

สารบัญ

บทนำ	ข้อพิจารณาเบื้องต้น	31
ส่วนที่ 1	ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับระบบกฎหมายที่สำคัญของต่างประเทศ และการจัดองค์กรวินิจัยคดีปกครองของต่างประเทศ	32
1.	ระบบกฎหมายที่สำคัญของต่างประเทศ	32
1.1	ระบบกฎหมายคอมมอนลอว์	32
1.2	ระบบประมวลกฎหมาย	33
2.	การจัดองค์กรวินิจัยคดีปกครองของต่างประเทศ	34
ส่วนที่ 2	บุคลากรภาครัฐในระบบกฎหมายของต่างประเทศ	36
1.	บุคลากรภาครัฐในระบบกฎหมายของฝรั่งเศส	36
1.1	การแบ่งแยกระหว่างเจ้าหน้าที่มหาชนกับลูกจ้างตามกฎหมายเอกชน	36
1.2	การแบ่งแยกระหว่างเจ้าหน้าที่มหาชนที่เป็นข้าราชการกับ เจ้าหน้าที่มหาชนที่มีได้เป็นข้าราชการ	40
2.	บุคลากรภาครัฐในระบบกฎหมายของเยอรมัน	41
2.1	ข้าราชการ	42
2.2	บุคลากรภาครัฐของนิติบุคคลมหาชนที่มีได้เป็นข้าราชการ	42
3.	บุคลากรภาครัฐในระบบกฎหมายของอังกฤษ	43
ส่วนที่ 3	บุคลากรภาครัฐในระบบกฎหมายไทย	44
1.	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร	44
1.1	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหารที่เป็น “ฝ่ายการเมือง”	46
1.2	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหารที่เป็น “ฝ่ายประจำ”	47
2.	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติ	50
2.1	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติที่เป็น “ฝ่ายการเมือง”	50
2.2	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายนิติบัญญัติที่เป็น “ฝ่ายประจำ”	51
3.	บุคลากรขององค์กรของรัฐฝ่ายตุลาการ	51
3.1	บุคลากรของศาลรัฐธรรมนูญ	52
3.2	บุคลากรของศาลยุติธรรม	53
3.3	บุคลากรของศาลปกครอง	53
3.4	บุคลากรของศาลทหาร	54

4. บุคลากรขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	54
4.1 บุคลากรของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	55
4.2 บุคลากรของผู้ตรวจการแผ่นดิน	56
4.3 บุคลากรของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	56
4.4 บุคลากรของคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดิน	57
4.5 บุคลากรขององค์กรอัยการ	58
4.6 บุคลากรของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	58
4.7 บุคลากรของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	59
ภาค 1 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการประเภทต่าง ๆ ...	61
บทที่ 1 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร	63
ส่วนที่ 1 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการทหาร	63
1. ความหมายของข้าราชการทหาร	63
2. องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	64
2.1 องค์ประกอบ	64
2.2 อำนาจหน้าที่	64
3. การบรรจุและการแต่งตั้ง	64
4. วินัยและการรักษาวินัย	65
5. การดำเนินการทางวินัย	66
6. การร้องทุกข์	66
ส่วนที่ 2 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือน	68
1. ความหมายของข้าราชการพลเรือน	68
2. องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	68
2.1 คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	68
2.2 คณะอนุกรรมการ	69
2.3 คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	72
2.4 สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	73
3. ประเภทของข้าราชการพลเรือน	74
4. คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการ	74
4.1 คุณสมบัติทั่วไป	74
4.2 ลักษณะต้องห้าม	74
5. การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	75

5.1	การกำหนดตำแหน่ง	75
5.2	การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	77
6.	การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	80
6.1	การสรรหา	80
6.2	การบรรจุและการแต่งตั้ง	81
6.3	การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ	84
6.4	การย้าย การโอน หรือการเลื่อน	84
7.	การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ	86
8.	การรักษาจรรยาข้าราชการ	87
9.	วินัยและการรักษาวินัย	87
9.1	วินัย	87
9.2	การรักษาวินัย	89
10.	การดำเนินการทางวินัย	90
10.1	การรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบและการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้น	90
10.2	การดำเนินการทางวินัยกรณีมีมูลความผิดวินัยไม่ร้ายแรง	90
10.3	การดำเนินการทางวินัยกรณีมีมูลความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	91
10.4	การลงโทษทางวินัย	91
10.5	การดำเนินการทางวินัยภายหลังจากออกจากราชการไปแล้ว	92
10.6	การสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน	92
10.7	การรายงานการลงโทษทางวินัยต่อ อ.ก.พ. กระทรวงหรือ ก.พ.	93
11.	การออกจากราชการ	94
11.1	กรณีพ้นจากราชการตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	94
11.2	กรณีลาออกจากราชการ	95
11.3	กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุดูหมิ่นตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	95
11.4	กรณีออกไปรับราชการทหาร	96
12.	การอุทธรณ์	96
12.1	กรณีที่มีสิทธิอุทธรณ์	96
12.2	การอุทธรณ์	96
12.3	การพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์	97
13.	การร้องทุกข์	97
13.1	กรณีที่มีสิทธิร้องทุกข์	97
13.2	การร้องทุกข์	97
13.3	การพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์	98
14.	ข้าราชการพลเรือนในพระองค์	98

