

สารบัญ

บทนำ : แนวปฏิบัติที่ดีที่เกี่ยวกับการงบประมาณแผ่นดิน.....	11
ส่วนที่หนึ่ง : แนวคิดและประสบการณ์ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	21
บทที่ 1 ระบบงบประมาณแผ่นดินและหลักกฎหมายงบประมาณของ ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	24
1.1 ระบบงบประมาณแผ่นดินของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	24
1.2 หลักกฎหมายงบประมาณของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	31
1.2.1 รัฐธรรมนูญของประเทศสหรัฐอเมริกากับอำนาจทางกรคลัง ของรัฐบาลระดับสหพันธรัฐ.....	33
1.2.1.1 อำนาจในการจัดเก็บรายได้.....	34
1.2.1.2 อำนาจในการจ่ายเงินแผ่นดิน.....	36
1.2.1.3 อำนาจในการก่อหนี้สาธารณะ.....	39
1.2.2 หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางงบประมาณแผ่นดิน ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	40
1.2.2.1 หลักกฎหมายว่าด้วยการจัดทำงบประมาณ.....	40
1.2.2.2 หลักกฎหมายว่าด้วยการอนุมัติงบประมาณ.....	49
1.2.2.2.1 หลักกฎหมายในการอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ของสภาองเกรส.....	51
1.2.2.2.2 กระบวนการอนุมัติงบประมาณของสภาองเกรส.....	52
1.2.2.3 หลักกฎหมายว่าด้วยการบริหารงบประมาณ.....	62
1.2.2.3.1 หลักเงินประจำงวดและการใช้จ่ายงบประมาณ (Apportionment and Allocation of Budget Authority).....	65
1.2.2.3.2 หลักการโอนงบประมาณรายจ่าย (Reallocation of Budget Authority).....	67

1.2.2.3.3	หลักการระงับยับยั้งงบประมาณ (Impoundment)	76
1.2.2.3.4	หลักการควบคุมระหว่างการบริหารงบประมาณ	80
1.2.2.4	หลักกฎหมายว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบงบประมาณ	83
บทที่ 2	บทวิเคราะห์ประสบการณ์ของประเทศสหรัฐอเมริกาต่อการพัฒนาระบบ งบประมาณแผ่นดิน และหลักกฎหมายงบประมาณของประเทศไทย	88
2.1	ข้อคิดจากประสบการณ์ของประเทศสหรัฐอเมริกาต่อการพัฒนาระบบ งบประมาณแผ่นดินของประเทศไทย	90
2.2	ข้อคิดจากประสบการณ์ของประเทศสหรัฐอเมริกาต่อการพัฒนาหลักกฎหมาย งบประมาณของประเทศไทย	93
2.2.1	ข้อคิดเรื่องคณะกรรมการด้านงบประมาณของสภาองครักษ์การพัฒนา คณะกรรมการด้านงบประมาณของรัฐสภาไทย	95
2.2.2	สำนักงานงบประมาณของสภาองครักษ์ (Congressional Budget Office : CBO) : ต้นแบบของสำนักงานงบประมาณของรัฐสภาไทย (Thai Parliamentary Budget Office : Thai PBO)	103
บทสรุปส่วนที่หนึ่ง		113
ส่วนที่สอง : แนวคิดและประสบการณ์ของประเทศฝรั่งเศส.....		117
บทที่ 3	ระบบงบประมาณแผ่นดินและหลักกฎหมายงบประมาณของประเทศฝรั่งเศส.....	122
3.1	ระบบงบประมาณแผ่นดินของประเทศฝรั่งเศส	122
3.2	หลักกฎหมายงบประมาณของประเทศฝรั่งเศส	131
3.2.1	รัฐธรรมนูญของประเทศฝรั่งเศสกับการคลังสาธารณะ	134
3.2.1.1	บทบัญญัติทางการคลังที่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ	135
3.2.1.1.1	หลักการทางกฎหมายการคลังที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญ	135
3.2.1.1.2	กระบวนการหรือวิธีการทางกฎหมายการคลังที่บัญญัติ ในรัฐธรรมนูญ	139
3.2.1.2	บทบัญญัติทางการคลังที่ถือเป็นส่วนหนึ่งของรัฐธรรมนูญ	142
3.2.1.2.1	ประกาศสิทธิมนุษยชนและสิทธิพลเมือง ค.ศ. 1789	144
3.2.1.2.2	หลักกฎหมายการคลังมีค่าเทียบเท่ากับรัฐธรรมนูญ	145

3.2.2	หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการทางงบประมาณแผ่นดิน ของประเทศฝรั่งเศส	147
3.2.2.1	หลักกฎหมายว่าด้วยการจัดทำงบประมาณ	147
3.2.2.1.1	ประเภทของรัฐบาลบัญญัติงบประมาณ	148
3.2.2.1.2	องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำงบประมาณ	149
3.2.2.1.3	กรอบในการจัดทำงบประมาณประจำปี	151
3.2.2.1.4	โครงสร้างของร่างรัฐบาลบัญญัติงบประมาณประจำปี และเอกสารประกอบงบประมาณ	156
3.2.2.2	หลักกฎหมายว่าด้วยการอนุมัติงบประมาณ	165
3.2.2.2.1	กรอบระยะเวลาในการอนุมัติร่างรัฐบาลบัญญัติงบประมาณ	165
3.2.2.2.2	ขั้นตอนในการอนุมัติร่างรัฐบาลบัญญัติงบประมาณ	167
3.2.2.2.3	ข้อจำกัดอำนาจของสมาชิกวุฒิสภาในกระบวนการ นิติบัญญัติทางงบประมาณ	174
3.2.2.3	หลักกฎหมายว่าด้วยการบริหารงบประมาณ	179
3.2.2.3.1	หลักการบริหารงบประมาณในกรณีการเปลี่ยนแปลง งบประมาณ	181
3.2.2.3.2	หลักการแบ่งแยกอำนาจระหว่างผู้สั่งจ่ายและผู้จ่าย	185
3.2.2.4	หลักกฎหมายว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบงบประมาณ	191
3.2.2.4.1	ศาลบัญชี (La Cour des comptes)	193
3.2.2.4.2	ศาลวินัยทางงบประมาณและการคลัง (La Cour de discipline budgétaire et financière)	202
บทที่ 4	บทวิเคราะห์ประสบการณ์ของประเทศฝรั่งเศสต่อการพัฒนาระบบ งบประมาณแผ่นดิน และหลักกฎหมายงบประมาณของประเทศไทย.....	210
4.1	ข้อคิดจากประสบการณ์ของประเทศฝรั่งเศสต่อการพัฒนาระบบ งบประมาณแผ่นดินของประเทศไทย	211
4.2	ข้อคิดจากประสบการณ์ของประเทศฝรั่งเศสต่อการพัฒนาหลักกฎหมาย งบประมาณของประเทศไทย	217
4.2.1	งบประมาณสองขา: เครื่องมือในการรักษาวินัยทางการคลังที่ดี	218

4.2.2	การประยุกต์ใช้รัฐธรรมนูญตีพิมพ์งบประมาณกับการจัดทำและการอนุมัติ งบประมาณของประเทศไทย	76 231
4.2.3	การสร้างเสริมเข้มแข็งแก่รัฐสภาในการอนุมัติงบประมาณโดยหลักสุจริต ทางงบประมาณ	83 234
4.2.4	ข้อพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งศาล ตรวจเงินแผ่นดินในประเทศไทย	88 237
บทสรุปส่วนที่สอง		245
บรรณานุกรม.....		249
ดัชนี.....		255

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only