

บทนำ คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทกับการใช้อำนาจรัฐ	1
1. การวินิจฉัยข้อพิพาทของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการใช้อำนาจรัฐ	2
1.1 ภาพรวมของการใช้อำนาจรัฐ	2
1.2 คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและคณะกรรมการทางปกครอง	6
2. การวินิจฉัยข้อพิพาทอาจไม่ใช่หน้าที่เพียงประการเดียวของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	10

ภาค 1

คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในระบบกฎหมายของต่างประเทศ

คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในประเทศฝรั่งเศส

บทที่ 1 เหตุผลหรือความจำเป็นในการจัดตั้งและประเภทขององค์กรวินิจฉัยข้อพิพาททางปกครอง	13
1.1 เหตุผลหรือความจำเป็นในการจัดตั้งศาลปกครองพิเศษหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	14
1.1.1 เหตุผลทางด้านความจำเป็นของสังคมในสมัยนั้น	14
1.1.2 เหตุผลทางด้านหลักการ	15
1.1.2.1 ความจำเป็นในการจัดตั้งองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านเทคนิคหรือเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน	15
1.1.2.2 ความจำเป็นในทางด้านนโยบาย	15
1.2 ประเภทของศาลปกครองพิเศษหรือคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	16
1.2.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและองค์ประกอบขององค์กรวินิจฉัยข้อพิพาท	16
1.2.2 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับภารกิจที่ได้รับมอบหมาย	17
1.2.2.1 หน้าที่ในการวินิจฉัยข้อพิพาทที่เกิดจากการออกคำสั่งทางปกครอง	17
1.2.2.2 หน้าที่ในการวินิจฉัยข้อกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย	17

1.2.2.3	หน้าที่ในการวินิจฉัยเรื่องแม้จะไม่มีข้อพิพาทหรือข้อโต้แย้ง	17
1.2.3	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับรูปแบบการควบคุมองค์การวินิจฉัยข้อพิพาท	17
1.2.3.1	การอุทธรณ์ปัญหาข้อกฎหมายและข้อเท็จจริง	18
1.2.3.2	การขอให้กองเซช เดตา ตรวจสอบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ วินิจฉัยข้อพิพาทในปัญหาข้อกฎหมาย	18
บทที่ 2	การจัดองค์กรของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	19
2.1	การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจฉัยข้อพิพาท	19
2.2	องค์ประกอบขององค์กรวินิจฉัยข้อพิพาท	19
2.2.1	ผู้พิพากษาทั้งหมด	20
2.2.2	ผู้พิพากษาเป็นส่วนใหญ่	20
2.2.3	ไม่เป็นผู้พิพากษาหรือเป็นส่วนน้อย	20
2.2.4	สมาชิกขององค์กร	22
บทที่ 3	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	23
3.1	ศาลปกครองพิเศษในด้านการคลัง	23
3.2	คณะกรรมการตุลาการเมื่อพิจารณาคำวินิจฉัยทางวินัย	23
3.3	คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทด้านการศึกษาและการอบรมวิชาชีพ	24
3.4	คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทด้านสังคม	24
3.5	คณะกรรมการวิชาชีพ	25
3.6	คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทเฉพาะเรื่อง	26
บทที่ 4	วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	28
4.1	การขึ้นเรื่องและการรับข้อพิพาท	29
4.2	การไต่สวนหรือสอบสวนข้อเท็จจริง	29
4.3	การพิจารณาและวินิจฉัยข้อพิพาท	31

บทที่ 5 หลักเกณฑ์การแยกความแตกต่างระหว่างคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทและ คณะกรรมการอื่น

5.1 หลักเกณฑ์ในการวินิจฉัยว่าองค์กรใดมีฐานะเป็นศาลหรือคณะกรรมการ วินิจฉัยข้อพิพาท	35
5.1.1 หลักเกณฑ์ทางด้านองค์กรและวิธีพิจารณา	38
5.1.1.1 องค์กรนั้นได้จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายและมีความเป็นอิสระ	39
5.1.1.2 มีองค์ประกอบในลักษณะที่เป็นกลุ่มบุคคล	40
5.1.1.3 มีวิธีพิจารณาคดีสำหรับวินิจฉัยชี้ขาดสิทธิหน้าที่หรือคล้ายศาล	40
5.1.2 หลักเกณฑ์ทางด้านอำนาจหน้าที่	42
5.2 หลักเกณฑ์ในการวินิจฉัยว่าเป็นศาลปกครองหรือคณะกรรมการวินิจฉัย ข้อพิพาททางปกครอง	44