ส่วนที่ 3 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	99
1. ความหมายของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	99
2. องค์กากลางบริหารงานบุคคล	100
2.1 คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	100
2.2 คณะอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	102
2.3 สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา	103
3. คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการ	105
3.1 คุณสมบัติทั่วไป	105
3.2 ลักษณะต้องห้าม	105
4. การกำหนดตำแหน่ง วิทยฐานะ และการให้ได้รับเงินเดือน	
เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง	106
4.1 การกำหนดตำแหน่ง	106
4.2 ตำแหน่งที่มีวิทยฐานะและตำแหน่งทางวิชาการ	107
4.3 การให้ได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่ง	108
5. การสรรหา การบรรจุและการแต่งตั้ง	111
5.1 การสรรหา	111
5.2 การบรรจุและแต่งตั้ง	113
5.3 การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ	113
5.4 การเปลี่ยนตำแหน่ง การย้าย การโอน และการเลื่อน	114
6. การเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	116
7. วินัยและการรักษาวินัย	118
7.1 วินัย	118
7.2 การรักษาวินัย	120
8. การดำเนินการทางวินัย	121
8.1 การตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น	121
8.2 การสอบสวนทางวินัย	121
8.3 การดำเนินการทางวินัยภายหลังจากออกจากราชการไปแล้ว	124
8.4 การสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน	124
8.5 การรายงานการดำเนินการทางวินัย	125
8.6 การดำเนินการทางวินัยผู้ซึ่งโอนมาจาก	
พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการอื่น	126
9. การออกจากราชการ	127
9.1 กรณีลาออกจากราชการ	127
9.2 กรณีถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ	128

9.3	กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	128
9.4	กรณีออกไปรับราชการทหาร	130
9.5	การดำเนินการในกรณีอื่นๆ	130
10.	การอุทธรณ์และการร้องทุกข์	132
11.	คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 10/2559 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการในภูมิภาค	133

ส่วนที่ 4 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

1.	ความหมายของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา	134
2.	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	134
2.1	คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา	134
2.2	คณะอนุกรรมการ	135
3.	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการ	136
4.	การกำหนดตำแหน่ง	136
5.	การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	138
6.	การสรรหา บรรจุ และแต่งตั้ง	139
6.1	การสรรหา	139
6.2	การบรรจุและแต่งตั้ง	140
6.3	การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ	140
6.4	การเลื่อนตำแหน่งและการโอน	140
7.	การเลื่อนขั้นเงินเดือน	141
8.	วินัยและการรักษาวินัย	141
8.1	วินัย	141
8.2	การรักษาวินัย	143
9.	การดำเนินการทางวินัย	143
10.	การออกจากราชการ	144
11.	การอุทธรณ์และการร้องทุกข์	146
12.	การบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา	147

ส่วนที่ 5 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจ

1.	ความหมายของข้าราชการตำรวจ	148
2.	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	148
2.1	องค์ประกอบ	149

2.2	อำนาจหน้าที่	149
3.	ข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ ยศตำรวจ และชั้นข้าราชการตำรวจ	150
3.1	ข้าราชการตำรวจประเภทไม่มียศ	150
3.2	ยศตำรวจ	150
3.3	ชั้นข้าราชการตำรวจ	151
4.	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการ	151
5.	ตำแหน่งและการกำหนดตำแหน่ง	151
5.1	ตำแหน่ง	151
5.2	การกำหนดตำแหน่ง	152
6.	เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินเพิ่มอื่น	152
6.1	เงินเดือน	152
6.2	เงินประจำตำแหน่ง	156
6.3	เงินเพิ่มอื่น	157
7.	การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	157
7.1	การสรรหา	157
7.2	การบรรจุและการแต่งตั้ง	158
7.3	การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ	160
7.4	การย้าย การโอน และการกลับเข้ารับราชการ	160
8.	การเสริมสร้างแรงจูงใจและการเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ	161
9.	วินัยและการรักษาวินัย	162
9.1	วินัย	162
9.2	การรักษาวินัย	164
10.	การดำเนินการทางวินัย	165
10.1	การตรวจสอบข้อเท็จจริงในเบื้องต้น	165
10.2	การดำเนินการทางวินัยกรณีถูกกล่าวหาว่า กระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง	166
10.3	การดำเนินการทางวินัยกรณีถูกกล่าวหาว่า กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	166
10.4	การรายงานการดำเนินการทางวินัยต่อ ผู้บังคับบัญชาและ ก.ตร.	167
10.5	การดำเนินการทางวินัยภายหลังจากออกจากราชการไปแล้ว	168
10.6	การสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน	169
11.	การออกจากราชการ	169
11.1	กรณีปรากฏในภายหลังว่าขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม	170

