

## สารบัญ

คำนำ	(ก)
สารบัญตาราง .....	(ก)
สารบัญแผนภาพ .....	(ข)
บทสรุปผู้บริหาร.....	(๑)
บทที่ ๑ ความเป็นมาและความจำเป็นของแผนพัฒนาการเมือง .....	๑
๑.๑ ความเป็นมาและความจำเป็นของแผนพัฒนาการเมือง .....	๑
๑.๒ กระบวนการยกร่างและการกำหนดดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ .....	๗
๑.๓ ความต่อเนื่องของแผนพัฒนาการเมืองจากฉบับที่ ๑ สู่ฉบับที่ ๒ .....	๒๕
บทที่ ๒ สภาพแวดล้อมทางการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข .....	๔๕
บทที่ ๓ วิสัยทัศน์และวัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการเมืองฉบับที่ ๒ .....	๗๐
๓.๑ วิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒: การพัฒนาการเมืองและการปกครอง ของประเทศไทยให้เป็นไปตามวิถีทางแห่งการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีคุณภาพ .....	๗๐
๓.๒ วัตถุประสงค์ของแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ .....	๗๙
บทที่ ๔ ยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ .....	๘๑
๔.๑ ยุทธศาสตร์ด้านธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี .....	๘๑
๔.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างความปรองดองสماນฉันท์ .....	๘๖
๔.๓ ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ .....	๘๗
๔.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองการปกครองในระบบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเตรียมความพร้อม สำหรับการเป็นพลเมืองอาเซียน .....	๙๒

๔.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน .....	๙๗
๔.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมความเสมอภาคและเท่าเทียมในสังคม ที่มีความหลากหลาย .....	๑๐๑
๔.๗ ยุทธศาสตร์ด้านการกระจายอำนาจและการจัดสรรงบประมาณที่เป็นธรรม .....	๑๐๕
<b>บทที่ ๕ พันธกิจและกลยุทธ์ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาการเมือง</b>	
<b>ฉบับที่ ๒ .....</b>	<b>๑๐๘</b>
๕.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี .....	๑๐๙
๕.๑.๑ พันธกิจที่ ๑ การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และคุณธรรมทางการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากรุณาธิรัตน์ทรงเป็นประมุข <sup>ให้กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ</sup> .....	๑๐๙
๕.๑.๒ พันธกิจที่ ๒ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพป้องกันผลประโยชน์ที่ดี และระบบการควบคุมทางสังคม .....	๑๑๕
๕.๑.๓ พันธกิจที่ ๓ การพัฒนาศักยภาพป้องกันผลประโยชน์ที่ดี และคุณธรรมจริยธรรม .....	๑๒๒
๕.๑.๔ พันธกิจที่ ๔ การเสริมสร้างสถาบันการเมืองที่มีเสถียรภาพ มีความชอบธรรม และมีระบบการตรวจสอบถ่วงดุลที่มีประสิทธิภาพ .....	๑๒๘
๕.๑.๕ พันธกิจที่ ๕ การเสริมสร้างและพัฒนาระบบการบริหารการปกครองภายใต้ หลักนิติธรรมที่มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ .....	๑๓๕
๕.๑.๖ พันธกิจที่ ๖ การพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้แก่หน่วยงานภาครัฐ.....	๑๔๐
๕.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ .....	๑๔๘
๕.๒.๑ พันธกิจที่ ๑ การจัดการความขัดแย้งอย่างสันติวิธี .....	๑๔๘
๕.๒.๒ พันธกิจที่ ๒ การเสริมสร้างความอดทนอดกลั้นให้แก่ค่านิชาติ .....	๑๕๑
๕.๒.๓ พันธกิจที่ ๓ การเสริมสร้างความสามารถในการอยู่ร่วมกันภายใต้ ความหลากหลาย .....	๑๕๔

