3 วิธีวิจัย	20
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	20
1.5 ประโยชน์ที่จะได้รับ	20
บทที่ 2 แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคณะกรรมการ	21
2.1 ความหมายและข้อดีข้อเสียของคณะกรรมการ	21
2.1.1 ความหมาย	21
2.1.2 ข้อดีและข้อเสียของคณะกรรมการ	22
2.1.2.1 ข้อดีของคณะกรรมการ	22
2.1.2.2 ข้อเสียของคณะกรรมการ	23
2.2 ประเภทของคณะกรรมการ	24
2.2.1 แบ่งตามหน้าที่และอำนาจของ คณะกรรมการ	27
2.2.1.1 คณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการกำหนดนโยบาย	27

2.2.1.2	คณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษา	28
2.2.1.3	คณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการบริหารองค์กร	28
2.2.1.4	คณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการตรวจสอบ	29
2.2.1.5	คณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการปฏิบัติงาน	29
2.2.2	แบ่งตามการกระทำของคณะกรรมการ	30
2.2.2.1	คณะกรรมการที่มีอำนาจในการออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อ บุคคล	30
2.2.2.2	คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	30
2.2.3	แบ่งตามการจัดตั้งคณะกรรมการ	30
2.2.3.1	คณะกรรมการตามรัฐธรรมนูญ	30
2.2.3.2	คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ	31
2.2.3.3	คณะกรรมการตามกฎหมาย	31
2.2.3.4	คณะกรรมการตามคำสั่งทาง ปกครอง	31
2.2.4	แบ่งตามระยะเวลาการทำงาน	31
2.2.4.1	คณะกรรมการเฉพาะกิจ	31
2.2.4.2	คณะกรรมการถาวร	31
2.2.5	แบ่งตามองค์กรที่สังกัด	32

2.3 ระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ	33
2.3.1 การจัดตั้งคณะกรรมการ	33
2.3.1.1 กระบวนการก่อนการจัดตั้ง คณะกรรมการ	33
2.3.1.2 กฎหมายที่ใช้ในการจัดตั้ง คณะกรรมการ	37
2.3.2 องค์ประกอบและความสมบูรณ์ของ คณะกรรมการ	39
2.3.2.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการ	40
2.3.2.2 ความสมบูรณ์ของคณะกรรมการ	47
2.3.3 การดำเนินงาน	54
2.3.3.1 การเรียกประชุม	55
2.3.3.2 องค์ประชุม	56
2.3.3.3 การมอบอำนาจให้เข้าร่วมประชุม	58
2.3.3.4 ลักษณะของการประชุม	59
2.3.3.5 การออกเสียงลงคะแนน	63
2.3.3.6 การมีส่วนได้เสียของกรรมการ ที่เข้าร่วมประชุม	66
2.3.3.7 คำตอบแทน	70
2.3.4 ความรับผิดชอบของคณะกรรมการ	70
2.3.4.1 ความรับผิดชอบทางแพ่ง	70
2.3.4.2 ความรับผิดชอบทางอาญา	71
2.3.4.3 ความรับผิดชอบทางปกครอง	71

บทที่ 3 คณะกรรมการตามกฎหมายไทย	73
3.1 ความหมายและข้อดีข้อเสียของคณะกรรมการ	74
3.1.1 ความหมายของคณะกรรมการ	74
3.1.2 ข้อดีและข้อเสียของคณะกรรมการ	75
3.1.2.1 ข้อดีของคณะกรรมการ	75
3.1.2.2 ข้อเสียของคณะกรรมการ	76
3.2 ประเภทของคณะกรรมการ	76
3.2.1 แบ่งตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ	77
3.2.1.1 คณะกรรมการนโยบาย	77
3.2.1.2 คณะกรรมการที่ปรึกษา	81
3.2.1.3 คณะกรรมการบริหาร	83
3.2.1.4 คณะกรรมการปฏิบัติ	85
3.2.2 แบ่งตามการกระทำของคณะกรรมการ	86
3.2.2.1 คณะกรรมการที่มีอำนาจในการออกกฎ คำสั่ง หรือมติใด ๆ ที่มีผลกระทบ ต่อบุคคล	86
3.2.2.2 คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	88
3.3 ระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการ	90
3.3.1 การจัดตั้งคณะกรรมการ	91
3.3.2 องค์ประกอบและความสมบูรณ์ของ คณะกรรมการ	93
3.3.2.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการ	93
3.3.2.2 ความสมบูรณ์ของคณะกรรมการ	100
3.3.3 การดำเนินงาน	121
3.3.3.1 การเรียกประชุม	121

3.3.3.2	องค์ประชุม	121
3.3.3.3	การมอบอำนาจให้เข้าร่วมประชุม	123
3.3.3.4	ลักษณะของการประชุม	123
3.3.3.5	การลงคะแนน	129
3.3.3.6	การมีส่วนได้เสียของกรรมการ ที่เข้าประชุม	130
3.3.4	ความรับผิดชอบ	138
3.3.4.1	ความรับผิดชอบในทางแพ่ง	139
3.3.4.2	ความรับผิดชอบทางอาญา	141
3.3.4.3	ความรับผิดชอบในทางปกครอง	143
บทที่ 4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายของคณะกรรมการ...	147
4.1	การจัดตั้งและการได้มาซึ่งคณะกรรมการ	147
4.1.1	การแต่งตั้งคณะกรรมการ	148
4.1.1.1	กรรมการโดยตำแหน่ง	148
4.1.1.2	กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการ ที่มาจากการเลือกกันเอง	150
4.1.2	การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการ	152
4.1.2.1	การคัดเลือก	153
4.1.2.2	การสรรหา	153
4.2	องค์ประกอบและความสมบูรณ์	155
4.2.1	คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่ จะมาเป็นกรรมการ	155
4.2.2	วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ	163
4.2.3	องค์ประกอบของคณะกรรมการ	165

4.3 การดำเนินงาน	167
4.3.1 องค์ประชุมของคณะกรรมการ	168
4.3.1.1 การขาดกรรมการคนใดคนหนึ่ง หรือกรรมการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง กรรมการจะครบองค์ประชุม อยู่หรือไม่	168
4.3.1.2 องค์ประชุมจะต้องมีอยู่ตลอดเวลา ที่ประชุมหรือไม่	168
4.3.1.3 การดำรงตำแหน่งหนึ่งเป็นเงื่อนไข ของการดำรงตำแหน่งกรรมการ	170
4.3.1.4 บุคคลคนเดียวดำรงตำแหน่งหลาย ฐานะในคณะกรรมการคณะหนึ่ง	172
4.3.1.5 การพ้นจากตำแหน่ง	174
4.3.2 การมอบให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทน	176
4.3.2.1 กรรมการโดยตำแหน่ง	176
4.3.2.2 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือกรรมการ ที่เป็นผู้แทนที่มาจากการเลือกกันเอง	180
4.3.3 การใช้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ	180
4.3.4 การออกเสียงลงคะแนน	184
4.3.5 กรรมการที่มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการ ลงมติ	189
4.3.6 การดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ	190
4.3.7 ค่าตอบแทน	191
4.4 ความรับผิดชอบ	194
4.4.1 ความรับผิดชอบทางแพ่ง	195

4.4.2 ความรับผิดชอบทางอาญา	195
4.4.3 ความรับผิดชอบทางปกครอง	199
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	201
บรรณานุกรม	209
ภาคผนวก	225
ก. การสัมมนาวิจัย	227
ข. บันทึกการสัมมนาวิจัย	239

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only