11.2	กรณีลาออกจากราชการ	170
11.3	กรณีถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญ	
	เหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	170
11.4	การออกจากราชการที่ต้องนำความกราบบังคมทูล	171
12.	การอุทธรณ์	172
13.	การร้องทุกข์	172
ส่วนที่ 6	บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	173
1.	การบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของพนักงานเทศบาล	173
1.1	ความหมายของพนักงานเทศบาล	173
1.2	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	173
1.3	ประเภทของพนักงานเทศบาล	176
1.4	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามสำหรับพนักงานเทศบาล	176
1.5	การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	176
1.6	การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	177
1.7	วินัยและการดำเนินการทางวินัย	178
1.8	การออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์	178
2.	การบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล	178
2.1	ความหมายของพนักงานส่วนตำบล	178
2.2	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	179
2.3	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามสำหรับพนักงานส่วนตำบล	181
2.4	การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	182
2.5	การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	182
2.6	วินัยและการดำเนินการทางวินัย	183
2.7	การออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์	183
3.	การบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด	183
3.1	ความหมายของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด	183
3.2	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	184
3.3	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด	186
3.4	การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	187
3.5	การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	187

3.6	วินัยและการดำเนินการทางวินัย	187
3.7	การออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์	187
4.	การบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการกรุงเทพมหานคร	188
4.1	ความหมายของข้าราชการกรุงเทพมหานคร	188
4.2	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	188
4.3	ประเภทของข้าราชการกรุงเทพมหานคร	197
4.4	คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะเข้ารับราชการ	197
4.5	การกำหนดตำแหน่ง การบรรจุ และการแต่งตั้ง	198
4.6	วินัยและการดำเนินการทางวินัย	201
4.7	การอุทธรณ์	202
4.8	การร้องทุกข์	203
4.9	บุคลากรกรุงเทพมหานคร	203
5.	การบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของพนักงานเมืองพัทยา	204
5.1	ความหมายของพนักงานเมืองพัทยา	204
5.2	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	204
6.	คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	205
6.1	องค์ประกอบ	206
6.2	อำนาจหน้าที่	206
6.3	การกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานกลาง	207
7.	คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 8/2560 เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2560	207
บทที่ 2	บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการขององค์กรของรัฐ ฝ่ายนิติบัญญัติ	211
1.	ความหมายของข้าราชการรัฐสภา	211
2.	องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	211
2.1	องค์ประกอบ	211
2.2	อำนาจหน้าที่	212
3.	ประเภทของข้าราชการรัฐสภา	213
4.	การจัดระเบียบข้าราชการรัฐสภาสามัญ	213
5.	การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	213
5.1	การกำหนดตำแหน่ง	213

5.2 การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	215
6. การสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	218
6.1 การสรรหา	218
6.2 การบรรจุและแต่งตั้ง	219
6.3 การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ	220
6.4 การย้าย การโอน หรือการเลื่อน	220
7. การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ	221
8. วินัยและการรักษาวินัย	222
9. การดำเนินการทางวินัย	222
9.1 การรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบและการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น	222
9.2 การดำเนินการทางวินัย	223
9.3 การลงโทษทางวินัย	223
9.4 การดำเนินการทางวินัยภายหลังการออกจากราชการไปแล้ว	224
9.5 การสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน	224
9.6 การรายงานการดำเนินการทางวินัย	225
9.7 การดำเนินการทางวินัยผู้ซึ่งโอนมาจากข้าราชการตามกฎหมายอื่นหรือพ้นจากส่วนท้องถิ่น	226
10. การออกจากราชการ	226
10.1 กรณีลาออกจากราชการ	226
10.2 กรณีสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	227
10.3 กรณีออกไปรับราชการทหาร	228
10.4 การดำเนินการในกรณีอื่น ๆ	228
11. การอุทธรณ์และการร้องทุกข์	228
12. ข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง	229
12.1 ตำแหน่งข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมือง	229
12.2 คุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้าม	230
12.3 การให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	230
12.4 การแต่งตั้งและการให้ออกจากตำแหน่ง	230
บทที่ 3 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการขององค์กรของรัฐฝ่ายตุลาการ	233
ส่วนที่ 1 บุคลากรของศาลรัฐธรรมนูญ	233
1. ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ	233

2. ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	233
2.1 ความหมายของข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	233
2.2 องค์กกรกลางบริหารงานบุคคล	234
2.3 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	235
2.4 การบรรจุและการแต่งตั้ง	235
ส่วนที่ 2 บุคลากรของศาลยุติธรรม	236
1. ข้าราชการตุลาการ	236
1.1 องค์กกรกลางบริหารงานบุคคล	236
1.2 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	238
1.3 การบรรจุ การแต่งตั้ง และการเลื่อนตำแหน่ง	242
1.4 การสอบคัดเลือก การทดสอบความรู้ และการคัดเลือกพิเศษ	245
1.5 การพ้นจากตำแหน่ง	248
1.6 วินัย การรักษาวินัย การลงโทษ และการร้องทุกข์	250
1.7 บำเหน็จบำนาญและเครื่องราชอิสริยาภรณ์	256
2. คณะตุลาการ	256
2.1 การคัดเลือก การบรรจุ และการแต่งตั้ง	256
2.2 การให้ได้รับเงินเดือน	257
2.3 การออกจากราชการ	257
2.4 วินัย การรักษาวินัย การลงโทษ และการร้องทุกข์	257
2.5 บำเหน็จบำนาญ	257
3. ข้าราชการศาลยุติธรรม	257
3.1 บทบัญญัติทั่วไป	257
3.2 องค์กกรกลางบริหารงานบุคคล	258
3.3 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	259
3.4 การบรรจุและการแต่งตั้ง	260
ส่วนที่ 3 บุคลากรของศาลปกครอง	261
1. ตุลาการศาลปกครอง	261
1.1 องค์กกรกลางบริหารงานบุคคล	261
1.2 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	263
1.3 การบรรจุ การแต่งตั้ง และการเลื่อนตำแหน่ง	265
1.4 วินัยและการรักษาวินัย	268
1.5 การพ้นจากตำแหน่ง	269
2. ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง	270

2.1 บทบัญญัติทั่วไป	270
2.2 องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	271
2.3 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	272
2.4 การบรรจุและการแต่งตั้ง	272
2.5 วินัย และการดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์และการร้องทุกข์	273
2.6 บำเหน็จบำนาญ	273

ส่วนที่ 4 บุคลากรของศาลทหาร 274

1. ระบบศาลทหาร	274
1.1 ศาลทหารในเวลาปกติ	274
1.2 ศาลทหารในเวลาไม่ปกติ	274
1.3 ศาลอาญาศึก	274
2. ตุลาการศาลทหาร	275
2.1 ประเภทและจำนวนของตุลาการศาลทหาร	275
2.2 ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง	275
2.3 คุณสมบัติ	276
2.4 การบริหารงานบุคคลของตุลาการพระธรรมนูญ	277
2.5 เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง	278

บทที่ 4 บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ 279

ส่วนที่ 1 บุคลากรของสำนักงาน ป.ป.ช. 279

1. ความหมายของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.	279
2. องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	279
3. การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง	280
4. การบรรจุและแต่งตั้ง	281
5. บำเหน็จบำนาญ	281

ส่วนที่ 2 บุคลากรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน 281

1. ความหมายของข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	281
2. องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	282
3. การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินประจำตำแหน่ง	282
4. การบรรจุและแต่งตั้ง	282
5. บำเหน็จบำนาญ	283

ส่วนที่ 3 บุคลากรขององค์กรอัยการ	283
1. ข้าราชการอัยการ	283
1.1 ความหมายของข้าราชการอัยการ	283
1.2 องค์กากลางบริหารงานบุคคล	283
1.3 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	285
1.4 การบรรจุ การแต่งตั้ง และการเลื่อนขั้นเงินเดือน	287
1.5 การสอบคัดเลือก การทดสอบความรู้ และการคัดเลือกพิเศษ	291
1.6 การพ้นจากตำแหน่ง	294
1.7 วินัย การดำเนินการทางวินัย และการลงโทษ	296
2. ข้าราชการตุลาการในสำนักงานอัยการสูงสุด	301
2.1 ความหมายของข้าราชการตุลาการ	301
2.2 องค์กากลางบริหารงานบุคคล	301
2.3 การกำหนดตำแหน่งและการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	301
2.4 การบรรจุ การแต่งตั้ง และการเลื่อนขั้นเงินเดือน	302
2.5 การพัฒนาคุณภาพในการดำนเนินคดี	305
2.6 วินัย การรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์	305
2.7 การรักษาจริยธรรมและจรรยา	306
ส่วนที่ 4 บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	306
บทที่ 5 กฎหมายเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	307
ส่วนที่ 1 พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	307
1. ข้าราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้	307
2. ความหมายของ “บำเหน็จ” และ “บำนาญ” และประเภทของบำเหน็จบำนาญ	308
3. บำเหน็จบำนาญปกติ	308
3.1 สิทธิในบำเหน็จบำนาญปกติ	308
3.2 เวลาราชการและการนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ	310
3.3 วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญ	313
4. บำเหน็จบำนาญพิเศษ	314
5. บำเหน็จดำรงชีพ	317
6. การนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน	318
7. บำเหน็จตกทอด	319

8. การพิจารณาสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ	320
9. การเสียสิทธิรับบำนาญ	320
ส่วนที่ 2 พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500	321
1. ข้าราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้	321
2. ความหมายของ “บำเหน็จ” และ “บำนาญ” และ ประเภทของบำเหน็จบำนาญ	322
3. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น	322
4. บำเหน็จบำนาญปกติ	323
4.1 สิทธิในบำเหน็จบำนาญปกติ	323
4.2 เวลาราชการและการนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ	324
4.3 วิธีคำนวณบำเหน็จบำนาญ	327
5. บำเหน็จบำนาญพิเศษ	327
6. บำเหน็จดำรงชีพ	330
7. บำเหน็จตกทอด	331
8. การพิจารณาสั่งจ่ายบำเหน็จบำนาญ	332
9. การเสียสิทธิรับบำนาญ	332
ส่วนที่ 3 พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2516	333
1. ข้าราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้	333
2. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร	333
3. สาระสำคัญของพระราชบัญญัตินี้	334
ส่วนที่ 4 พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539	335
1. ข้าราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้	335
2. การจัดตั้งกองทุนและลักษณะของกิจการของกองทุน	335
3. การควบคุมและการบริหาร	336
4. สมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิก	337
5. การรับราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นสมาชิก	345
6. การรับพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐเป็นสมาชิก	346
7. การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ	347
8. การควบคุมกำกับกับการจัดการกองทุน	348
ส่วนที่ 5 พระราชบัญญัติการกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 พ.ศ. 2557	349
1. ข้าราชการที่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้	349

2. ผู้มีสิทธิขอกลับไปใช้สิทธิในบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494	349
3. การดำเนินการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัตินี้	350
4. สิทธิที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้	351
5. การดำเนินการโดยกรมบัญชีกลางและกองทุน	353
6. การนำพระราชบัญญัตินี้ไปใช้บังคับกับบุคคลกลุ่มอื่นโดยอนุโลม	353

ภาค 2 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการที่ได้จากคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและคำวินิจฉัยของศาลปกครอง	357
---	------------

บทที่ 1 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการที่ได้จากคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	359
---	------------

ส่วนที่ 1 ความพยายามในการพัฒนาหลักกฎหมายปกครองและความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับองค์การวินัยข้อพิพาททางปกครองเพื่อเตรียมการรองรับการจัดตั้งศาลปกครองและกระบวนการยุติธรรมทางปกครองขึ้นในประเทศไทย	359
--	------------

ส่วนที่ 2 หลักกฎหมายปกครองเบื้องต้นที่ได้จากคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	360
1. กรณีไม่เลื่อนขั้นเงินเดือนโดยมิได้ให้เหตุผล	360
2. กรณีงดเลื่อนขั้นเงินเดือนเพราะถูกตำรวจจับ	362
3. กรณีลาป่วยยังคงได้เลื่อนขั้นเงินเดือน	363
4. กรณีถูกดำเนินการทางวินัยเพราะได้ร้องเรียนกล่าวหาผู้บังคับบัญชา	364
5. กรณีลงโทษทางวินัยซ้ำในความผิดเดียวกัน	364

บทที่ 2 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการที่ได้จากความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา	367
---	------------

ส่วนที่ 1 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งและการได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง	367
---	------------

1. การเทียบชั้นเงินเดือนแต่ละอันดับของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา 367
2. การได้รับเงินประจำตำแหน่งประเภทบริหารระดับกลางของผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล 368
3. การได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ระดับ 9 370
4. การกำหนดเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู 373
5. การกำหนดเงินเพิ่มพิเศษให้แก่เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน 375
6. สิทธิในการได้รับเงินประจำตำแหน่งหัวหน้าภาควิชาของสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ 376
7. การนำพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ไปใช้บังคับกับข้าราชการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ 378

ส่วนที่ 2 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง 380

1. การออกคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่เป็นข้าราชการอยู่แล้วโดยสำคัญผิด 380
2. การบรรจุข้าราชการซึ่งถูกคำสั่งไล่ออกกลับเข้ารับราชการในกรณีที่พระราชบัญญัติล้มเลิก พ.ร.บ. ๒๕๖๑ ประกาศใช้บังคับ ซึ่งต่อมาศาลปกครองพิพากษาให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษ 380
3. สถานภาพของข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ไปปฏิบัติหน้าที่ในมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร 381
4. การแต่งตั้งคณาจารย์ประจำให้ดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์ในสาขาวิชาที่สถาบันอุดมศึกษาไม่ได้เปิดสอนและให้ปริญญา 385
5. การรับโอนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามาเป็นข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา 388
6. การให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานในตำแหน่งรองเลขาธิการคุรุสภาโดยนับเวลาเหมือนเต็มเวลาราชการ 390
7. การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจให้ดำรงตำแหน่งรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด 393

ส่วนที่ 3 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ 393

1. การปฏิบัติตามคำบังคับของคำพิพากษาศาลปกครองเกี่ยวกับการเลื่อนชั้นเงินเดือนของข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ 395

