

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(1)
สารบัญ	(2)
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	(3)
บทที่ 1 บทนำ	1
1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	3
3 กรอบแนวคิดในการศึกษา	4
4 วิธีการศึกษา.....	4
4.1 การวิจัยเอกสาร (Documentary Research)	4
4.2 การวิจัยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research - PAR) ..	5
5 ขอบเขตของการศึกษา	6
6 การดำเนินกิจกรรมและแผนการดำเนินงาน	7
7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
บทที่ 2 ปัญหาและสถานการณ์การค้ำมนุษย์ในประเทศไทย	11
1 ความหมาย รูปแบบ และองค์ประกอบ	11
1.1 ความหมายของการค้ำมนุษย์	11
1.2 ความแตกต่างระหว่างการค้ำมนุษย์และการลักลอบ ขนคนเข้าเมือง	13
1.3 รูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์	14
1.4 องค์ประกอบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์	15
1.5 องค์ประกอบของการเป็นผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์	17
2 ปัจจัยที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดกระบวนการค้ำมนุษย์ ในประเทศไทย	20
2.1 ปัจจัยดึงดูด	20
2.2 ปัจจัยผลักดัน	22
2.3 ปัจจัยเสริม	23

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3	ปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศไทย	26
3.1	ปัญหาการค้ามนุษย์ในรูปแบบการบังคับใช้แรงงาน (ประมง)	26
3.2	ปัญหาการค้ามนุษย์ในรูปแบบการบังคับค้าประเวณี	31
4	รายงานประจำปีของกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาเรื่องสถานการณ์การค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons Report - TIP Report)	36
4.1	ความหมายและความเป็นมา	36
4.2	หลักเกณฑ์ในการประเมินและจัดระดับสถานการณ์และการดำเนินการต่อต้านการค้ามนุษย์	36
4.3	มาตรฐานขั้นต่ำที่ใช้ประเมินประเทศต่างๆ ใน TIP Report	38
5	สถานการณ์การค้ามนุษย์ในประเทศไทย	39
5.1	สถานการณ์การค้ามนุษย์ในภาพรวม	39
5.2	รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี พ.ศ. 2556	45
5.3	รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี พ.ศ. 2557	47
5.4	รายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี พ.ศ. 2558	54

บทที่ 3 การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในเชิงรุก..... 59

1	กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	60
1.1	กฎหมายสำบัญญัติ	60
1.2	กฎหมายวิธีสบัญญัติ	61
1.3	เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551	62
1.4	ลักษณะสำคัญของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551	63
1.5	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	68
2	การดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	70
2.1	การดำเนินการต่อต้านการค้ามนุษย์ตามหลัก 5Ps	70

2.2	ความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยลงนามในกรอบการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	71
2.3	การดำเนินนโยบายป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในอุตสาหกรรมประมง	72
2.4	การดำเนินงานด้านการช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์	73
2.5	การดำเนินงานด้านการป้องกัน	74
2.6	การสร้างความร่วมมือกับภาคประชาสังคม	74
2.7	มาตรการเร่งด่วน	75
3	มาตรการเร่งด่วนหลังจากที่ประเทศไทยถูกปรับลดให้อยู่ระดับ Tier 3	76
3.1	มาตรการชั่วคราวเพื่อแก้ไขปัญหาระงางานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ	76
3.2	มาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการแก้ไขปัญหาระงางานต่างด้าว ระยะที่ 1 เป็นการชั่วคราว	77
3.3	การจัดการปัญหาระงางานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในการแก้ไขปัญหาระงางานต่างด้าวอย่างบูรณาการทั้งระบบ	78
3.4	การเร่งบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังโดยให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในทุกมิติ	82
3.5	นโยบาย “การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์” เป็นวาระแห่งชาติ	84
4	การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ	85
4.1	การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ	85
4.2	ปัญหาการค้ามนุษย์กับภารกิจหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ	86
4.3	การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ตามอำนาจหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ	88
4.4	ภารกิจของศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์ต่อสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทย และนโยบายของ คสช. รัฐบาล กระทรวงยุติธรรม และกรมสอบสวนคดีพิเศษ	90

บทที่ 4 การศึกษาวิเคราะห์และออกแบบงานสืบสวนสอบสวน

4.5	ขั้นตอนการดำเนินการสืบสวนสอบสวน	92
1	ปัญหาในการร้องเรียนและหลักฐานการดำเนินการ	97
1.1	ปัญหาเกี่ยวกับการร้องเรียนจากผู้เสียหาย	97
1.2	ปัญหาและอุปสรรคในการรวบรวมหลักฐานสืบสวนสอบสวน	97
1.3	ปัญหาในการดำเนินการสืบสวนสอบสวน	100
1.4	ปัญหาในการดำเนินการสืบสวนสอบสวน	103
1.5	ปัญหาในการดำเนินการสืบสวนสอบสวน	105
2	แนวทางในการดำเนินการสืบสวนสอบสวน	105
2.1	การพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและดำเนินการ	105
2.2	การพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและการดำเนินการ	105
2.3	การพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและการดำเนินการ	108
2.4	การพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและการดำเนินการ	109
3	การพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและการดำเนินการ	112
4	แนวทางในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหายและการดำเนินการ	112
4.1	แนวทางในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหาย	113
4.2	แนวทางในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหาย	117
4.3	แนวทางในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้เสียหาย	124

4.4 การบริหารงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์

ตามทฤษฎี 4M..... 128

บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ..... 133

1. สรุปผลการศึกษา..... 134

2. ข้อเสนอแนะ..... 142

เอกสารอ้างอิง..... 143

ภาคผนวก

ก. คำสั่งกรมสอบสวนคดีพิเศษที่ 232/2558 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตามโครงการการศึกษาวิเคราะห์เพื่อพัฒนาระบบงานสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ ลงวันที่ 13 มีนาคม 2558

ข. คำสั่งศูนย์ต่อต้านการค้ำมนุษย์ที่ 31/2558 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2558