

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ (1)

กิตติกรรมประกาศ (3)

บทนำ 1

บทที่

1. ความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับคำสั่งที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 5

1.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 5

1.1.1 ความหมายของการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 5

1.1.2 วัตถุประสงค์ของการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 6

1.1.3 หลักการในลวรกำหนดแบบแผนของการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 7

1.2 ประเภทของคำสั่งที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 8

1.2.1 คำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง 9

1.2.2 คำสั่งเกี่ยวกับข่าหนึ่งความชอบ 11

1.2.3 คำสั่งในกรณีให้พ้นสภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ 12

1.2.4 คำสั่งในกรณีเป็นโทษทางวินัย 13

1.2.5 คำสั่งทางการบริหารงานบุคคลอื่น 13

1.3 คำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่อาจถูกตรวจสอบโดยศาลปกครอง 13

1.3.1 องค์กรเจ้าหน้าที่ผู้ใช้อำนาจทำคำสั่ง 15

1.3.2 การใช้อำนาจขององค์กรเป็นไปโดยปฏิบัติตามขั้นตอนและ

วิธีการของการใช้อำนาจที่กฎหมายกำหนดให้ 20

1.3.3 การใช้อำนาจได้ปฏิบัติตามแบบที่กฎหมายกำหนด.....	23
1.3.4 การใช้อำนาจเป็นไปตามเนื้อความที่กฎหมายกำหนด.....	24
1.3.5 การใช้อำนาจได้ต่อเมื่อเป็นไปตามเงื่อนไขทางข้อเท็จจริง ของการใช้อำนาจที่กฎหมายกำหนด.....	29
1.3.6 การใช้อำนาจต้องเป็นไปตามเจตนารมณ์หรือตามความมุ่งหมาย ของกฎหมายที่ให้อำนาจ.....	30
2. คำพิพากษาของศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ.....	32
2.1 เงื่อนไขการฟ้องคดีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ.....	32
2.1.1 เงื่อนไขเกี่ยวกับผู้ฟ้องคดี.....	32
2.1.2 เงื่อนไขเกี่ยวกับคำฟ้อง.....	34
2.1.3 เงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลา.....	36
2.2 คำพิพากษาของศาลเคียงกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ.....	37
2.2.1 คำพิพากษาที่ให้เพิกถอนคำสั่งทางฝ่ายปกครอง.....	38
2.2.1.1 คำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลทั่วไป.....	39
2.2.1.2 คำสั่งเลื่อนให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น.....	41
2.2.1.3 คำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง.....	42
2.2.1.4 คำสั่งให้พ้นจากราชการ.....	43
2.2.2 คำพิพากษาให้ฝ่ายปกครองชำระเงิน.....	45
2.2.3 คำพิพากษาให้ฝ่ายปกครองกระทำการหรืองดเว้นกระทำการ.....	47
2.3 แนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองเกี่ยวกับมาตรการ หรือวิธีการชั่วคราว ก่อนพิพากษา.....	49
2.3.1 มาตรการชั่วคราวก่อนพิพากษาในต่างประเทศ.....	50
2.3.1.1 ประเทศฝรั่งเศส.....	50
2.3.1.2 ประเทศเยอรมัน.....	52
2.3.2 มาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษาของประเทศไทย.....	54
2.3.2.1 การทุเลาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง.....	55
2.3.2.2 การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว.....	58

2.4	อำนาจบังคับของคำพิพากษา.....	61
2.4.1	ผลของคำพิพากษาตามหลักอำนาจบังคับของคำพิพากษา.....	64
2.4.2	ผลของคำพิพากษาตามเนื้อหาของคำพิพากษา.....	65
2.4.2.1	ผลของการเพิกถอนกฎหรือคำสั่งทางปกครอง.....	66
2.4.2.2	ข้อยกเว้นของการมีผลย้อนหลังของคำพิพากษาให้เพิกถอนกฎ หรือ คำสั่งทางปกครอง.....	69
3.	การปฏิบัติตามคำพิพากษาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐโดยฝ่ายปกครอง.....	71
3.1	ความทั่วไปเกี่ยวกับคำพิพากษาศาลปกครอง.....	71
3.1.1	คำพิพากษา คำบังคับ หมายบังคับคดีของศาลปกครอง.....	73
3.1.2	การปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครอง.....	76
3.2	การปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ในต่างประเทศ.....	77
3.2.1	ประเทศฝรั่งเศส.....	77
3.2.1.1	เงื่อนไขการฟ้องคดีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	79
3.2.1.2	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลเพิกถอนคำสั่งขอ ฝ่ายปกครอง.....	89
3.2.1.3	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลสั่งให้ฝ่ายปกครองชำระเงิน 92	
3.2.1.4	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลสั่งให้ให้ฝ่ายปกครอง กระทำการ.....	93
3.2.1.5	มาตรการเสริมในการปฏิบัติตามคำพิพากษา.....	94
	(1) การขอให้ศาลอธิบายถึงวิธีการที่จะปฏิบัติตาม คำพิพากษา.....	94
	(2) การให้อำนาจผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐ สั่งให้ฝ่ายปกครองกระทำการตามหน้าที่.....	95
3.2.1.6	ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครองผู้ฝ่าฝืนคำพิพากษา.....	96
3.2.2	ประเทศเยอรมัน.....	97