ส่วนที่ 4 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย	397
1. การตัดเงินเดือนของข้าราชการที่ถูกลงโทษตัดเงินเดือนและได้รับการล้างมลทิน	397
2. การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการทหารที่เกษียณอายุราชการแล้ว	398
3. การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตามการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	400
4. การสั่งลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาตามมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.	404
5. การบังคับใช้มาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547	409
6. ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย	411
7. การดำเนินการในกรณีอดีตปลัดกระทรวงการคลัง ได้รับพระราชทานอภัยโทษทางวินัย	413
8. การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการตำรวจตามมาตรา 94 แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547	414
9. การดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2547 (กรณีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ)	416
10. การพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระและการดำเนินการทางวินัย กับอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี	418
11. ความผิดทางวินัยที่ได้รับการล้างมลทินแล้วเป็นความผิดกรรมเดียว กับความผิดทางวินัยที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดหรือไม่	420
12. การสั่งลงโทษลดขั้นเงินเดือน	421
13. การดำเนินการทางวินัยตมมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. กับอดีตข้าราชการพลเรือนสามัญ	423
14. การรายงานการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	425
15. การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการตำรวจซึ่งลาออก จากราชการเพื่อดำรงตำแหน่งทางการเมือง	427
16. การดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ซึ่งเกษียณอายุราชการแล้ว	429
17. การดำเนินการตามมาตรา 94 แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547	431
ส่วนที่ 5 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการออกจากราชการ	432
1. การเป็นผู้มีกายทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตาม พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. 2521 มาตรา 41 (5) และมาตรา 50 (3)	432

2. การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการของว่าที่ร้อยตำรวจตรี ก.	434
ส่วนที่ 6 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการอุทธรณ์	436
1. อำนาจของคณะกรรมการเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณในการวินิจฉัยอุทธรณ์ของข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาแทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา	436
2. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาทบทวนความเห็นทางกฎหมายตาม 1. อีกครั้ง	438
3. การดำเนินการตามมติคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาที่ยืนยันมติคณะกรรมการเกี่ยวกับอุทธรณ์ ร้องทุกข์ และจรรยาบรรณ	440
ส่วนที่ 7 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการ	442
1. การขอรับบำนาญพิเศษของบุคคลที่ทำหน้าที่ทหาร ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด	442
2. การนับเวลาราชการเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่น	444
3. การจ่ายบำเหน็จตกทอดให้แก่บิดาที่ได้จดทะเบียนรับบุตรภายหลัง จากที่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการถึงแก่ความตาย	446
4. การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการต่อเวลาราชการ ของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา	448
5. ทายาทผู้มีสิทธิรับบำเหน็จตกทอดตามพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539	450
บทที่ 3 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและ การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการที่ได้จากความเห็นของ คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง.....	450
ส่วนที่ 1 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการได้รับเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง	453
1. การประเมินวิทยฐานะครูชำนาญการ	453
ส่วนที่ 2 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการสรรหา การบรรจุ และการแต่งตั้ง	456
1. การคัดเลือกข้าราชการตำรวจชั้นประทวนเข้ารับการฝึกอบรม เพื่อแต่งตั้งเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร พ.ศ. 2554	456

2. การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น ของกระทรวงมหาดไทย	459
3. กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการโดยส่วนราชการผู้บรรจุ ไม่ได้ตรวจสอบก่อนว่าเป็นผู้มีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งอยู่หรือไม่	460
4. การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับต้น	463
5. การเพิกถอนการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายในการคัดเลือกข้าราชการ ให้ส่งผลงานประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับเชี่ยวชาญ	464
ส่วนที่ 3 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย	465
1. กรณีทุจริตเกี่ยวกับการสอบคัดเลือกข้าราชการเข้าอบรม หลักสูตรนายอำเภอ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552	465
2. ผู้มีอำนาจตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยแก่อธิการบดีซึ่งพ้นวาระ การดำรงตำแหน่งอธิการบดีพร้อมกับการเกษียณอายุราชการ	468
ส่วนที่ 4 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการออกจากราชการ	472
1. กรณีคำสั่งอนุญาตให้ข้าราชการลาออกจากราชการ	472
ส่วนที่ 5 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการอุทธรณ์	474
1. การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการ	474
2. การอุทธรณ์คำสั่งของผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจแต่งตั้งตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	475
ส่วนที่ 6 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการร้องทุกข์	476
1. การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัย ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม	476
ส่วนที่ 7 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการเรียกคืนเงินเดือน หรือสิทธิประโยชน์อื่น	478
1. การเรียกคืนเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นที่พนักงานเทศบาล ได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ	478
2. ผลบังคับใช้ของคำสั่งอนุมัติให้ข้าราชการเบิกค่าเช่าบ้าน ทั้งที่ไม่มีสิทธิตามกฎหมาย	479

**บทที่ 4 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและ
การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการที่ได้จากคำวินิจฉัย
ของศาลปกครอง 481**

**ส่วนที่ 1 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการสรรหาเพื่อให้ได้บุคคล
มาบรรจุเข้ารับราชการ 481**

1. การกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะมีสิทธิได้รับการแต่งตั้ง
เป็นตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น 481
2. การพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครสอบคัดเลือกเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการอัยการ 482
3. การกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครสอบคัดเลือกเข้ารับราชการเป็นข้าราชการ
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ 483
4. การกำหนดลักษณะต้องห้ามของการเป็นข้าราชการตำรวจ
กรณีมีประวัติทางคดีอาญา ข้อหาและพิกพอาวธปน โดยไม่ได้รับอนุญาต 485
5. การกำหนดลักษณะต้องห้ามของการเป็นข้าราชการตำรวจ
กรณีมีประวัติต้องคำพิพากษาในความผิดฐานเสพยาเสพติด 486
6. การกำหนดลักษณะต้องห้ามของการเป็นข้าราชการตำรวจ กรณีมีรอยสัก 487

