

สารบัญ

ส่วนที่ 1 กฎหมายปกครองภาคทั่วไป

บทที่ 1 หลักการพื้นฐานของกฎหมายปกครอง..... 14

1. ความหมายของกฎหมายปกครอง 14
2. ฝ่ายปกครอง 15
 - 2.1 การจัดองค์การของฝ่ายปกครอง 15
 - 2.2 ความหมายของฝ่ายปกครอง 18
 - 2.3 ประเภทของฝ่ายปกครอง 19
3. การกระทำทางปกครอง 24
 - 3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง 24
 - 3.2 ความแตกต่างระหว่างการกระทำทางปกครองกับการกระทำทางรัฐบาล 24
 - 3.3 ประเภทของการกระทำทางปกครอง 26
4. หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 29
 - 4.1 สำคัญของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 29
 - 4.2 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 31
5. การควบคุมฝ่ายปกครอง 32
 - 5.1 การควบคุมโดยองค์กรภายในฝ่ายปกครอง 32
 - 5.2 การควบคุมโดยองค์กรภายนอกฝ่ายปกครอง 33

บทที่ 2 กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง..... 35

1. ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 35
2. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 36
3. ข้อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 41
4. ความหมายและองค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง 50
5. ตัวการในการพิจารณาทางปกครอง 61
 - 5.1 เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง 61
 - 5.2 คู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง 76

6. สิทธิของคู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง	78
7. รูปแบบและผลของคำสั่งทางปกครอง	93
7.1 รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	93
7.2 ข้อกำหนดประกอบในคำสั่งทางปกครอง	94
7.3 ผลของคำสั่งทางปกครอง	96
7.4 การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง	97
8. การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง	100
9. การเพิกถอนและยกเลิกคำสั่งทางปกครอง	108
10. การขอให้พิจารณาใหม่	120
11. การบังคับทางปกครอง	123

บทที่ 3 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่..... 147

1. ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	147
2. สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาของระบบความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	148
3. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	154
4. องค์ประกอบของการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่	158
5. เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก	169
5.1 เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่	169
5.1.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่	169
5.1.2 ผู้ต้องรับผิดชอบใช้กำลังสินไหมทดแทน	171
5.1.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	172
5.1.4 การได้ประโยชน์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเจ้าหน้าที่	205
5.2 เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดในทางส่วนตัว	209
5.2.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในทางส่วนตัว	209
5.2.2 ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน	209
5.2.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	210
6. เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ	212
6.1 เจ้าหน้าที่ที่กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่	212
6.1.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่	213
6.1.2 ขอบเขตความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่	214
6.1.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	217

6.2	เจ้าหน้าที่กระทำความผิดในทางส่วนตัว	226
6.2.1	ลักษณะของการกระทำความผิดในทางส่วนตัว	226
6.2.2	ขอบเขตความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่	227
6.2.3	วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน	227

ส่วนที่ 2 กฎหมายว่าด้วย

การจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

บทที่ 4	ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับศาลปกครอง.....	232
---------	---	-----

1.	ความเป็นมาของการจัดตั้งศาลปกครอง	232
2.	ธรรมนูญศาลปกครอง	236
2.1	อำนาจของศาลปกครอง	236
2.2	โครงสร้างของศาลปกครอง	236
2.3	ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง	237
2.4	ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง	239
2.5	คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง	240
2.6	คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง	240
2.7	คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง	241
2.8	สำนักงานศาลปกครอง	242
3.	วิธีพิจารณาคดีปกครอง	242
3.1	วิธีพิจารณาระบบไต่สวน	242
3.2	วิธีพิจารณาเรียบง่าย	244
3.3	วิธีพิจารณาที่ใช้เอกสารเป็นหลัก	245
3.4	วิธีพิจารณาที่มีการถ่วงดุลอำนาจของตุลาการ	245
4.	กระบวนการพิจารณาในศาลปกครอง	245

บทที่ 5	เขตอำนาจของศาลปกครอง.....	259
---------	---------------------------	-----

ตอนที่ 1	คดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง.....	259
----------	---------------------------------------	-----

1.	ข้อความเบื้องต้น	259
2.	ข้อพิจารณาเกี่ยวกับเกณฑ์คู่กรณี	261
2.1	หน่วยงานทางปกครอง	261

2.2	เจ้าหน้าที่ของรัฐ	265
3.	ข้อพิจารณาเกี่ยวกับเกณฑ์ข้อพิพาท	267
3.1	คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	267
3.2	คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร	286
3.3	คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่น ของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ	290
3.4	คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	299
3.5	คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้น กระทำการหนึ่งอย่างใด	335
3.6	คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ใน เขตอำนาจศาลปกครอง	336
ตอนที่ 2 คดีที่ไม่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง.....		338
1.	ข้อความเบื้องต้น	338
2.	คดีพิพาทที่ไม่ได้เกิดจากการใช้อำนาจปกครอง	338
2.1	การกระทำทางนิติบัญญัติ	338
2.2	การกระทำทางตุลาการ	339
2.3	การกระทำทางรัฐบาล	340
2.4	คดีแพ่ง	343
2.5	คดีอาญา	349
3.	คดีพิพาทที่เกิดจากการใช้อำนาจปกครองแต่มีลักษณะพิเศษ	349
3.1	ข้อยกเว้นตามมาตรา 9 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ	349
3.1.1	การดำเนินการเกี่ยวกับวินัยทหาร	349
3.1.2	การดำเนินการของคณะกรรมการตุลาการตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ	351
3.1.3	คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลชั้นอุทธรณ์	352
3.2	ข้อยกเว้นตามกฎหมายเฉพาะ	361

3.2.1 รัฐธรรมนูญ	361
3.2.2 พ.ร.ก. บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544	361
3.2.3 พ.ร.ก. การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	362
3.2.4 พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551	362
3.3 ข้อยกเว้นตามหลักกฎหมายทั่วไป	363
3.3.1 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	363
3.3.2 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง	367
3.3.3 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์การทางศาสนา	368
3.3.4 คดีพิพาทเกี่ยวกับสิทธิในที่ดิน	370

บทที่ 6 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง..... 377

1. ข้อความเบื้องต้น	377
2. เงื่อนไขเกี่ยวกับศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ	377
3. เงื่อนไขเกี่ยวกับผู้มีสิทธิฟ้องคดี	381
4. เงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหาย	402
5. เงื่อนไขเกี่ยวกับความสมบูรณ์ของผู้ฟ้องคดี	407
6. เงื่อนไขเกี่ยวกับคำฟ้อง	408
7. เงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลาการฟ้องคดี	409
8. เงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมศาล	421
9. เงื่อนไขเกี่ยวกับการฟ้องซ้อน การฟ้องซ้ำ และการดำเนินกระบวนการพิจารณาซ้ำ	425

ส่วนที่ 3 ความสัมพันธ์ระหว่าง

กฎหมายปกครองแต่ละฉบับและตัวอย่างข้อสอบ

บทที่ 7 ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายปกครองแต่ละฉบับ..... 432

1. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองกับกฎหมายปกครองอื่น	432
2. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองกับกฎหมายปกครองอื่น	439

3. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
กับกฎหมายปกครองอื่น 442

บทที่ 8 ตัวอย่างข้อสอบพร้อมธงคำตอบ..... 443

1. หลักการพื้นฐานของกฎหมายปกครอง 443
2. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 447
3. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 455
4. กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง 464

บรรณานุกรม..... 497

สำหรับการศึกษและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only