บทที่ 6 การควบคุมตรวจสอบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท

6.1 การขอให้กองเซช เดตา ตรวจสอบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัย ข้อพิพาทในปัญหาข้อกฎหมาย	47
6.1.1 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของนิติกรรมทางปกครอง	48
6.1.2 การตรวจสอบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทหรือ ของศาลปกครองพิเศษในปัญหาข้อกฎหมาย	51
6.1.3 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ขององค์กรฝ่ายปกครองอิสระ	62
6.2 การโต้แย้งคัดค้านคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทโดยวิธีอื่น	64
6.2.1 การขอให้องค์กรวินิจฉัยข้อพิพาทนั้นพิจารณาใหม่	64
6.2.2 การอุทธรณ์ต่อศาลปกครอง	65

คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในประเทศไทย

ความนำ	67
--------	----

บทที่ 7 เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งและการแบ่งประเภทของคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	69
7.1 เหตุผลหรือความจำเป็นในการจัดตั้งคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	71
7.1.1 การจัดตั้งคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาทแยกออกจากการควบคุมตรวจสอบภายในตามสายการบังคับบัญชา	72
7.1.1.1 เหตุผลในเชิงจิตวิทยา	72
7.1.1.2 เหตุผลในเชิงการเมือง	72
7.1.2 การจัดตั้งคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาทแทนที่การควบคุมตรวจสอบของศาลยุติธรรม	73
7.1.2.1 เหตุผลทางด้านบริบทของสังคม	73
7.1.2.2 เหตุผลในเชิงหลักการ	74
7.1.2.3 เหตุผลในแง่ทางปฏิบัติ	75
7.2 การแบ่งประเภทของคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	75
7.2.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับรูปแบบการจัดโครงสร้างและสถานะขององค์กร	75
7.2.2 หลักเกณฑ์ในเรื่องคุณวุฒิ	76
7.2.3 หลักเกณฑ์การกำกับดูแลของสภาแห่งคณะกรรมการ	76
7.2.4 เกณฑ์รูปแบบในการควบคุมคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	77
7.2.4.1 องค์กรวินิจัยข้อพิพาทที่กฎหมายจัดตั้งมิได้กำหนดสิทธิอุทธรณ์ไว้	77
7.2.4.2 องค์กรวินิจัยข้อพิพาทที่กำหนดสิทธิอุทธรณ์ไว้	78
บทที่ 8 การจัดโครงสร้างและองค์ประกอบของคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	79
8.1 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจัยข้อพิพาท	79
8.1.1 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจัยข้อพิพาทเพียงระดับเดียว	79
8.1.2 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจัยข้อพิพาทสองระดับ	80
8.1.3 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจัยข้อพิพาทสามระดับ	80
8.1.3.1 การอุทธรณ์ต่อศาลไฮกอร์ท	81
8.1.3.2 การอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์	81

8.2 องค์ประกอบขององค์การวินิจฉัยข้อพิพาท	83
8.2.1 รูปแบบการกำหนดจำนวนกรรมการไว้เป็นที่แน่นอน	83
8.2.2 ระบบบัญชีรายชื่อ	84
8.2.2.1 ระบบบัญชีรายชื่อเดียว	85
8.2.2.2 ระบบหลายบัญชีหรือระบบบัญชีตัวแทนกลุ่มผลประโยชน์	86
บทที่ 9 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	88
9.1 การจัดเก็บรายได้เข้ารัฐและสิทธิในทรัพย์สิน	89
9.2 การสวัสดิการสังคม	90
9.3 การควบคุมตรวจสอบการออกใบอนุญาต การอนุมัติต่างๆ	90
9.4 การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน	91
9.5 การควบคุมผู้ประกอบการวิชาชีพ	92
บทที่ 10 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	93
10.1 ขั้นตอนก่อนการพิจารณา	94
10.2 การพิจารณา	95
10.2.1 องค์คณะ	95
10.2.1.1 กรรมการท่านเดียวเป็นองค์คณะ	96
10.2.1.2 กรรมการหลายท่านประกอบกันเป็นองค์คณะ	96
10.2.1.3 คณะกรรมการทั้งชุดเป็นองค์คณะ	96
10.2.2 ผู้แทนในการดำเนินคดีและการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย	97
10.2.3 การดำเนินกระบวนการพิจารณา	98
10.2.4 การละเมิดอำนาจศาล เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน	99
10.3 การวินิจฉัยข้อพิพาทและทำคำวินิจฉัย	101
10.3.1 หลักบรรทัดฐานคำวินิจฉัย	101
10.3.2 การทำคำวินิจฉัย	101
10.3.3 เนื้อหาของคำวินิจฉัย	102

