

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	I
กิตติกรรมประกาศ	II
บทคัดย่อ	III
Abstract	IV
สารบัญ	V

บทที่ 1 บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์	3
1.3 ขอบเขตการศึกษา	4
1.4 ระยะเวลาการศึกษา	4
1.5 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	5

บทที่ 2 แนวทางการวิเคราะห์และยกร่างกฎหมาย

2.1 แนวคิดและวิธีการศึกษา	6
2.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	7
2.3 การรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง	8
2.4 สิทธิในที่ดินและการได้มาซึ่งสิทธิในที่ดิน	8
2.5 ความเป็นมาของระบบกรรมสิทธิ์และการออกเอกสารสิทธิในที่ดินของประเทศไทย	10
2.6 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดิน	27
2.6.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดิน	
ก่อนประมวลกฎหมายที่ดิน	27
2.6.2 การออกโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (พ.ศ. 2497)	30
2.7 ระบบที่ใช้ในการออกโฉนดที่ดิน	31
2.8 กระบวนการในด้านการรังวัดทำแผนที่เพื่อการออกโฉนดที่ดิน	37
2.8.1 ความหมายของระวางแผนที่	38
2.8.2 ประเภทของระวางแผนที่	40
2.9 ระบบที่นำมาใช้ในการสร้างระวางแผนที่และการใช้มาตราส่วน	41

2.10 การรังวัดทำแผนที่รายละเอียด (Cadastral Survey)	50
2.10.1 การกำหนดมาตรฐานของแผนที่ที่ใช้ในการออกโฉนดที่ดิน	50
2.10.2 วิธีการรังวัดทำแผนที่รายละเอียด	51
2.11 โครงการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน	53
2.12 ความสำคัญของการออกเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดียว	55
2.13 การกำหนดสิทธิในที่ดินและการจำกัดสิทธิในที่ดิน	57
2.13.1 การกำหนดสิทธิในที่ดิน	57
2.13.2 การจำกัดสิทธิในที่ดิน	62
2.14 ปัญหาที่เกิดจากความแตกต่างระหว่างสิทธิในที่ดิน	64
2.15 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิชุมชน	67
2.16 แนวทางในการปรับระบบเอกสารสิทธิในที่ดินให้เป็นระบบเดียว	72
2.17 การใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดียว	74
2.17.1 ข้อพิจารณาในแง่การเข้าสู่สิทธิในที่ดินระบบเดียว	75
2.17.2 ข้อพิจารณาในแง่การใช้สิทธิในที่ดิน	75
2.17.3 ข้อพิจารณาในแง่สิทธิชุมชน	76
2.18 เอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดียวจะใช้บังคับที่ดินประเภทใด	76
2.19 ศูนย์ข้อมูลที่ดิน	81
2.19.1 ปรับโครงสร้างพื้นฐานของระบบทะเบียนที่ดิน	81
2.19.2 รวมบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว	82
2.19.3 แบ่งปันข้อมูลและเชื่อมโยงระบบ	83

บทที่ 3 แนวคิดและวิธีการในการยกร่างกฎหมาย

3.1 กรอบแนวคิดและการยกร่างกฎหมาย	86
3.2 แนวคิดโครงการกฎหมายว่าด้วยเอกสารสิทธิในที่ดินระบบเดียว	90
3.2.1 สภาพปัญหาเกี่ยวกับเอกสารสิทธิในที่ดิน	90
3.2.2 แนวนโยบายการปรับให้เป็นเอกสารสิทธิระบบเดียว	90
3.2.3 แนวทางของคณะผู้ศึกษา	91
3.3 ผลการสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น	93
3.3.1 การสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	93
3.3.2 การสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นต่อแนวทางการยกร่างกฎหมาย	94
3.4 สรุปและวิเคราะห์ผลการสัมมนา	97
3.5 ร่างกฎหมายที่เสนอ	98
3.6 ความสอดคล้องกับร่างกฎหมายในชุดเดียวกัน	100

บทที่ 4 สรุปและข้อเสนอแนะ	
4.1 สรุป	101
4.2 ข้อเสนอแนะ	109
บรรณานุกรม	110
ภาคผนวก 1 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ตามแนวทางที่ 1. ซึ่งคณะผู้วิจัย ไม่เลือกเป็นแนวทางในการดำเนินการ)	118
ภาคผนวก 2 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ตามแนวทางที่ 2. ซึ่งคณะผู้วิจัย เลือกเป็นแนวทางในการดำเนินการ)	122
ภาคผนวก 3 กำหนดการสัมมนาและรายชื่อผู้เข้าร่วมการสัมมนา เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2549	141