

สารบัญ

ภาค 1 : ความเบื้องต้นเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง.....	21
บทที่ 1 การแบ่งแยกกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน.....	23
บทที่ 2 พัฒนาการของกฎหมายปกครอง.....	29
1. พัฒนาการของกฎหมายปกครองในประเทศภาคพื้นยุโรป	30
2. การเกิดขึ้นของกฎหมายปกครองในประเทศฝรั่งเศส	35
3. พัฒนาการของกฎหมายปกครองในประเทศไทย	39
ภาค 2 : การจัดโครงสร้างของฝ่ายปกครอง.....	55
บทที่ 3 หลักที่เกี่ยวข้องกับการจัดโครงสร้างของฝ่ายปกครอง.....	57
1. หลักทั่วไปในการจัดโครงสร้างของฝ่ายปกครอง	58
2. หลักในการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน :	
หลักการรวมอำนาจ หลักการกระจายอำนาจ และหลักการแบ่งอำนาจ	60
2.1 หลักการรวมอำนาจปกครอง	60
2.2 หลักการกระจายอำนาจปกครอง	61
2.3 หลักการแบ่งอำนาจ	62
3. หลักเกี่ยวกับนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน	64
3.1 นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนฝรั่งเศส	65
3.2 นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนของไทย	69
บทที่ 4 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง.....	73
1. สำนักนายกรัฐมนตรี	73
2. กระทรวง	74
2.1 กระทรวงกลาโหม	76
2.2 กระทรวงการคลัง	76
2.3 กระทรวงการต่างประเทศ	77
2.4 กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	78

2.5	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	78
2.6	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	79
2.7	กระทรวงคมนาคม	80
2.8	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	80
2.9	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	81
2.10	กระทรวงพลังงาน	81
2.11	กระทรวงพาณิชย์	82
2.12	กระทรวงมหาดไทย	82
2.13	กระทรวงยุติธรรม	83
2.14	กระทรวงแรงงาน	84
2.15	กระทรวงวัฒนธรรม	84
2.16	กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	85
2.17	กระทรวงศึกษาธิการ	85
2.18	กระทรวงสาธารณสุข	86
2.19	กระทรวงอุตสาหกรรม	87
3.	กรม	87
4.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	88
5.	เครื่องมือในการบริหารราชการส่วนกลาง :	
	การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน	89
5.1	การมอบอำนาจการปฏิบัติราชการทั่วไป	90
5.2	การมอบอำนาจการอนุญาตตามกฎหมายที่บัญญัติให้ออกใบอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ	90
5.3	วิธีการมอบอำนาจ	91
5.4	การมอบอำนาจช่วง	91
6.	การรักษาราชการแทน	91
บทที่ 5	การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค.....	95
1.	จังหวัด	95
1.1	อำนาจของจังหวัด	95

1.2	ผู้ว่าราชการจังหวัด	96
1.3	คณะกรรมการจังหวัด	98
1.4	ข้าราชการอื่นในจังหวัด	98
1.5	คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด	99
1.6	การรักษาการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด	99
1.7	ส่วนราชการในจังหวัด	100
2.	อำเภอ	100
2.1	อำนาจของอำเภอ	100
2.2	นายอำเภอ	101
2.3	ข้าราชการอื่นในอำเภอ	103
2.4	การไกล่เกลี่ยและประนีประนอมข้อพิพาท	104
2.5	การรักษาการแทนนายอำเภอ	105
2.6	ส่วนราชการในอำเภอ	105
3.	กิ่งอำเภอ	106
4.	ตำบล	106
4.1	การจัดตั้งตำบล	106
4.2	กำนัน	107
4.3	แพทย์ประจำตำบล	107
4.4	สารวัตรกำนัน	108
4.5	สภาตำบล	108
5.	หมู่บ้าน	109
5.1	การจัดตั้งหมู่บ้าน	109
5.2	ผู้ใหญ่บ้าน	109
5.3	ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	111
5.4	คณะกรรมการหมู่บ้าน	112
บทที่ 6	วิวัฒนาการของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	113
1.	การจัดตั้งสุขาภิบาลกรุงเทพ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440)	116
2.	การปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475	116

