สารบาญ

ส่วนที่ 1 กฎหมายปกครองภาคทั่วไป

บทที่ 1 หลักการพื้นฐานของกฎหมายปกครอง..... 14

1. ความหมายของกฎหมายปกครอง 14
2. ฝ่ายปกครอง 15
   - 2.1 การจัดองค์การของฝ่ายปกครอง 15
   - 2.2 ความหมายของฝ่ายปกครอง 18
   - 2.3 ประเภทของฝ่ายปกครอง 19
3. การกระทำทางปกครอง 24
   - 3.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง 24
   - 3.2 ความแตกต่างระหว่างการกระทำทางปกครองกับการกระทำทางรัฐบาล 24
   - 3.3 ประเภทของการกระทำทางปกครอง 25
4. หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 28
   - 4.1 สาระสำคัญของหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 28
   - 4.2 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง 30
5. การควบคุมฝ่ายปกครอง 32
   - 5.1 การควบคุมโดยองค์กรภายในฝ่ายปกครอง 32
   - 5.2 การควบคุมโดยองค์กรภายนอกฝ่ายปกครอง 33

บทที่ 2 กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง..... 35

1. ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 35
2. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 36
3. ข้อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 41
4. ความหมายและองค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง 50
5. ตัวการในการพิจารณาทางปกครอง 60
   - 5.1 เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจพิจารณาทางปกครอง 61
   - 5.2 คู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง 75

สำหรับใช้เพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

6. สิทธิของคู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง 78
7. รูปแบบและผลของคำสั่งทางปกครอง 92
7.1 รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง 92
7.2 ข้อกำหนดประกอบในคำสั่งทางปกครอง 93
7.3 ผลของคำสั่งทางปกครอง 95
7.4 การแก้ไขเยียวยาความบกพร่องของคำสั่งทางปกครอง 96
8. การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง 98
9. การเพิกถอนและยกเลิกคำสั่งทางปกครอง 106
10. การขอให้พิจารณาใหม่ 119
11. การบังคับทางปกครอง 121

บทที่ 3 กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่..... 128

1. ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 128
2. สภาพปัญหาและแนวทางการแก้ปัญหาของระบบความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 129
3. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 134
4. องค์ประกอบของการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ 138
5. เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก 145
5.1 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ 145
5.1.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ 145
5.1.2 ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน 146
5.1.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน 147
5.1.4 การไล่เบี้ยระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเจ้าหน้าที่ 167
5.2 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดในทางส่วนตัว 170
5.2.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในทางส่วนตัว 170
5.2.2 ผู้ต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน 171
5.2.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน 171
6. เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ 173
6.1 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ 174
6.1.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ 174
6.1.2 ขอบเขตความรับผิดของเจ้าหน้าที่ 175
6.1.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน 178

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

6.2 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดในทางส่วนตัว 183
6.2.1 ลักษณะของการกระทำละเมิดในทางส่วนตัว 183
6.2.2 ขอบเขตความรับผิดของเจ้าหน้าที่ 184
6.2.3 วิธีการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน 184

บทที่ 4 กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ..... 187

1. ความเป็นมาของกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ 187
2. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ 188
3. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องเปิดเผย 193
   3.1 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา 193
   3.2 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ 193
   3.3 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องจัดหาให้เมื่อประชาชนมีคำขอ 196
   3.4 เอกสารประวัติศาสตร์ 198
4. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ต้องเปิดเผย 200
   4.1 ประเภทของข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ต้องเปิดเผย 200
   4.2 การคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร 203
   4.3 สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร 203
   4.4 การคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร 204
5. ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 204
   5.1 ความหมายของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 204
   5.2 บุคคลผู้ได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 205
   5.3 หน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 205
   5.4 การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 206
   5.5 การขอแก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล 207
6. คณะกรรมการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ 208

ส่วนที่ 2 กฎหมายว่าด้วย การจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

บทที่ 5 ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับศาลปกครอง..... 212

