

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	III
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	V
An abstract	XIII
1. กรอบคิดการวิจัย	1
1.1 ความเป็นมา	1
1.2 แนวความคิด	2
1.3 วัตถุประสงค์	3
1.4 ขอบเขตงานวิจัย	4
1.5 หน่วยงานและผู้รับผิดชอบโครงการ	13
1.6 วิธีการศึกษาวิจัย	13
1.7 แผนกิจกรรม	14
1.8 ระยะเวลาดำเนินการ	16
1.9 ผลที่คาดว่าจะได้รับ	16
2. การศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง	17
2.1 ที่ดินและการใช้ที่ดิน	17
2.2 สิทธิในที่ดิน	20
2.3 งานวิจัยที่ดิน	23
2.4 การบริหารจัดการที่ดินที่ดี	44
3. บริบททางสังคมการเมืองที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการละเมิดสิทธิที่ดิน	49
3.1 เหตุปัจจัยการละเมิดสิทธิในที่ดิน	49
3.2 การออกเอกสารสิทธิครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดิน	51
3.3 สถานการณ์ที่ดิน	52
3.4 นโยบายกฎหมายและทิศทางการดำเนินนโยบายของรัฐ	55



สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4. การละเมิดสิทธิที่ดินป่าไม้	63
4.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	63
4.2 แนวคิดและการปฏิบัติในการจัดการที่ดินป่าไม้	66
4.3 นโยบายและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	75
4.4 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	118
4.5 วิเคราะห์การละเมิดสิทธิที่ดินป่าไม้	132
4.6 สรุปและข้อเสนอแนะ	139
5. การละเมิดสิทธิที่สาธารณประโยชน์	175
5.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	175
5.2 แนวคิดและการปฏิบัติในการสงวนหวงห้ามที่ดินสาธารณประโยชน์	177
5.3 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	189
5.4 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิ	203
5.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะต่อปัญหาที่สาธารณประโยชน์	210
6. การละเมิดสิทธิที่ราชพัสดุ	265
6.1 ความเป็นมาและสถานการณ์	265
6.2 นโยบาย กฎหมาย ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ราชพัสดุ	270
6.3 ลักษณะการละเมิดสิทธิ	303
6.4 วิเคราะห์การละเมิดสิทธิ	315
6.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	316
7. การละเมิดสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)	333
7.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	333
7.2 แนวความคิดและการปฏิบัติในการบริหารจัดการ	351
7.3 นโยบาย กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง	355
7.4 ลักษณะปัญหาการละเมิดสิทธิ	422
7.5 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิ	431
7.6 สรุปและข้อเสนอแนะ	432

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
8. การละเมิดสิทธิที่ดินเอกชน	437
8.1 ความเป็นมาและภาพรวมสถานการณ์ปัญหา	437
8.2 แนวความคิดและการปฏิบัติในการบริหารจัดการที่ดินเอกชน	439
8.3 ลักษณะการละเมิดสิทธิ	480
8.4 วิเคราะห์นโยบายกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิ	490
8.5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	492
9. สรุป	523
10. บรรณานุกรม	531
ภาคผนวก	535
• ประกาศแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	537
• ที่มาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	539
• คำอธิบายความหมายของเครื่องหมายคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	540



สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1. เรื่องร้องเรียนละเมิดสิทธิด้านที่ดินป่าไม้	43
ตารางที่ 2. ข้อมูลร้องเรียนเกี่ยวกับที่ดินป่าไม้ที่มีรายงานตรวจสอบระหว่างปี 2546 - 2551	123
ตารางที่ 3. ลักษณะเรื่องร้องเรียนและประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านที่ดินและป่า	125
ตารางที่ 4. ข้อมูลรายงานตรวจสอบประเภทที่ป่าไม้	144
ตารางที่ 5. แสดงกลุ่มปัญหาที่สาธารณประโยชน์ : เฉพาะกรณีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ตรวจสอบและออกมาตรการแก้ไข พ.ศ. 2549 - พ.ศ. 2555	212
ตารางที่ 6. เปรียบเทียบทะเบียนที่ดินรกร้างว่างเปล่าซึ่งรัฐบาลหวงห้ามกับทะเบียนที่ราชพัสดุ	308
ตารางที่ 7. ข้อมูลรายงานตรวจสอบประเภทที่ราชพัสดุ	322
ตารางที่ 8. ข้อมูลรายงานตรวจสอบประเภทที่ ส.ป.ก.	434
ตารางที่ 9. แสดงผลปริมาณการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินทั่วประเทศ	478
ตารางที่ 10. แสดงผลปริมาณที่ดินในโครงการจัดที่ดินทั่วประเทศ พ.ศ. 2501 - 2556	479
ตารางที่ 11. ข้อมูลรายงานตรวจสอบประเภทที่เอกชน	493