๘๑	3. การจัดตั้งเทศบาลในปี พ.ศ. 2476	119
๘๑	3.1 การจัดตั้งเทศบาล	120
๘๑	3.2 โครงสร้างของเทศบาล	121
๘๑	3.3 หน้าที่ของเทศบาล	124
๘๑	3.4 การจัดทำกิจการเทศบาล	126
๐๐1	3.5 เทศบัญญัติ	127
๐๐1	3.6 การงบประมาณและการคลัง	129
๐๐1	3.7 การกำกับดูแลเทศบาล	131
101	4. การจัดตั้งสุขาภิบาลในปี พ.ศ. 2495	132
๕01	4.1 โครงสร้างของสุขาภิบาล	132
๕01	4.2 อำนาจและหน้าที่ของสุขาภิบาล	133
๕01	4.3 ขอบบังคับสุขาภิบาล	134
๕01	4.4 การงบประมาณและการคลัง	134
๕01	4.5 การกำกับดูแลสุขาภิบาล	134
๕01	5. การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดในปี พ.ศ. 2498	135
๕01	5.1 การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด	135
๕01	5.2 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	135
๕01	5.3 หน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	139
๕01	5.4 การจัดทำกิจการส่วนจังหวัด	140
๕01	5.5 ขอบัญญัติจังหวัด	141
๕01	5.6 การงบประมาณและการคลัง	142
๕01	5.7 การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด	144
๕01	6. การจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลในปี พ.ศ. 2499	144
111	6.1 สภาตำบล	145
๕11	6.2 องค์การบริหารส่วนตำบล	149
๕11	7. จากการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ :	
๕11	กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา	155
๕11	7.1 กรุงเทพมหานคร	155
๕11	7.2 เมืองพัทยา	165

8. ปัญหาของระบบการปกครองส่วนท้องถิ่น	173
บทที่ 7 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น.....	177
1. บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540)	177
1.1 หลักสำคัญในการปกครองส่วนท้องถิ่น : ความเป็นอิสระ	177
1.2 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	179
1.3 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	180
1.4 รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	181
1.5 การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	182
1.6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองส่วนท้องถิ่น	182
1.7 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	183
2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542	183
2.1 ขอบเขตของกฎหมาย	183
2.2 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	183
2.3 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	185
2.4 อำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	186
2.5 การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	189
2.6 การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	189
2.7 รายได้อื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	195
2.8 แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	196
2.9 แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น	197
2.10 ความผูกพันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	198

2.11 การติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการ	199
3. การปรับปรุงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	120
ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	121
(พ.ศ. 2540)	199
3.1 องค์การบริหารส่วนจังหวัด	200
3.2 เทศบาล	212
3.3 องค์การบริหารส่วนตำบล	224
3.4 กรุงเทพมหานคร	229
3.5 เมืองพัทยา	230
4. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ	192
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	235
4.1 หลักสำคัญในการปกครองส่วนท้องถิ่น :	134
ความเป็นอิสระ	235
4.2 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	235
4.3 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	236
4.4 รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	238
4.5 บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	238
4.6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครอง	120
ส่วนท้องถิ่น	238
4.7 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	239
บทที่ 8 รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐที่มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	112
องค์การมหาชนและหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ.....	243
1. รัฐวิสาหกิจ	243
1.1 เหตุผลในการตั้งรัฐวิสาหกิจ	244
1.2 ความหมายของรัฐวิสาหกิจ	250
1.3 การแบ่งประเภทของรัฐวิสาหกิจ	254
1.4 เครื่องมือในการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ	159
โดยรัฐวิสาหกิจ	263
2. หน่วยงานของรัฐที่มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	267

3. องค์การมหาชน	271
3.1 ความหมาย	272
3.2 ประเภทของบริการสาธารณะที่องค์การมหาชนสามารถจัดทำ	272
3.3 การจัดตั้งองค์การมหาชน	273
3.4 โครงสร้างขององค์การมหาชน	274
3.5 ทุน รายได้ และทรัพย์สินในการดำเนินงานขององค์การมหาชน	280
3.6 ผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชน	281
3.7 ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับองค์การมหาชน	281
3.8 การยุบเลิกองค์การมหาชน	283
3.9 การเกิดขึ้นขององค์การมหาชนในประเทศไทย	284
4. หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	287
4.1 ลักษณะของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	289
4.2 การจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	290
4.3 รายละเอียดการบริหารงานหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	290
4.4 หน้าที่ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ	291
ภาค 3 : ขอบเขตของการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง.....	293
บทที่ 9 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	295
1. แนวคิดเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	296
1.1. หลัก “การกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย”	297
1.2 หลัก “ไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ”	297
2. ที่มาของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	299
2.1 ที่มาจากรัฐธรรมนูญ	300
2.2 ที่มาจากกฎหมายระหว่างประเทศ	307
2.3 ที่มาจากแนวคำวินิจฉัย	310
3. ข้อจำกัดของหลักว่าด้วยความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	314

