

สารบัญ

คํานําสถาบันพระปกเกล้า

หน้า

III

คํานําผู้เขียน

IV

ส่วนที่ 1 ประชาธิปไตยท้องถิ่น : บทสำรวจความเป็นประชาธิปไตยท้องถิ่นไทย	1
1. ประชาธิปไตยท้องถิ่น : บทสำรวจความเป็นประชาธิปไตยท้องถิ่นไทย	3
2. โจทย์ประชาธิปไตยท้องถิ่นไทย จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ถึงปัจจุบัน	5
3. การวัดระดับประชาธิปไตยท้องถิ่น : กรอบความคิดและการสำรวจ	11
3.1 ประชาธิปไตย	11
3.2 ประชาธิปไตยท้องถิ่น	13
3.3 วิธีการวัดระดับประชาธิปไตยท้องถิ่น	16
4. ประชาธิปไตยท้องถิ่นไทย : ฝั่งที่เป็นจริง	21
4.1 ประชาธิปไตยในองค์การบริหารส่วนจังหวัด	24
4.2 ประชาธิปไตยในเทศบาล	25
4.3 ประชาธิปไตยในองค์การบริหารส่วนตำบล	29
5. ประชาธิปไตยท้องถิ่น : ระดับความเป็นสถาบัน	30
5.1 ความเป็นท้องถิ่น 4.0	32
5.2 ขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	34
5.3 ภาระการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น	34
6. ประชาธิปไตยท้องถิ่น : ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	36
6.1 การรู้สิทธิ รู้หน้าที่ และรับผิดชอบของประชาชน	37
6.2 การติดตามข้อมูลข่าวสารของประชาชน	38
6.3 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน	39
7. ประชาธิปไตยท้องถิ่นไทย : ก้าวต่อไปในอนาคต	40
ส่วนที่ 2 สถิติและข้อมูล : สถานการณ์การกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นไทย	43
ด้านโครงสร้างการปกครองท้องถิ่น	46
1. จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	46
2. ขนาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	51
2.1 ขนาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามพื้นที่ที่ดูแลรับผิดชอบ	51

2.2 ขนาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามจำนวนประชากร	57
2.3 ขนาดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามความหนาแน่นของประชากร	67
3. การยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	72
ด้านการเมืองท้องถิ่น	72
1. จำนวนนายกฯ (อบจ. เทศบาล และอบต.) เพศชายและเพศหญิง	73
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น	74
2.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่น	74
2.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	75
ด้านภารกิจอำนาจหน้าที่	76
ด้านรายได้	87
1. รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	87
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้สูงสุด-ต่ำสุด	90
3. รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามแหล่งรายได้	99
3.1 รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง	103
3.2 รายได้รัฐบาลจัดสรรให้	113
3.3 รายได้จากเงินอุดหนุน	123
ด้านการบริหารงานบุคคล	132
1. จำนวนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	132
2. จำนวนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามเพศ	133
3. จำนวนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามประเภทตำแหน่ง	134
4. จำนวนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกตามกลุ่มตำแหน่ง	136
สถานการณ์ด้านธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	137
1. สถิติเรื่องร้องเรียนและเรื่องตรวจสอบสืบสวน โดย สตง.	137
1.1 เรื่องร้องเรียน	137
1.2 เรื่องตรวจสอบสืบสวน	140
2. สถิติเรื่องร้องเรียนและการชี้มูลความผิด โดย ป.ป.ช.	141
2.1 เรื่องร้องเรียน	141
2.2 เรื่องชี้มูลความผิด	143
3. สถิติเรื่องร้องเรียนและเรื่องตรวจสอบสืบสวน โดย ป.ป.ท.	143
3.1 เรื่องร้องเรียน	143
3.2 เรื่องชี้มูลความผิด	145
4. สถิติเรื่องร้องเรียนและชี้มูลความผิด โดยสำนักงานศาลปกครอง	145
4.1 คดีที่มีการยื่นฟ้ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อศาลปกครอง	145
4.2 เรื่องที่ฟ้อง	147
ด้านความพึงพอใจต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	148
1. ความพึงพอใจต่อบริการสาธารณะที่รัฐและท้องถิ่นจัดให้ประชาชน	148
2. ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการใช้บริการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	150

3. การร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	152
● สถานการณ์ด้านการได้รับรางวัลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	153
1. รางวัลของสถาบันพระปกเกล้า	153
2. รางวัลของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	155
3. รางวัลของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)	156
บรรณานุกรม	160
ภาคผนวก	163
รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถามความเป็นประชาธิปไตยท้องถิ่น	165
๑ กลุ่มประชากรเป้าหมาย	165
๑ เครื่องมือที่ใช้ในการสำรวจ	165
๑ การเก็บรวบรวมข้อมูล	180
๑ การวิเคราะห์ข้อมูล	180