



คำนำ	III
คำนำจากผู้เขียน	V
บทสรุปผู้บริหาร	VII
บทที่ 1 บทนำ	1
1. ที่มาและความสำคัญของปัญหา	3
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย	5
3. สมมติฐานการวิจัยหรือโจทย์วิจัย	5
4. ขอบเขตการวิจัย	5
5. วิธีการศึกษา	6
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
บทที่ 2 เริ่มเรียนรู้เพื่อต่อสู้และขบวนการเคลื่อนไหวเพื่อสิ่งแวดล้อมบ้านกรูด	9
1. ประจวบคีรีขันธ์ในการรับรู้	11
2. “กลุ่มคัดค้านการก่อตั้งโรงไฟฟ้าถ่านหิน” สู่ “กลุ่มอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบ้านกรูด”	17
3. เมื่อเรียนรู้สู่การเห็นต่าง	25
4. จุดเริ่มต้นของกระบวนการภาคประชาชนเสื้อเขียว	35
5. ประชาธิปไตยรากหญ้า	38
6. ความพยายามในการเล่าปัญหาสู่ความขัดแย้งสาธารณะ	43
บทที่ 3 การเมืองเรื่องการประชาพิจารณ์	51
1. ที่มาของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยประชาพิจารณ์ โดยการเรียนรู้ภาคประชาชน	62
2. ที่มาของการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะโดยประชาพิจารณ์โดยรัฐ	69
3. หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ โดยวิธีประชาพิจารณ์	76
4. ขั้นตอนการดำเนินการประชาพิจารณ์โครงการโรงไฟฟ้า ประจวบคีรีขันธ์	78
5. หน่วยงานที่มีส่วนในการชี้แจงข้อมูลในการทำประชาพิจารณ์ โรงไฟฟ้าประจวบคีรีขันธ์	79
6. การทำประชาพิจารณ์โดยภาคประชาชนเสื้อเขียว	82
บทที่ 4 กฎหมายว่าด้วยรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	85
1. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	88
2. กลไกการตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยภาครัฐ	96
3. ความไม่ชัดเจนของรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม	97
4. หลังจากตรวจพบความเท็จของรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม	108



5. ความขัดแย้งทางสิ่งแวดล้อม	115
6. ความเห็นต่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จากมุมมองที่หลากหลาย	119
7. ความร่วมมือในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมจากทุกภาคส่วน	128
บทที่ 5 จุดเริ่มต้นและข้อสงสัยในความยุติธรรม	131
1. ความยุติธรรมและกระบวนการยุติธรรม	134
2. กลไกรัฐในการจัดการภาคประชาชน	135
3. ความยุติธรรมของกระบวนการยุติธรรมต่อกระบวนการเคลื่อนไหว ภาคพลเมืองด้านสิ่งแวดล้อม	139
3.1 หมายควม	139
3.2 ตำรวจ	143
3.3 อัยการ	146
3.4 ศาล	151
4. ความยุติธรรมในราชทัณฑ์	161
5. กระบวนการยุติธรรมเพื่อสิ่งแวดล้อม	162
6. ความยุติธรรมเพื่อสิ่งแวดล้อม	164
บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	169
บรรณานุกรม	179
ภาคผนวก	187
ภาคผนวก ก แผนที่โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	189
ภาคผนวก ข ลำดับการต่อสู้โรงไฟฟ้าของกลุ่มอนุรักษ์ ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบ้านกรด	191
ภาคผนวก ค ลำดับเหตุการณ์ความเคลื่อนไหวของ บริษัทสทยูเนี่ยน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเมนต์ จำกัด	205
ภาคผนวก ง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 19/2542	223
ภาคผนวก จ ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม	229
ภาคผนวก ฉ เอกสารแนบเรื่องการจัดทำประชาพิจารณ์ โรงไฟฟ้าประจวบคีรีขันธ์	237
ภาคผนวก ช คำพิพากษาศาลชั้นต้น	253
ภาคผนวก ซ คำพิพากษาศาลอุทธรณ์	261
ภาคผนวก ฌ คำพิพากษาศาลฎีกา	269
ภาคผนวก ญ ภาพประกอบ	277



ภาพที่ 4.1	ขั้นตอนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการร่วมเอกชนซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี	91
ภาพที่ 4.2	ขั้นตอนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม โครงการร่วมเอกชน ซึ่งไม่ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมหรือจัดทำใหม่ทั้งฉบับ	92
ภาพที่ 4.3	ขั้นตอนการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม โครงการของเอกชนและโครงการที่ไม่ต้อง เสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี	93
ภาพที่ 6.1	รูปแบบการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของรัฐ ที่จะได้รับความร่วมมือจากประชาชน	177