

หน้า

คำนำสำหรับการจัดพิมพ์ฉบับปรับปรุง.....	ค
คำนำสำหรับการจัดพิมพ์ครั้งแรก .....	จ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง .....	ญ
สารบัญแผนภาพ .....	ภ
<b>บทที่ 1 ความหมายและขอบเขตการศึกษาการบริหารงานคลังภาครัฐ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความหมายและคุณลักษณะสำคัญ .....	4
1.2 ความจำเป็นของการศึกษาการบริหารงานคลังภาครัฐ.....	7
1.3 ขอบข่ายเนื้อหาและหน่วยวิเคราะห์ในระบบการบริหารงานคลังภาครัฐ.....	11
1.4 องค์กรและหน้าที่รับผิดชอบในระบบบริหารงานคลังภาครัฐ .....	13
1.5 ความส่งท้าย .....	18
<b>บทที่ 2 ความยั่งยืนของระบบบริหารงานคลังภาครัฐ.....</b>	<b>19</b>
2.1 ความหมายและความสำคัญ.....	22
2.2 หลักการและแนวปฏิบัติที่ว่าเป็นการสร้างความยั่งยืนทางการคลัง .....	24
2.3 ปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนทางการคลังในภาครัฐ.....	31
2.4 บทเรียนเกี่ยวกับความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ: ประเทศไทยกับวิกฤตน้ำแล้ง .....	37
2.5 บทสรุปและกล่าวถึงความยั่งยืนทางการคลังในภาครัฐ .....	40
2.6 ความส่งท้าย .....	44
<b>บทที่ 3 บทบาทหน้าที่ของรัฐในระบบเศรษฐกิจและสังคม .....</b>	<b>45</b>
3.1 ปัจจุบัน สังคมและเศรษฐกิจ และรัฐ .....	48
3.2 ความล้มเหลวของกลไกตลาดและความล้มเหลวของภาครัฐ.....	50
3.3 บทบาทภาครัฐในระบบเศรษฐกิจแบบผสม .....	54
3.4 ตลาดภาคี (Political Market): กลไกการเมืองที่เชื่อมระหว่างรัฐกับพลเมือง .....	61
3.5 ความส่งท้าย .....	64
<b>บทที่ 4นโยบายการเงินการคลังกับการบริหารระบบเศรษฐกิจ .....</b>	<b>65</b>
4.1 ระบบเศรษฐกิจ ห่วงโซ่รายได้ และตัวที่วิเครุณ .....	68
4.2 เป้าหมายทางเศรษฐกิจมหภาค .....	74
4.3 กระบวนการบริหารระบบเศรษฐกิจจากการคลังในระยะสั้นและระยะปานกลาง .....	82
4.4 เครื่องมือนโยบายการคลัง นโยบายการเงิน และนโยบายกิจกรรมภาค .....	85
4.5 แนวทางในการดำเนินนโยบายการเงินการคลังเพื่อการบริหารระบบเศรษฐกิจมหภาค.....	99
4.6 ความส่งท้าย .....	115

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

### บทที่ 5 ปัญหาเชิงสถาบันในการบริหารงานคลังภาครัฐ การจัดการเชิงสถาบัน

และระบบกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐ .....	117
5.1 ปัญหาเชิงสถาบันทางการคลัง.....	121
5.2 การจัดการเชิงสถาบันทางการคลังในภาครัฐ.....	140
5.3 โครงสร้างการจัดการเงินกองทุนสาธารณะ.....	144
5.4 ระบบกฎหมายด้านการเงินการคลังภาครัฐ .....	151
5.5 บทบาททางการคลังและงบประมาณของสถาบันการคลังเพื่อเสริมสร้างความยั่งยืน.....	155
5.6 ความส่งท้าย .....	157

### บทที่ 6 การบริหารรายได้ของรัฐ .....

6.1 หลักการพื้นฐานและวัตถุประสงค์ในการจัดเก็บภาษีอากรและรายได้ของรัฐ .....	163
6.2 คุณลักษณะที่ดีในการบริหารจัดเก็บภาษีอากรและรายได้ของรัฐ .....	169
6.3 หลักการจัดเก็บค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมของรัฐ .....	175
6.4 ปัญหาสำคัญในการจัดเก็บภาษีอากรของไทย .....	178
6.5 นโยบายภาษีอากรและการจัดการเชิงสถาบันเพื่อการบริหารรายได้ของรัฐที่ยั่งยืน .....	186
6.6 ความส่งท้าย .....	191

### บทที่ 7 การบริหารรายจ่ายภาครัฐ .....

7.1 หลักการพื้นฐานว่าด้วยการจัดทำงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ .....	195
7.2 กระบวนการวางแผนและการกำหนดโครงสร้างระบบงบประมาณแบบมุ่งผลสำเร็จ .....	197
7.3 กระบวนการงบประมาณรายจ่าย .....	207
7.4 ปัญหาสำคัญในการบริหารรายจ่ายสาธารณะของไทย .....	226
7.5 การจัดการเชิงสถาบันเพื่อการบริหารรายจ่ายภาครัฐบนฐานความยั่งยืน .....	227
7.6 ความส่งท้าย .....	232

### บทที่ 8 การลงทุนในภาครัฐและการบริหารหนี้สาธารณะ .....

8.1 หลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการลงทุนในภาครัฐ .....	238
8.2 หลักเกณฑ์การตัดสินใจและวิธีดำเนินโครงการลงทุนในภาครัฐ .....	245
8.3 ขีดความสามารถในการก่อหนี้ของรัฐและกระบวนการบริหารหนี้สาธารณะ .....	259
8.4 ปัจจัยเสี่ยงด้านการลงทุนและการก่อหนี้สาธารณะของไทย .....	263
8.5 กลไกเชิงสถาบันเพื่อการลงทุนและการก่อหนี้ในภาครัฐที่ยั่งยืน .....	267
8.6 ความส่งท้าย .....	268

## สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ 9 การบริหารความเสี่ยงทางการคลังในภาครัฐ.....	269
9.1 ความหมายและความสำคัญของการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง.....	271
9.2 กรอบวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงทางการคลังในภาครัฐ .....	274
9.3 สถานการณ์ปัจจุบันและปัญหาความเสี่ยงทางการคลังในภาครัฐ.....	285
9.4 การจัดการเชิงสถาบันทางการคลังเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงในระบบบริหารงานคลังภาครัฐ .....	301
9.5 ความส่งท้าย .....	306
บทที่ 10 การติดตามประเมินผลการบริหารงานคลังในภาครัฐ .....	307
10.1 หลักการพื้นฐานและกระบวนการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานในภาครัฐ .....	310
10.2 เครื่องมือในการวัดผลปฏิบัติงานและการติดตามตรวจสอบภาครัฐ .....	315
10.3 การวิเคราะห์ทางการเงินการบัญชีและฐานะทางการเงินการคลังของภาครัฐ .....	322
10.4 กลไกเชิงสถาบันเพื่อการติดตามประเมินผลการบริหารงานคลังภาครัฐให้ยั่งยืน .....	339
10.5 ความส่งท้าย .....	343
บรรณานุกรม.....	346
ภาษาไทย .....	346
ภาษาอังกฤษ .....	350
เกี่ยวกับผู้เขียน .....	362

หน้า ๘