



สารบัญ

CONTENTS

บทนำ

สารจากประธานกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (ศาสตราจารย์ ดร.คณิต ฒ นคร)	๑๐
สารจากเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (ดร.ลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์)	๑๑
บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)	๑๕

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๑. ประวัติความเป็นมา	๒๑
๒. คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๒๖
๓. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๓๗
๔. วิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๓๙

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๑. นโยบาย เป้าหมาย และแผนการปฏิรูปกฎหมาย (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘)	๔๓
๑.๑ ด้านการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมของประชาชน	๔๔
๑.๒ ด้านสวัสดิการสังคมและแรงงาน	๔๔
๑.๓ ด้านความเสมอภาคระหว่างเพศ	๔๕
๑.๔ ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๔๖
๑.๕ ด้านการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ	๔๗
๑.๖ ด้านกระบวนการยุติธรรม	๔๘
๑.๗ ด้านหลักประกันทางธุรกิจ	๔๘
๑.๘ ด้านกฎหมายเอกชนและการเตรียมความพร้อมสู่ AEC	๔๙
๑.๙ ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษา	๕๐
๑.๑๐ ด้านปฏิรูปกฎหมายสื่อสารมวลชน	๕๐

๒. ภาพรวมผลงานรอบ ๓ ปี ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย (พฤษภาคม ๒๕๕๔ – ธันวาคม ๒๕๕๖)	๕๐
๓. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ปี พ.ศ. ๒๕๕๗	๕๔
๓.๑ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๑)	๕๕
๓.๒ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๒)	๖๒
(๑) ข้อเสนอกรอบการยกย่องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	๖๒
(๒) องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	๘๐
(๓) ปัญหากระบวนการตรากฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ	๘๖
(๔) สิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนในรัฐธรรมนูญ	๘๘
(๕) ข้อเสนอต่อร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการ แยกศาลแรงงานออกจากศาลยุติธรรม	๙๑
(๖) แนวทางการจัดทำกฎหมายกลางว่าด้วยการจัดสวัสดิการสังคม	๙๑
๓.๓ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๓)	๙๓
(๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล	๙๔
(๒) การผลักดันกฎกระทรวงเพื่อให้เกิดการบังคับใช้กฎหมาย เกี่ยวกับการจ้างองรณยนต์	๙๕
(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน	๙๗
(๔) ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ	๙๘
(๕) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจังหวัดปกครองตนเอง พ.ศ.	๑๑๗
(๖) ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่...) พ.ศ.	๑๒๑
(๗) ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๒๑
(๘) ร่างพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ.	๑๒๒

(๙) ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๒๕
(๑๐) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การดำเนินคดีแบบกลุ่ม)	๑๒๗
(๑๑) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๒๙
(๑๒) ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.	๑๓๐
(๑๓) ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง พ.ศ.	๑๓๒
(๑๔) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๓๓
(๑๕) ร่างพระราชบัญญัติการรับคนโดยสารทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.	๑๓๕
(๑๖) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยเทคโนโลยีช่วยเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ พ.ศ.	๑๓๗
(๑๗) ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.	๑๓๘
(๑๘) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดความผิดเกี่ยวกับเพศ)	๑๔๑
(๑๙) แนวทางการตรากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า	๑๔๓
(๒๐) ร่างพระราชบัญญัติการรับคนทางอากาศระหว่างประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑๔๔
(๒๑) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ.	๑๔๕
(๒๒) ร่างกฎหมายว่าด้วยสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุ	๑๔๗
(๒๓) ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ.	๑๕๐
(๒๔) ร่างกฎหมายการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ.	๑๕๑
(๒๕) กฎหมายเกี่ยวกับพืชกระท่อม	๑๕๓
(๒๖) แผนการให้มีกฎหมายว่าด้วยสิทธิชุมชน	๑๕๕
(๒๗) แนวทางการจัดทำประมวลกฎหมายแรงงานและร่างพระราชบัญญัติการบริหารแรงงาน พ.ศ.	๑๕๖