๔.๒.๔ พันธกิจที่ ๔ การส่งเสริมความโปร่งดองและสมานฉันท์เพื่อการพัฒนา .....	๑๕๗
๔.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ .....	๑๖๓
๔.๓.๑ พันธกิจที่ ๑ การป้องกันและเฝ้าระวังภัยคุกคามจากภายในประเทศ.....	๑๖๓
๔.๓.๒ พันธกิจที่ ๒ การป้องกันภัยและเฝ้าระวังภัยคุกคามจากภายในประเทศ.....	๑๖๗
๔.๓.๓ พันธกิจที่ ๓ การเสริมสร้างการปฏิบัติงานด้านการข่าวและการประเมิน แนวโน้มของสถานการณ์.....	๑๗๔
๔.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองการปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเตรียมความพร้อม สำหรับการเป็นพลเมืองอาเซียน .....	๑๗๕
๔.๔.๑ พันธกิจที่ ๑ การให้การศึกษาและเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของพลเมือง .....	๑๗๙
๔.๔.๒ พันธกิจที่ ๒ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพและมนุษยชน .....	๑๘๕
๔.๔.๓ พันธกิจที่ ๓ การเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือและกลไก ในการดูแลเสียงข้างน้อย .....	๑๘๙
๔.๔.๔ พันธกิจที่ ๔ การพัฒนาสื่อสารมวลชนที่เป็นอิสระและมีความเป็นกลาง .....	๑๙๒
๔.๔.๕ พันธกิจที่ ๕ การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการเตรียมความพร้อม สำหรับการเป็นพลเมืองอาเซียน .....	๑๙๔
๔.๕ ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน .....	๒๐๕
๔.๕.๑ พันธกิจที่ ๑ การพัฒนาและเสริมสร้างวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมของประชาชน ...	๒๐๕
๔.๕.๒ พันธกิจที่ ๒ การพัฒนากลไกและกระบวนการที่เสริมสร้างการมีส่วนร่วม ของประชาชน.....	๒๐๙
๔.๕.๓ พันธกิจที่ ๓ ส่งเสริมการรวมกลุ่มและยกระดับบทบาทของภาคประชาสังคม ให้มีความเข้มแข็ง.....	๒๑๒

๕.๖ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การส่งเสริมความเสมอภาคและเท่าเทียมในสังคมที่มีความหลากหลาย .....	๒๒๑
๕.๖.๑ พันธกิจที่ ๑ การสร้างสังคมที่มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในการเข้าถึงบริการของรัฐ .....	๒๒๑
๕.๖.๒ พันธกิจที่ ๒ การสร้างสังคมที่มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกันของกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม.....	๒๒๕
๕.๖.๓ พันธกิจที่ ๓ การสร้างสังคมที่มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทักษะอาชีพ.....	๒๒๙
๕.๖.๔ พันธกิจที่ ๔ การสร้างสังคมที่มีความเสมอภาคและเท่าเทียมกันในการนับถือศาสนา .....	๒๓๓
๕.๗ ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การกระจายอำนาจและการจัดสรรทรัพยากรที่เป็นธรรม .....	๒๓๘
๕.๗.๑ พันธกิจที่ ๑ ส่งเสริมการถ่ายโอนอำนาจให้แก่ท้องถิ่น .....	๒๓๘
๕.๗.๒ พันธกิจที่ ๒ การสร้างสำนึกร่วมกันในการเป็นเจ้าของท้องถิ่น .....	๒๔๓
๕.๗.๓ พันธกิจที่ ๓ การพัฒนาเครือข่ายและการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ท้องถิ่น และชุมชน .....	๒๔๗
๕.๗.๔ พันธกิจที่ ๔ การสร้างความเป็นธรรมในการจัดสรรทรัพยากรภายในท้องถิ่น .....	๒๕๑
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนแม่บทพัฒนาการเมืองไปสู่การปฏิบัติ .....	๒๕๘
บรรณานุกรม .....	๒๖๗
ภาคผนวก .....	๒๖๘
ภาคผนวก ก. รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนาทางวิชาการ เรื่องการกำหนดทิศทางการศึกษา เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ วันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ .....	๒๖๘
ภาคผนวก ข. รายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนาทางวิชาการ เรื่องการรับฟังความคิดเห็น ต่อร่างแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ วันพุธที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ .....	๒๖๗