ส่วนที่ 2 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง 488

1. การกำหนดหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเข้ารับราชการ 488
2. การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การบรรจุทงยทของข้าราชการตำรวจ
ที่เสียชีวิตเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ 491
3. การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นต้องมีตำแหน่ง
อยู่ตามกรอบอัตรากำลังในงบประมาณที่แต่งตั้ง 492

**ส่วนที่ 3 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการย้าย การโอนและการสั่ง
ให้ไปปฏิบัติหน้าที่ 494**

1. การโอนข้าราชการพลเรือนระดับ 10 โดยการริเริ่มของรัฐมนตรี
และมีใช้ความต้องการที่แท้จริงของหน่วยงานผู้รับโอน 494
2. การย้ายสับเปลี่ยนหมุนเวียนข้าราชการครูตามคำร้องขอย้ายกรณีปกติ 496
3. การย้ายเพื่อเกลี่ยอัตรากำลัง 497
4. คำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาอื่นเป็นการชั่วคราวไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง 498
5. การออกคำสั่งย้ายข้าราชการตำรวจโดยไม่สุจริต 499
6. การย้ายข้าราชการจะต้องมีเหตุผลรองรับและต้องเป็นไปตามหลักคุณธรรม
ในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ 501

ส่วนที่ 4 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน และการเลื่อนระดับตำแหน่ง 502

1. การที่ข้าราชการไม่รายงานผลการปฏิบัติงานจึงถือได้ว่าไม่มีผลการปฏิบัติงาน 502
2. การเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการจะต้องพิจารณาคะแนนประสิทธิภาพ และประสิทธิผลการปฏิบัติงานโดยไม่เป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม 503
3. การมีคำสั่งไม่เลื่อนขั้นเงินเดือน จะต้องแจ้งผลการประเมิน พร้อมทั้ง เหตุผลและให้ออกาสผู้ถูกประเมินได้ชี้แจงโต้แย้งผลการประเมินและ ต้องผ่านการพิจารณาก่อนการจากคณะกรรมการกลั่นกรอง 504
4. การออกกฎเพื่อการเลื่อนตำแหน่งสูงขึ้นในการรับราชการ ต้องไม่ขัดต่อหลักความเสมอภาค 505

ส่วนที่ 5 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย 506

1. การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย 506
 - 1.1 การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยผู้ไม่เกี่ยวข้อง 506
 - 1.2 การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยไม่ครบองค์ประกอบ 507
 - 1.3 การออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ที่ถือว่าขัดต่อหลักความเป็นกลาง 508
2. การดำเนินการสอบสวนทางวินัย 510
 - 2.1 การแจ้งข้อกล่าวหาและการให้โอกาสแก้ข้อกล่าวหา 510
 - 2.2 ระยะเวลาการดำเนินการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน 510
3. การดำเนินการทางวินัยกรณีต้องหาคดีอาญา 511
 - 3.1 ผู้บังคับบัญชามีอำนาจดำเนินการทางวินัยได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอผลการดำเนินคดีอาญา 511
 - 3.2 แม้ว่าการดำเนินการทางอาญาจะยุติลงเนื่องจากการถอนคำร้องทุกข์ แต่การดำเนินการทางวินัยไม่อาจยอมความกันได้ 512
4. การพิจารณาขอหาความผิดทางวินัย 512
 - 4.1 ข้อหากระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง 512
 - 4.2 ข้อหากระทำการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ 513
5. คำสั่งลงโทษทางวินัย 514
 - 5.1 กรณีความผิดวินัยไม่ร้ายแรง 514
 - 5.2 กรณีความผิดวินัยร้ายแรง 516
 - 5.3 กรณีลงโทษซ้ำสำหรับการกระทำความผิดในเรื่องเดียวกัน 518
6. คำสั่งพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนเพื่อรอฟังผลการสอบสวน 519
7. คำสั่งให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมีหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน 520

ส่วนที่ 6 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการออกจากราชการ 521

1. การลาออกจากราชการมีผลตั้งแต่วันที่ขอลาออก
แม้ว่าต่อมาจะขอยกเลิกหนังสือขอลาออกจากราชการ 521
2. การขยายเวลาราชการกรณีข้าราชการมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ 522
3. การสั่งให้ออกจากราชการกรณีเป็นผู้ขาดคุณสมบัติ 522

ส่วนที่ 7 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย 523

1. ผู้มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์มีอำนาจที่จะใช้ดุลพินิจเปลี่ยนแปลงคำสั่งลงโทษได้ 523
2. การแจ้งสิทธิอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย 523