3.1	อำนาจดุลพินิจ	314
3.2	ทฤษฎีว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉิน	318
3.3	นิติกรรมทางปกครองที่ไม่อาจถูกตรวจสอบได้	319
ภาค 4 : รูปแบบของการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง.....		323
บทที่ 10 ดำรงทางปกครอง.....		325
1.	วัตถุประสงค์ของดำรงทางปกครอง	325
2.	ประเภทของดำรงทางปกครอง	327
3.	การใช้อำนาจของดำรงทางปกครอง	327
4.	ผู้ใช้อำนาจดำรงทางปกครอง	328
5.	ข้อจำกัดในการใช้อำนาจดำรงทางปกครอง	329
6.	ข้อยกเว้นในการใช้อำนาจดำรงทางปกครอง	331
7.	ผลทางกฎหมายของดำรงทางปกครอง	332
บทที่ 11 บริการสาธารณะ.....		335
1.	วิวัฒนาการของทฤษฎีบริการสาธารณะ	335
2.	ความหมายของบริการสาธารณะ	341
3.	ประเภทของบริการสาธารณะ	343
3.1	บริการสาธารณะที่มีลักษณะทางปกครอง	344
3.2	บริการสาธารณะที่มีลักษณะทางอุตสาหกรรม และพาณิชย์กรรม	345
3.3	ความพยายามที่จะสร้างประเภท ของบริการสาธารณะใหม่ ๆ	347
4.	หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ	351
4.1	หลักว่าด้วยความเสมอภาค	352
4.2	หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง	355
4.3	หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง	359
5.	เครื่องมือของฝ่ายปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะ	361
5.1	มาตรการทางกฎหมาย	361
5.2	บุคลากรของรัฐ	365

5.3	ทรัพย์สิน	372
5.4	อำนาจพิเศษของฝ่ายปกครอง	382
6.	การจัดทำบริการสาธารณะในประเทศไทย	385
6.1	บริการสาธารณะที่จัดทำโดยรัฐ	386
6.2	บริการสาธารณะที่จัดทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	387
6.3	บริการสาธารณะที่รัฐร่วมกันจัดทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	387
6.4	รัฐวิสาหกิจเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะ	388
7.	การเพิ่มบทบาทของภาคเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะ	388
7.1	รูปแบบต่างๆ ไปในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ	389
7.2	สัมปทานบริการสาธารณะ วิธีการสำคัญในการมอบให้เอกชนจัดทำบริการสาธารณะ	398
7.3	พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2556	406
8.	การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	420
8.1	แนวความคิดในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	420
8.2	กฎหมายว่าด้วยทุนรัฐวิสาหกิจ	423
8.3	ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับรัฐวิสาหกิจที่จัดทำบริการสาธารณะแต่ได้รับการแปรรูปไปเป็นเอกชน	432
ภาค 5:	เครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง.....	441
บทที่ 12	นิติกรรมฝ่ายเดียวของฝ่ายปกครอง.....	447
1.	อำนาจในการออกกฎเกณฑ์ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป	447
1.1	อำนาจในการออกกฎเกณฑ์ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปของรัฐบาล	447
1.2	อำนาจในการออกกฎเกณฑ์ที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปขององค์กรฝ่ายปกครองอื่น ๆ	450
2.	นิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	451

2.1	คำสั่งที่มีผลบังคับได้เองทันที	451
2.2	การมีผลใช้บังคับของคำสั่งทางปกครอง	453
2.3	เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง	453
2.4	การสิ้นสุดของคำสั่งทางปกครอง	454
บทที่ 13 สัญญาทางปกครอง.....		457
1.	การแบ่งแยกสัญญาทางปกครองและสัญญาในระบบกฎหมายเอกชนออกจากกัน	457
1.1	หลักเกี่ยวกับคู่สัญญา	458
1.2	หลักเกี่ยวกับเนื้อหาของสัญญา	458
1.3	หลักเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสัญญา	459
2.	ประเภทของสัญญาทางปกครอง	459
2.1	สัญญาพัสดุ	459
2.2	สัญญามอบให้จัดทำบริการสาธารณะ	460
3.	ระบบกฎหมายของสัญญาทางปกครอง	460
3.1	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำสัญญา	460
3.2	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามสัญญา	461
4.	ข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	462
ภาค 6 : การควบคุมการดำเนินการของฝ่ายปกครอง.....		463
บทที่ 14 ความเบื้องต้นเกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครอง.....		465
1.	ลักษณะของการควบคุมฝ่ายปกครอง	465
2.	วิธีการควบคุมฝ่ายปกครอง	467
2.1	การควบคุมแบบป้องกัน	467
	หรือการควบคุมก่อนการดำเนินการ	467
2.2	การควบคุมแบบแก้ไขหรือการควบคุมภายหลังการดำเนินการ	467
3.	แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครองในประเทศฝรั่งเศส	468
3.1	การร้องเรียนภายในฝ่ายปกครอง	469
3.2	การควบคุมฝ่ายปกครองโดยผู้ตรวจการแผ่นดิน	470