บทที่ 11 การควบคุมตรวจสอบคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	104
11.1 การอุทธรณ์	104
11.1.1 องค์การพิจารณาอุทธรณ์	104
11.1.1.1 รัฐมนตรี	105
11.1.1.2 คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทที่มีลำดับสูงกว่า	105
11.1.1.3 ศาลยุติธรรม	106
ก. การอุทธรณ์ต่อศาลเก่าที่ดี	106
ข. การอุทธรณ์ต่อศาลไฮกอร์ท์	106
ค. การอุทธรณ์ต่อศาลอุทธรณ์	106
11.1.2 สิทธิในการอุทธรณ์	106
11.1.2.1 หมายอนุญาตให้อุทธรณ์	107
11.1.2.2 ส่วนได้เสีย	108
11.1.2.3 กำหนดเวลาอุทธรณ์	108
11.1.2.4 การอุทธรณ์ในปัญหาข้อกฎหมาย	109
11.1.2.5 การอุทธรณ์ทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย	112
11.2 การพิจารณาทบทวนโดยศาล	112
11.2.1 เครื่องมือในการเยียวยา: หมายและคำสั่งต่างๆ	113
11.2.1.1 หมายหรือคำสั่งตามพระราชอำนาจดั้งเดิมของพระมหากษัตริย์	113
11.2.1.2 หมายหรือคำสั่งตามกฎหมายเอกชน	113
11.2.2 ขั้นตอนการฟ้องคดี	116
11.2.2.1 ขั้นตอนการขอหมายอนุญาตให้ฟ้องคดี	116
11.2.2.2 ขั้นตอนการพิจารณา	117
11.2.3 เงื่อนไขในการฟ้องคดี	117
11.2.3.1 ขอบเขตของการพิจารณาทบทวน	118
11.2.3.2 ส่วนได้เสียของผู้ฟ้องคดี	119
11.2.3.3 กำหนดเวลาการฟ้องคดี	120
11.2.4 ปัญหาในการเลือกใช้กระบวนการเยียวยา	120
11.3 การควบคุมตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย	122
11.3.1 บทบัญญัติเพิกถอนอำนาจพิจารณาคดีของศาล	122

11.3.2 ความไม่ชอบด้วยกฎหมายในเรื่องเขตอำนาจ	124
11.3.2.1 เขตอำนาจที่ตั้งอยู่บนข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย	127
11.3.2.2 การมอบอำนาจต่อ	129
11.3.3 ความไม่ชอบด้วยกฎหมายในการใช้อำนาจดุลพินิจ	131
11.3.3.1 การหน่วงเหนี่ยวหรือจำกัดการใช้ดุลพินิจ	131
11.3.3.2 การใช้ดุลพินิจโดยมิชอบ	132
11.3.4 ความไม่ชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการและหลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ	133
11.3.4.1 กระบวนการหรือขั้นตอนอันเป็นสาระสำคัญ	134
11.3.4.2 หลักความยุติธรรมตามธรรมชาติ	135
11.4 การขอให้องค์กรวินิจฉัยข้อพิพาทนั้นทำการพิจารณาใหม่	138
11.4.1 การขอให้พิจารณาใหม่ตามกฎหมายคอมมอนลอว์	138
11.4.2 การขอให้พิจารณาใหม่ตามกฎหมายลายลักษณ์อักษร	139
11.4.2.1 คณะกรรมการประกันสังคม	139
11.4.2.2 คณะกรรมการแรงงาน	139
11.5 การกำกับดูแลโดยศาลแห่งคณะกรรมการ	140

ภาค 2

คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในระบบกฎหมายไทย

บทที่ 12 การจัดองค์กรของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในประเทศไทย	141
12.1 บทนำ	141
12.2 เหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	142
12.2.1 เหตุผลทางด้านหลักการ	143
12.2.1.1 ความจำเป็นในการจัดตั้งองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญทางเทคนิคหรือเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน	143
12.2.1.2 ความจำเป็นทางด้านนโยบาย	143
12.2.2 เหตุผลในเชิงจิตวิทยา	143
12.2.3 เหตุผลในทางปฏิบัติ	143

