

## สารบัญ

| เรื่อง                                                                                                             | หน้า  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| บทสรุปผู้บริหาร                                                                                                    | 1     |
| 1. การกระจายอำนาจเพื่อบริหารจัดการตนเอง                                                                            | 6     |
| 1.1 ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปกลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาน้อย                                                 | 8     |
| 1.2 ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปกลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาปานกลาง                                              | 11    |
| 1.3 ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปกลุ่มจังหวัดที่มีความพร้อมในการพัฒนาสูง                                                  | 14    |
| 2. การกระจายอำนาจเพื่อการบริหารเขตพิเศษจัดการตนเอง                                                                 | 20    |
| 3. ข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปประเทศไทย                                                                                 |       |
| ด้านการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น                                                                             | 21    |
| ภาคผนวก                                                                                                            | 26    |
| ภาคผนวก ก แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย :                                                                               |       |
| ข้อเสนอต่อพรรคการเมืองและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง                                                                       | -1-   |
| ภาคผนวก ข การปฏิรูปการกระจายอำนาจเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น                      |       |
| สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม                                                                        | -11-  |
| ภาคผนวก ค การปฏิรูปโครงสร้างอำนาจ สู่การปรับดุลอำนาจที่เหมาะสมระหว่างรัฐบาลกับชุมชนท้องถิ่น                        | -17-  |
| ภาคผนวก ง ธรรมนูญเพื่อการจัดการตนเอง                                                                               | -43-  |
| ภาคผนวก จ ข้อเสนอคณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริมการปฏิรูปประเทศไทย สภาพัฒนาการเมือง ด้านการกระจายอำนาจ            | -61-  |
| ภาคผนวก ฉ จังหวัดจัดการตัวเอง (Self-governing province) และก้าวข้ามกับดัก Hamilton Paradox : สู่จังหวัดจัดการตนเอง | -73-  |
| ภาคผนวก ช ปฏิรูประบบการปกครองและการกระจายอำนาจ                                                                     | -85-  |
| ภาคผนวก ซ เลือกตั้งผู้ว่าฯ ทางตรง : แนวทางขับเคลื่อนสู่ความสำเร็จ                                                  | -97-  |
| ภาคผนวก ฌ แนวทางพัฒนาความเข้มแข็งของสภาท้องถิ่น                                                                    | -115- |
| ภาคผนวก ฎ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปประเทศไทยด้านการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น         | -145- |

## สารบัญ

| เรื่อง                                                                                                                              | หน้า  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| ภาคผนวก ก ร่าง พ.ร.บ. การบริหารจังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ. ...                                                                          | -149- |
| ภาคผนวก ก ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 85/2557<br>เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น<br>เป็นการชั่วคราว | -197- |
| ภาคผนวก จ การพัฒนาคนในบริบทประชาคมอาเซียน                                                                                           | -203- |
| ภาคผนวก ท ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดและผลิตภัณฑ์จังหวัดต่อหัว<br>พ.ศ. 2548-2555                                                         | -213- |
| ภาคผนวก ฉ ข้อเสนอที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำแนวทางและส่งเสริม<br>การปฏิรูปประเทศไทย สภาพัฒนาการเมือง ครั้งที่ 9/2557                   | -221- |