(๒๘) แผนการให้มีข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ คนทำงาน พร้อมร่างข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิคนทำงาน (Draft ASEAN Agreement on the Promotion and Protection of the Rights of Workers)	๑๕๘
(๒๙) การพัฒนากฎหมายเพื่อจัดสวัสดิการสังคมกรณีเงินอุดหนุน เลี้ยงดูเด็กเล็กถ้วนหน้า	๑๕๙
๓.๔ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๔)	๑๖๐
๓.๕ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๕)	๑๖๕
(๑) ร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการ สาธารณสุข	๑๖๕
(๒) ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.	๑๖๙
(๓) ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ.	๑๗๑
(๔) แนวทางการปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม	๑๗๗
(๕) ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.	๑๗๘
(๖) ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน และทรัพยากรธรรมชาติ ในรูปแบบโฉนดชุมชน พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินอัตราก้าวหน้า พ.ศ.	๑๘๖
๓.๖ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๖)	๑๙๘
(๑) การขอรับคำปรึกษาและการสนับสนุนการดำเนินการ ในการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	๑๙๘
(๒) ความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง ร่างกฎหมายโดยการเข้าชื่อ ของประชาชน	๒๐๖
๓.๗ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๗)	๒๐๘
๓.๘ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๘)	๒๑๓
๓.๙ ผลการดำเนินงานตามมาตรา ๑๙ (๙)	๒๑๓

ส่วนที่ ๓ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

๑. ผู้บริหารสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๒๒๒
๒. โครงสร้างและบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๒๒๔
๓. ผลการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๒๒๙
(๑) รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจกรรมทั่วไปและงานธุรการของคณะกรรมการ	๒๒๙
(๒) ศึกษา วิจัย และวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายและระบบกฎหมาย รวมทั้งข้อมูลอื่นเพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ	๒๓๐
(๓) จัดทำข้อเสนอหรือความเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปกฎหมายเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา	๒๓๐
(๔) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามเป้าหมาย นโยบาย และแผนโครงการและมาตรการตามมาตรา ๑๙ (๑) แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการ รวมทั้งให้ความเห็นเกี่ยวกับการเร่งรัด ปรับปรุง หรือยกเลิกแผนโครงการหรือมาตรการเมื่อเห็นสมควร	๒๓๐
(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามความเห็นหรือข้อเสนอแนะ หรือคำปรึกษาของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๙ (๓) (๔) (๕) และ (๖) แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการ	๒๓๓
(๖) ฝึกอบรมและพัฒนาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานในด้านการปฏิรูปกฎหมาย รวมทั้งเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในด้านการปฏิรูปกฎหมายแก่บุคคลทั่วไป	๒๕๗
๖.๑ ฝึกอบรมและพัฒนาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานในด้านการปฏิรูปกฎหมาย	๒๕๗
๖.๒ เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในด้านการปฏิรูปกฎหมายแก่บุคคลทั่วไป	๒๖๑
(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย	๒๗๒

ส่วนที่ ๔ รายงานสถานะการเงิน

๑. รายงานสถานะการเงิน ปี ๒๕๕๗ (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่ได้ตรวจสอบและรับรอง)	๒๗๗
๑.๑ งบแสดงสถานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย	๒๗๗
๑.๒ หมายเหตุประกอบงบการเงิน	๒๘๒
๒. รายงานสถานะการเงิน ปี ๒๕๕๖ (สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองแล้ว)	๒๘๘
๑.๑ รายงานของผู้สอบบัญชี	๒๘๘
๑.๒ งบแสดงสถานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย	๒๙๐
๑.๓ หมายเหตุประกอบงบการเงิน	๒๙๓

ส่วนที่ ๕ ปัญหาและอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

ภาคผนวก

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ (มาตรา ๘๑ (๓) และ มาตรา ๓๐๘)	๓๑๔
๒. พระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓	๓๑๙
๓. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔	๓๓๒
๔. คำสั่งแต่งตั้งเลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๓๓๓
๕. คณะกรรมการเฉพาะเรื่องและคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๓๓๔
๖. คณะผู้จัดทำรายงานประจำปี ๒๕๕๗	