1. ความเป็นมาของการจัดตั้งศาลปกครอง 212
2. ธรรมนูญศาลปกครอง 216

สำหรับใช้เพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

2.1 อำนาจของศาลปกครอง 216
2.2 โครงสร้างของศาลปกครอง 216
2.3 ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง 217
2.4 ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง 219
2.5 คณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง 220
2.6 คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง 220
2.7 คณะกรรมการข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง 221
2.8 สำนักงานศาลปกครอง 222
3. วิธีพิจารณาคดีปกครอง 222
3.1 วิธีพิจารณาระบบไต่สวน 222
3.2 วิธีพิจารณาเรียบง่าย 223
3.3 วิธีพิจารณาที่ใช้เอกสารเป็นหลัก 224
3.4 วิธีพิจารณาที่มีการถ่วงดุลอำนาจของตุลาการ 224
4. กระบวนพิจารณาในศาลปกครอง 224

บทที่ 6 เขตอำนาจของศาลปกครอง..... 237

ตอนที่ 1 คดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง..... 237

1. ข้อความเบื้องต้น 237
2. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับลักษณะของคู่กรณี 239
2.1 หน่วยงานทางปกครอง 239
2.2 เจ้าหน้าที่ของรัฐ 242
3. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับลักษณะของข้อพิพาท 245
3.1 คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย 245
3.2 คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร 258
3.3 คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ 261
3.4 คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง 266

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

3.5 คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด 293
3.6 คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง 294
ตอนที่ 2 คดีที่ไม่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง..... 296
1. ข้อความเบื้องต้น 296
2. คดีพิพาทที่ไม่ได้เกิดจากการใช้อำนาจปกครอง 296
2.1 การกระทำทางนิติบัญญัติ 296
2.2 การกระทำทางตุลาการ 297
2.3 การกระทำทางรัฐบาล 297
2.4 คดีพิพาททางแพ่ง 299
2.5 คดีพิพาททางอาญา 303
3. คดีพิพาทที่เกิดจากการใช้อำนาจปกครองแต่มีลักษณะพิเศษ 303
3.1 ข้อยกเว้นตามมาตรา 9 วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ 303
3.1.1 การดำเนินการเกี่ยวกับวินัยทหาร 303
3.1.2 การดำเนินการของคณะกรรมการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ 304
3.1.3 คดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลชำนัญพิเศษ 305
3.2 ข้อยกเว้นตามกฎหมายเฉพาะ 314
3.2.1 รัฐธรรมนูญและประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ 314
3.2.2 พ.ร.ก. บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544 314
3.2.3 พ.ร.ก. การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 315
3.2.4 พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 315
3.3 ข้อยกเว้นตามหลักกฎหมายทั่วไป 316
3.3.1 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา 316
3.3.2 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง 320
3.3.3 คดีพิพาทเกี่ยวกับการดำเนินกิจการขององค์การทางศาสนา 321
3.3.4 คดีพิพาทเกี่ยวกับสิทธิในที่ดิน 322

สำหรับการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

บทที่ 7 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง..... 327

1. ข้อความเบื้องต้น 327
2. เงื่อนไขเกี่ยวกับศาลปกครองที่มีเขตอำนาจ 327
3. เงื่อนไขเกี่ยวกับผู้มีสิทธิฟ้องคดี 331
4. เงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหาย 349
5. เงื่อนไขเกี่ยวกับความสามารถของผู้ฟ้องคดี 355
6. เงื่อนไขเกี่ยวกับคำฟ้อง 355
7. เงื่อนไขเกี่ยวกับระยะเวลาการฟ้องคดี 356
8. เงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมศาล 366
9. เงื่อนไขเกี่ยวกับการฟ้องซ้อน การฟ้องซ้ำ และการดำเนินกระบวนพิจารณาซ้ำ 369

ส่วนที่ 3 ความสัมพันธ์ระหว่าง กฎหมายปกครองแต่ละฉบับและตัวอย่างข้อสอบ

บทที่ 8 ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายปกครองแต่ละฉบับ..... 376

1. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองกับกฎหมายปกครองอื่น 376
2. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองกับกฎหมายปกครองอื่น 382
3. ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่กับกฎหมายปกครองอื่น 385

บทที่ 9 ตัวอย่างข้อสอบกฎหมายปกครองพร้อมธงคำตอบ..... 387

1. หลักการพื้นฐานของกฎหมายปกครอง 387
2. กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง 391
3. กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 399
4. กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง 407

บรรณานุกรม..... 435

สำหรับนักศึกษาและบุคลากรของสถาบันเท่านั้น
For educational use and reference only