3.3 ความโปร่งใสในการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง	471
3.4 การควบคุมฝ่ายปกครองโดยองค์กรศาล	473
บทที่ 15 องค์กรที่มีหน้าที่ในการควบคุมฝ่ายปกครอง.....	485
1. ศาลปกครอง	485
2. ผู้ตรวจการแผ่นดิน	488
3. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	489
4. คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง	490
บทที่ 16 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมาย	
ของการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง.....	493
1. การควบคุมภายใน	493
1.1 การควบคุมบังคับบัญชา	493
1.2 การกำกับดูแล	496
2. การควบคุมภายนอก	498
2.1 การควบคุมโดยองค์กรพิเศษ	498
2.2 การควบคุมทางการเมือง	498
2.3 การควบคุมโดยศาล	499
บทที่ 17 ความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง.....	501
1. ระบบทั่วไปของความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง	501
1.1 ผู้ที่ต้องรับผิดชอบ	502
1.2 ประเภทของความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง	502
1.3 วิธีการชดเชยค่าเสียหาย	508
2. ระบบพิเศษของหลักกว่าด้วยความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง	510
2.1 ระบบความไม่ต้องรับผิดชอบ	510
2.2 ความรับผิดชอบต่อความเสียหายอันเนื่องมาจากเหตุฉ้อฉล	510
2.3 ความรับผิดชอบของรัฐอันเนื่องมาจากความเสียหายที่เกิดขึ้นกับนักเรียนหรือโดยนักเรียนในโรงเรียนของรัฐ	511
2.4 ความรับผิดชอบสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยรถยนต์	511
2.5 ความรับผิดชอบสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นโดยกระบวนการยุติธรรม	511

2.6 ความรับผิดชอบอันเกิดจากความเสียหาย	451
อันเนื่องมาจากการก่อการร้าย	512
2.7 ความรับผิดชอบอันเกิดจากความเสียหาย	453
จากการติดเชื้อเอชไอวี	512
บทที่ 18 กฎหมายสำคัญบางฉบับเกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครอง	457
ในประเทศไทย.....	513
1. กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	514
1.1 ความเป็นมาของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	
ในประเทศไทย	514
1.2 วัตถุประสงค์ของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	515
1.3 ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	515
1.4 หลักของการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ	516
1.5 ผู้ที่จะขอข้อมูลข่าวสารของราชการ	516
1.6 วิธีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	517
1.7 ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย	518
1.8 ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	519
1.9 เอกสารประวัติศาสตร์	522
1.10 องค์การตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ	523
2. กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	524
2.1 ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ	
ทางปกครอง	524
2.2 เหตุผลในการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ	
ทางปกครอง	525
2.3 ขอบเขตของการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย	
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	526
2.4 ผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ	
ทางปกครอง	527
2.5 สิ่งที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการ	
ทางปกครอง	528

2.6 ผู้มีอำนาจทำการพิจารณาทางปกครอง	529
2.7 ความเป็นกลางของผู้ที่จะทำการพิจารณาทางปกครอง	529
2.8 การคัดค้านที่จะทำการพิจารณาทางปกครอง	530
2.9 คู่กรณี	530
2.10 หลักในการพิจารณาทางปกครอง	531
2.11 สิทธิของคู่กรณี	531
2.12 รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง	532
2.13 ระยะเวลาในการออกคำสั่งทางปกครอง	532
2.14 การให้เหตุผลในคำสั่งทางปกครอง	532
2.15 การกำหนดเงื่อนไขในคำสั่งทางปกครอง	533
2.16 การแจ้งสิทธิอุทธรณ์	533
2.17 ผลของคำสั่งทางปกครอง	534
2.18 การทบทวนคำสั่งทางปกครอง	534
2.19 การบังคับทางปกครอง	539
3. กฎหมายจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง	541
3.1 โครงสร้างของศาลปกครอง	543
3.2 คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง	543
3.3 คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองสูงสุด	543
3.4 คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง	544
3.5 ตุลาการศาลปกครอง	544
3.6 วิธีพิจารณาคดีปกครอง	544
บรรณานุกรม.....	553