3.2.2.1	เงื่อนไขการฟ้องคดีเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในระบบกฎหมายเยอรมัน	101
3.2.2.2	แนวคำวินิจฉัยเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล	104
3.2.2.3	การปฏิบัติตามคำพิพากษาโดยฝ่ายปกครอง	109
	(1) วิธีการบังคับคดีที่ศาลสั่งให้ฝ่ายปกครองชำระเงิน	110
	(2) วิธีการบังคับคดีที่ศาลสั่งให้ฝ่ายปกครองกระทำการ	111
3.2.2.4	ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองผู้ฝ่าฝืนคำพิพากษา	112
3.3	การปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ โดยฝ่ายปกครองของไทย	113
3.3.1	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลเพิกถอนคำสั่งของฝ่ายปกครอง	114
3.3.2	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลสั่งให้ฝ่ายปกครองชำระเงิน	114
3.3.3	การปฏิบัติตามคำพิพากษากรณีศาลสั่งให้กระทำการหรือ งดเว้นกระทำการ	116
3.3.4	มาตรการเสริมเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามคำพิพากษา	116
	(1) การให้อำนาจศาลปกครองอธิบายวิธีการปฏิบัติตามคำพิพากษา	117
	(2) การร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	117
3.3.5	ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองที่ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษา	118
3.4	เปรียบเทียบวิธีปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองต่างประเทศ และศาลปกครองไทย	119
4	วิเคราะห์ปัญหาของการปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองในคดีเกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคล	122
4.1	ปัญหาของการปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองและการเยียวยาความเสียหาย ที่เป็นผลอันเนื่องมาจากคำพิพากษา	124
4.1.1	การปฏิบัติตามคำพิพากษาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล	124
	4.1.1.1 คำพิพากษาเพิกถอนเลื่อนขึ้นเงินเดือน	128
	4.1.1.2 คำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้น	129

4.1.1.3 คำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง (ย้าย)	131
4.1.1.4 คำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย.....	131
4.1.1.5 คำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งไม่อนุมัติจ้าง(บรรจุ)	134
4.1.1.6 คำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งบรรจุให้รับราชการ.....	135
4.1.1.7 คำพิพากษาให้ฝ่ายปกครองชำระเงิน.....	136
4.1.1.8 คำพิพากษาให้ฝ่ายปกครองกระทำหรืองดเว้นกระทำการ.....	138
4.1.2 การเยียวยาความเสียหายที่เป็นผลอันเนื่องมาจากคำพิพากษา.....	140
4.1.2.1 การเยียวยาในกรณีศาลพิพากษาเพิกถอนคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือน.....	142
4.1.2.2 การเยียวยาในกรณีศาลพิพากษาเพิกถอนคำสั่งเลื่อนตำแหน่ง ให้สูงขึ้น.....	142
4.1.2.3 การเยียวยาในกรณีศาลพิพากษาเพิกถอนคำสั่งเกี่ยวกับ การบรรจุแต่งตั้ง (ย้าย).....	143
4.1.2.4 การเยียวยาในกรณีศาลพิพากษาเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย.....	143
4.1.2.5 การเยียวยาในกรณีศาลเพิกถอนคำสั่งไม่อนุมัติจ้าง(บรรจุ).....	143
4.1.2.6 การเยียวยาในกรณีศาลเพิกถอนคำสั่งบรรจุให้รับราชการ.....	144
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับการการทุเลาการบังคับตามคำสั่ง.....	144
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการบังคับให้ปฏิบัติตามคำพิพากษา.....	149
- 4.3.1 ความรับผิดชอบทางอาญา.....	149
4.3.2 ความรับผิดชอบทางวินัย.....	150
4.3.3 ความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539.....	151
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	154
5.1 บทสรุป.....	154
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	156
5.2.1 เพิ่มหลักเกณฑ์เรื่องการปฏิบัติตามคำพิพากษาเพื่อเยียวยาผู้เสียหาย.....	156
5.2.2 การกำหนดค่าทดแทนความเสียหายทางจิตใจ.....	161

5.2.3 การกำหนดค่าปรับรายวันกรณีฝ่าฝืนคำพิพากษาให้ฝ่ายปกครอง ต้องรับผิดชอบ.....	163
5.2.4 กำหนดให้การทะเลาะการบังคับตามคำสั่งให้ออก ปลดออก และไล่ออกเป็นไป โดยอัตโนมัติเพื่อบรรเทาผลความเสียหายจากการรอมลจากคำพิพากษา... 164	164
5.2.5 การรวมศูนย์ยื่นคำขอรับชำระหนี้จากฝ่ายปกครอง.....	168
5.2.6 เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา.....	168
5.2.7 การรายงานผลการปฏิบัติตามคำพิพากษาโดยฝ่ายปกครองและ โดยสำนักงานศาลปกครอง.....	170
บรรณานุกรม.....	172
ประวัติการศึกษา.....	180

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only