## สารบัญตาราง

ตารางที่ ๑.๑ สรุปผลการทดสอบบทเรียนและผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากน้ำยาแผนพัฒนาการเมือง ไปสู่การปฏิบัติตลอดระยะเวลา ๕ ปี ที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๖) .....	๑๐
ของภาคส่วนต่าง ๆ .....	
ตารางที่ ๑.๒ ความต่อเนื่องของแผนพัฒนาการเมือง จากฉบับที่ ๑ สู่ฉบับที่ ๒ (รายประเด็น) .....	๓๗
ตารางที่ ๒.๑ ตัวอย่างการกำหนดตัวชี้วัดเพื่อการวัดผลสมฤทธิ์ของภาพรวมในการขับเคลื่อน แผนพัฒนาการเมืองในปีที่ ๑ .....	๒๗

สำหรับพอกการศึกษาและกรอใช้อ้างอิงเท่านั้น  
For educational use and reference only



## สารบัญแผนภาพ

<b>แผนภาพที่ ๑.๑</b> กระบวนการพัฒนาทางการเมือง (Political Development Framework)	๖
ที่สิ่งที่อนโครงสร้างสถาบันทางการเมืองส่วนต่าง ๆ .....	
<b>แผนภาพที่ ๑.๒</b> กระบวนการยกร่างและการกำหนดยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาการเมือง	
ฉบับที่ ๒.....	๑๓
<b>แผนภาพที่ ๑.๓</b> รายละเอียดของแผนพัฒนาการเมือง ฉบับที่ ๒ .....	๑๔
<b>แผนภาพที่ ๒.๑</b> เปรียบเทียบการใช้สิทธิเลือกตั้งในการเมืองระดับชาติระหว่างปี	
ค.ศ. ๑๙๘๐ - ๒๐๐๐ .....	๑๕
<b>แผนภาพที่ ๒.๒</b> เปรียบเทียบการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของจีนกับอินเดียระหว่างปี	
ค.ศ. ๑๙๘๐ - ๒๐๑๔ .....	๑๖
<b>แผนภาพที่ ๒.๓</b> ระดับเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๓๙-๒๕๕๕) .....	๑๗
<b>แผนภาพที่ ๒.๔</b> สัดส่วนของสมาชิกสภาพแหนดรัฐภูมิที่มีค่านิตรากลเดียวganได้รับการเลือกตั้ง	
(๒๕๒๒-๒๕๕๔) .....	๑๘
<b>แผนภาพที่ ๕.๑</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๑ ธรรมาภิบาลทางการเมืองและการบริหาร	
จัดการบ้านเมืองที่ดี .....	๑๙
<b>แผนภาพที่ ๕.๒</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเสริมสร้างความปรองดองสมานฉันท์ .....	๑๒๒
<b>แผนภาพที่ ๕.๓</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ .....	๑๗๘
<b>แผนภาพที่ ๕.๔</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง	
การปกคล้องในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	
และการเตรียมความพร้อมสำหรับการเป็นผลเมืองอาเซียน .....	๑๐๔
<b>แผนภาพที่ ๕.๕</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ	
ภาคประชาชน .....	๑๒๐
<b>แผนภาพที่ ๕.๖</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๖ การส่งเสริมความเสมอภาคและเท่าเทียม	
ในสังคมที่มีความหลากหลาย .....	๑๓๗
<b>แผนภาพที่ ๕.๗</b> รายละเอียดของยุทธศาสตร์ที่ ๗ การกระจายอำนาจและการจัดสรร	
ทรัพยากรที่เป็นธรรม .....	๑๔๖