ส่วนที่ 8 หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ 524

1. สิทธิในการขอรับบำเหน็จบำนาญกรณีข้าราชการ
พลเรือนโอนไปรับราชการส่วนท้องถิ่น 524
2. การนับเวลาราชการสำหรับคำนวณเงินบำเหน็จบำนาญ
กรณีลาออกจากราชการเพื่อไปรับราชการทหารกองประจำการ 525
3. สิทธิในการขอรับเงินบำนาญกรณีข้าราชการที่ได้ลาออกจากราชการแล้ว
กลับเข้ารับราชการใหม่ 526
4. การนับเวลาราชการสำหรับคำนวณเงินบำเหน็จบำนาญ 527
5. สิทธิในการขอรับบำเหน็จตกทอดกรณีผู้เป็นสมาชิก กบข. ถึงแก่ความตาย 528
6. สิทธิในการขอรับเงินบำนาญปกติหรือบำนาญตกทอด
ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีกระทำความผิดในคดีอาญา 529

**ภาค 3 การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
และการดำเนินการทางวินัยข้าราชการ 531**

**บทที่ 1 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับคดีที่อยู่ในเขตอำนาจ
ของศาลปกครองและเงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครอง 533**

ส่วนที่ 1 ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับคดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง 533

1. คู่พิพาทในคดีปกครองจะต้องเป็น “หน่วยงานทางปกครอง” หรือ
“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” 533
 - 1.1 “หน่วยงานทางปกครอง” ที่อาจเป็นคู่พิพาทในคดีปกครองได้ 533
 - 1.2 “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ที่อาจเป็นคู่พิพาทในคดีปกครองได้ 535
2. คดีปกครองที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง 536

2.1	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (1) ประกอบกับ มาตรา 72 วรรคหนึ่ง (1)	536
2.2	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (2) ประกอบกับ มาตรา 72 วรรคหนึ่ง (2)	538
2.3	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (3) ประกอบกับ มาตรา 72 วรรคหนึ่ง (3)	538
2.4	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (4) ประกอบกับ มาตรา 72 วรรคหนึ่ง (4)	539
2.5	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (5) ประกอบกับ มาตรา 72 วรรคหนึ่ง (5)	540
2.6	คดีตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (6)	541
3.	คดีปกครองที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองสูงสุด	541
3.1	คดีตามมาตรา 11 (1)	541
3.2	คดีตามมาตรา 11 (2)	542
3.3	คดีที่อุทธรณ์คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครองชั้นต้น	543
4.	คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง	543
4.1	คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองตามบทบัญญัติของกฎหมาย	543
4.2	คดีที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองตามแนวคำวินิจฉัย ของศาลปกครองหรือของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ ระหว่างศาล	544
ส่วนที่ 2	ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับเงื่อนไขในการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง	545
1.	คำฟ้องต้องมีเนื้อหาครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้	545
2.	ผู้ฟ้องคดีต้องเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดี	546
3.	ก่อนการฟ้องคดีในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้ ผู้มีสิทธิฟ้องคดีจะต้องดำเนินการโต้แย้งคัดค้านต่อ คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ของฝ่ายปกครองให้ครบ ขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดไว้เสียก่อนจึงจะนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองได้	547
4.	คำฟ้องต้องยื่นภายในกำหนดระยะเวลาการฟ้องคดี	547
5.	การฟ้องคดีที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมศาล ผู้ฟ้องคดีต้องชำระค่าธรรมเนียมศาลให้ครบถ้วน	556
6.	การฟ้องคดีต้องไม่เป็นการฟ้องซ้อน ดำเนินกระบวนการพิจารณาซ้ำ หรือฟ้องซ้ำ	556

บทที่ 2 การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล และการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการ 557

ส่วนที่ 1 การจัดตั้งแผนกคดีบริหารงานบุคคลและคำแนะนำของประธาน ศาลปกครองสูงสุด ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาตีปกครอง เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล 557

1. การจัดตั้งแผนกคดีบริหารงานบุคคลในศาลปกครองสูงสุด และในศาลปกครองชั้นต้น 557
2. คำแนะนำของประธานศาลปกครองสูงสุดในการดำเนิน กระบวนการพิจารณาตีปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล 557

ส่วนที่ 2 การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ 558

1. กรณีตัวอย่างที่ศาลปกครองวินิจฉัยว่าไม่เป็นคดีที่อยู่ใน อำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง 559
2. กรณีตัวอย่างที่ศาลปกครองวินิจฉัยว่าผู้ฟ้องคดีมิได้ ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการฟ้องคดี 560
3. กรณีตัวอย่างที่ศาลปกครองวินิจฉัยเกี่ยวกับระยะเวลาการฟ้องคดี 561

ส่วนที่ 3 การฟ้องคดีต่อศาลปกครองเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยของข้าราชการ 563

1. กรณีตัวอย่างที่ศาลปกครองวินิจฉัยว่าไม่เป็นคดีที่อยู่ใน อำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง 564
2. กรณีตัวอย่างที่ศาลปกครองวินิจฉัยว่าผู้ฟ้องคดีมิได้ ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการฟ้องคดี 565
3. ตัวอย่างคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับ การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการ 566