

สารบัญ



คำนำ	4
บทคัดย่อ	6
Abstract	9
บทที่ 1 บทนำ	17
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	18
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	23
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	23
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	24
1.5 วิธีการศึกษา	24
บทที่ 2 เอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	29
2.1 วุฒิสภาไทย	30
2.2 บทบาทและอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาไทย	34
2.2.1 บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ	34
2.2.2 บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านการควบคุม การบริหารราชการแผ่นดิน	35
2.2.3 บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านการให้ความเห็นชอบ ในเรื่องสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของแผ่นดิน	36
2.2.4 บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านการพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำให้ความเห็นชอบบุคคลใน องค์การตรวจสอบ	36

2.2.5	บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านการถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง	38
2.2.6	บทบาทและอำนาจหน้าที่ด้านอื่น ๆ	39
2.3	คณะกรรมการเลือกตั้ง (กกต.)	41
2.4	คณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	45
2.5	วุฒิสภาในต่างประเทศ: กรณีศึกษา	47
2.5.1	วุฒิสภาอังกฤษ	48
2.5.2	วุฒิสภาแคนาดา	55
2.5.3	วุฒิสภาเบลเยียม	59
2.5.4	วุฒิสภาบราซิล	61
2.5.5	วุฒิสภาจอร์แดน	66
2.5.6	วุฒิสภาญี่ปุ่น	68
2.5.7	วุฒิสภาเกาหลีใต้	69
2.5.8	วุฒิสภาสหรัฐอเมริกา	71
2.5.9	วุฒิสภาพิลิปปินส์	78
2.6	วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	87
บทที่ 3	ผลการศึกษา	97
3.1	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	98
3.1.1	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	99
3.1.2	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550	106
3.1.3	ระเบียบคณะกรรมการเลือกตั้งว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการลงทะเบียนขององค์กรที่มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2550 และ พ.ศ. 2554	106

สารบัญ

	หน้า
3.2 กระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	108
3.2.1 ขั้นตอนและโครงสร้างการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	108
3.2.2 องค์การที่มีสิทธิเสนอชื่อบุคคลเข้ารับการสรรหา	113
3.2.3 การเสนอชื่อบุคคลเข้ารับการสรรหา	122
3.2.4 การดำเนินการขององค์การภายหลังการเสนอชื่อบุคคล เข้ารับการสรรหา	127
3.2.5 ความเป็นอิสระและความเป็นกลางของบุคคล ที่ได้รับการเสนอชื่อเข้ารับการสรรหา	128
3.2.6 ระยะเวลาของกระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	130
3.2.7 การบรรลุตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา 114	135
3.2.8 การประกาศผลการสรรหา	139
3.3 แนวทางการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการสรรหา สมาชิกวุฒิสภาและแนวทางปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับกระบวนการสรรหา ส.ว. ได้มาซึ่งบุคคลที่เหมาะสมกับ การทำหน้าที่ ส.ว. ตามที่กำหนดไว้ในเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และเป็นกระบวนการ ที่ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยที่เข้มแข็งและยั่งยืน	140
บทที่ 4 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	155
4.1 สรุปผลการวิจัย	156
4.1.1 ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสรรหา สมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	157
4.1.2 กระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	159
4.1.3 แนวทางพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการสรรหา	160
4.2 ข้อเสนอแนะ	161
4.2.1 ข้อเสนอแนะทางด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ สมาชิกวุฒิสภา	161

	หน้า
4.2.2 ข้อเสนอแนะด้านกระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	167
4.2.3 แนวทางการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	170
บรรณานุกรม	171
ภาคผนวก	181
ภาคผนวก 1 เปรียบเทียบรายชื่อสมาชิกวุฒิสภาสรรหา ปี พ.ศ. 2551 และ พ.ศ. 2554	182
ภาคผนวก 2 แสดงเพศ อายุ วุฒิการศึกษาสมาชิกวุฒิสภาสรรหา ปี พ.ศ. 2551 และ พ.ศ. 2554	188
ภาคผนวก 3 ข้อมูลประวัติบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2554	191
ภาคผนวก 4 ข้อมูลคุณวุฒิบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2554	197
ภาคผนวก 5 ข้อมูลประสบการณ์ของบุคคลที่ได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2554	232
ภาคผนวก 6 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	275
ภาคผนวก 7 แบบสัมภาษณ์เจาะลึกคณะกรรมการเลือกตั้งในฐานะฝ่ายธุรการของคณะกรรมการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา	315
ภาคผนวก 8 แบบสัมภาษณ์เจาะลึกองค์กรที่เสนอชื่อบุคคลสมควรได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา	321
ภาคผนวก 9 แบบสัมภาษณ์เจาะลึกผู้เชี่ยวชาญ/นักวิชาการ/นักกฎหมาย/ส.ส./ส.ว. ฯลฯ	325
ภาคผนวก 10 ประมวลผลการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 7 ท่าน	332
ภาคผนวก 11 ประมวลผลการสัมภาษณ์องค์กรที่เสนอชื่อบุคคลสมควรได้รับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา	346

สารบัญ

	หน้า
ภาคผนวก 12 ประมวลผลการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญ/นักวิชาการ/ นักกฎหมาย/ส.ส./ส.ว. ฯลฯ	357
ภาคผนวก 13 สรุปประมวลผลการสนทนาระดมความคิดเห็น	383
ภาคผนวก 14 เอกสารนำเสนอและประกอบการสนทนาระดมความคิดเห็น ประวัตินักวิจัย	389 398

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only