12.3 ลักษณะของคณะกรรมการในประเทศไทยและขอบเขตการศึกษาวิจัย	144
12.3.1 ลักษณะของคณะกรรมการในประเทศไทย	144
12.3.2 องค์กรซึ่งไม่อยู่ในขอบเขตที่จะนำมาพิจารณา	146
12.3.2.1 องค์กรซึ่งมิใช่ฝ่ายปกครอง	147
12.3.2.2 องค์กรซึ่งไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	150
12.3.2.3 องค์กรฝ่ายปกครองแต่มิได้วินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท	156
12.3.2.4 องค์กรตามรัฐธรรมนูญ	157
12.4 การจัดองค์กรของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	158
12.4.1 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจฉัยข้อพิพาท	158
12.4.1.1 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจฉัยข้อพิพาทชั้นเดียว	158
12.4.1.2 การจัดโครงสร้างองค์กรวินิจฉัยข้อพิพาทเป็นสองชั้น	159
12.4.2 องค์ประกอบของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	159
12.4.2.1 คณะกรรมการข้าราชการ	160
12.4.2.2 คณะกรรมการควบคุมวิชาชีพ	160
12.4.2.3 คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติเฉพาะเรื่อง	161
12.4.3 หน่วยงานธุรการของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	171
12.4.3.1 หน่วยงานที่ทำหน้าที่ธุรการของคณะกรรมการ	171
12.4.3.2 อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ	171
12.5 ประเภทของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทในประเทศไทย	172
12.5.1 คณะกรรมการข้าราชการ	173
12.5.2 คณะกรรมการควบคุมวิชาชีพ	176
12.5.3 คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติเฉพาะเรื่องอื่น	179
12.5.3.1 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินและการปกครอง	180
12.5.3.2 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง	181
12.5.3.3 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการสื่อสารโทรคมนาคม	181
12.5.3.4 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการขนส่ง	181
12.5.3.5 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับพลังงานและสิ่งแวดล้อม	182
12.5.3.6 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการพาณิชย์	
การอุตสาหกรรมและการค้าระหว่างประเทศ	182

12.5.3.7 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการเกษตร ที่ดิน และป่าไม้	183
12.5.3.8 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับวัฒนธรรม การศึกษา การกีฬา และการสาธารณสุข	184
12.5.3.9 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับแรงงานและสวัสดิการสังคม	186
12.5.3.10 คณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชนและกระบวนการยุติธรรม	186
บทที่ 13 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทในประเทศไทย	188
13.1 บทนำ	188
13.2 วิธีพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทในประเทศไทย	190
13.2.1 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539	190
13.2.2 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมการประกอบวิชาชีพ	195
13.2.3 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการและพนักงานของรัฐ	206
13.2.4 วิธีพิจารณาของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติพิเศษเฉพาะเรื่อง	225
บทที่ 14 การควบคุมการกระทำของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทก่อนการจัดตั้งศาลปกครอง	232
14.1 การควบคุมการกระทำของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทโดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.2522	232
14.1.1 ความเป็นมาและแนวความคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการกระทำของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.2522	232
14.1.2 วิวัฒนาการของแนวความคิดเกี่ยวกับคณะกรรมการชี้ขาดข้อพิพาทตามมาตรา 7 (2) (ค) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.2522	237
14.1.2.1 ระยะที่หนึ่ง คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ตั้งแต่ปี พ.ศ.2524 – พ.ศ.2529	238
14.1.2.2 ระยะที่สอง คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ตั้งแต่ปี พ.ศ.2529 – พ.ศ.2532	241

14.1.2.3 ระยะที่สาม คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ตั้งแต่ พ.ศ.2532 – พ.ศ. 2544	243
14.1.3 สภาพปัญหาของการควบคุมการกระทำของคณะกรรมการ วินิจฉัยข้อพิพาทก่อนการจัดตั้งศาลปกครอง	246
14.1.3.1 สภาพปัญหาที่เกิดจากการวินิจฉัยของคณะกรรมการ วินิจฉัยร้องทุกข์	246
14.1.3.2 สภาพปัญหาที่เกิดจากคำแถลงการณ์ของพนักงาน ผู้รับผิดชอบสำนวนต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	253
14.1.3.3 สภาพปัญหาที่เกิดจากคำสั่งของนายกรัฐมนตรี	254
14.1.3.4 สรุปสภาพปัญหาและอุปสรรค	254
14.1.3.5 ความพยายามในการแก้ไขปัญหามองการควบคุม การกระทำของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	255
14.2 การควบคุมการกระทำของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทโดยศาลยุติธรรม	263

ภาค 3

คดีปกครองเกี่ยวกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทตามพระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542

บทที่ 15 คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาทที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง	266
15.1 การค้นหาหลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าคณะกรรมการใดเป็น คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท	266
15.1.1 กฎหมายไทยยอมรับหลักเกณฑ์ทางรูปแบบและหลักเกณฑ์ทางเนื้อหา	267
15.1.2 กฎหมายไทยเปิดโอกาสให้มีการพัฒนารายละเอียดของหลักเกณฑ์ ดังกล่าวโดยศาลปกครอง	270
15.2 แนวทางในการปรับใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโดยเทียบเคียงกับ กฎหมายต่างประเทศ	272
15.2.1 การปรับใช้หลักเกณฑ์ทางด้านรูปแบบ	272
15.2.1.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดองค์กรของคณะกรรมการ	272

15.2.1.2 หลักเกณฑ์ทางด้านวิธีพิจารณา	276
15.2.1.3 หลักสาระสำคัญทางด้านวิธีพิจารณาของคณะกรรมการ วินิจัยข้อพิพาทที่ควรพัฒนาขึ้นในเวลาต่อไป	279
15.2.2 เกณฑ์ทางด้านเนื้อหา : การใช้อำนาจหน้าที่	284
15.2.2.1 คณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาทอาจมีอำนาจหน้าที่ ด้านอื่นรวมอยู่ด้วย	284
15.2.2.2 กรณีที่จะเป็นคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาทต้องเป็นกรณี ที่มีการใช้อำนาจหน้าที่ในลักษณะเป็น “คำวินิจัย”	285
15.2.2.3 ปัญหาบางประการเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมาย ของการกระทำของคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	286

บทที่ 16 การดำเนินคดีปกครองในคดีพิพาทเกี่ยวกับคำวินิจัยของคณะกรรมการ

วินิจัยข้อพิพาท 290

16.1 ศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีพิพาทเกี่ยวกับคำวินิจัยของ คณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	290
16.1.1 ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีพิพาท เกี่ยวกับคำวินิจัยของคณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท ที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองเท่านั้น	291
16.1.1.1 การเปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศ : ความสัมพันธ์ระหว่างระบบศาลกับเขตอำนาจศาล	291
16.1.1.2 คณะกรรมการบางประเภทในกฎหมายไทย ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง	292
16.1.2 ในบางสถานการณ์ อำนาจในการพิจารณาพิพากษาคดี ดังกล่าวเป็นอำนาจของศาลปกครองชั้นต้น มิใช่ศาลปกครองสูงสุด	293
16.2 วิธีพิจารณาคดีปกครองของศาลปกครองเกี่ยวกับคำวินิจัยของ คณะกรรมการวินิจัยข้อพิพาท	298
16.2.1 วิธีพิจารณาในชั้นการเสนอคำฟ้องและตรวจคำฟ้อง	299
16.2.1.1 การยื่นคำฟ้อง	299
16.2.1.2 เงื่อนไขในการฟ้องคดี	299
16.2.1.3 การตรวจคำฟ้อง	301

16.2.2 วิธีพิจารณาในชั้นการแสวงหาข้อเท็จจริง	301
16.2.2.1 วิธีการแสวงหาข้อเท็จจริง	301
16.2.2.2 ประเด็นการแสวงหาข้อเท็จจริง	302
16.2.3 วิธีพิจารณาในชั้นพิจารณาคดี	303
16.2.4 วิธีพิจารณาในชั้นพิพากษาคดี	304
16.3 ขอบเขตในการควบคุมตรวจสอบของศาลปกครอง	304
16.3.1 อำนาจการควบคุมตรวจสอบในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย	305
16.3.2 เหตุต่าง ๆ ในการควบคุมตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย โดยศาลปกครอง	307
บทที่ 17 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	310
17.1 บทสรุป	310
17.2 ข้อเสนอแนะ	325
บรรณานุกรม	340

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only