

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ณ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 ขอบเขตของการวิจัย.....	4
1.4 สมมุติฐานของการวิจัย.....	4
1.5 วิธีดำเนินการวิจัย.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย.....	5
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ.....	6
2.1 แนวคิด ทฤษฎีพื้นฐานในการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญ.....	6
2.1.1 หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญและหลักความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	6
2.1.1.1 หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ.....	7
2.1.1.2 หลักความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	9
2.1.2 หลักนิติรัฐและหลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	10
2.1.2.1 รากฐานความสำคัญของกฎหมายที่ออกโดยรัฐสภา: ที่มาของหลักนิติรัฐ.....	10
2.1.2.2 หลักความชอบด้วยกฎหมาย: หลักการสำคัญในนิติรัฐ.....	12
2.1.3 หลักการแบ่งแยกองค์กรใช้อำนาจอริปไตย.....	14
2.2 ลักษณะทั่วไปและภารกิจของศาลรัฐธรรมนูญ.....	17
2.2.1 ขอบพิจารณาทั่วไป.....	17
2.2.2 ศาลรัฐธรรมนูญในฐานะที่เป็นองค์กรตุลาการ.....	18
2.2.3 ศาลรัฐธรรมนูญในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	21

2.2.4 ศาลรัฐธรรมนูญในฐานะที่เป็นผู้ตีความและให้ความหมายสุดท้าย ของบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ.....	21
2.2.5 ศาลรัฐธรรมนูญในฐานะที่เป็นผู้คุ้มครองการดำเนินกระบวนการพิจารณา คดีรัฐธรรมนูญ.....	23
2.3 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาล.....	23
2.3.1 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลแบบทั่วไป.....	24
2.3.1.1 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลยุติธรรม.....	24
2.3.1.2 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลปกครอง.....	24
2.3.2 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลแบบเฉพาะเจาะจง.....	25
2.3.2.1 หลักการกำหนดเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ.....	25
2.3.3 การแบ่งแยกเขตอำนาจระหว่างศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครอง :	
ทฤษฎีที่มาแห่งอำนาจ.....	26
2.3.3.1 ข้อพิพาททางรัฐธรรมนูญ.....	26
(1) ความหมายและขอบเขตของข้อพิพาททางรัฐธรรมนูญ.....	27
(2) ลักษณะการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ.....	27
2.3.3.2 ข้อพิพาททางปกครอง.....	29
(1) ความสำคัญของข้อพิพาทในคดีปกครอง.....	29
(2) ข้อพิพาทในคดีปกครองตามระบบกฎหมายไทย.....	29
(3) หลักเกณฑ์ในการจำแนกข้อพิพาทในทางปกครองออกจาก ข้อพิพาททางรัฐธรรมนูญ.....	29
2.4 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญต่างประเทศ.....	30
2.4.1 ศาลรัฐธรรมนูญออสเตรเลีย.....	30
2.4.2 ศาลรัฐธรรมนูญเยอรมัน.....	31
2.4.3 คณะตุลาการรัฐธรรมนูญฝรั่งเศส.....	32
2.4.4 ศาลรัฐธรรมนูญเกาหลีใต้.....	32

บทที่ 3 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540).....	34
3.1 เขตอำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย.....	34
3.1.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างกฎหมาย.....	34
3.1.2 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของบทบัญญัติแห่งกฎหมาย.....	36
3.1.2.1 การตรวจสอบในลักษณะนามธรรม.....	36
3.1.2.2 การตรวจสอบในลักษณะรูปธรรม.....	37
3.1.3 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของพระราชกำหนด.....	38
3.2 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	40
3.3 เขตอำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญในกิจการต่าง ๆ ของพรรคการเมือง.....	42
3.3.1 การพิจารณาวินิจฉัยว่ามติหรือข้อบังคับของพรรคการเมืองขัดรัฐธรรมนูญ.....	42
3.3.2 การพิจารณาอุทธรณ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พรรคการเมืองมีมติ ให้พ้นจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง.....	43
3.3.3 การพิจารณาวินิจฉัยกรณีบุคคลหรือพรรคการเมืองใช้สิทธิและเสรีภาพ ในทางการเมืองโดยมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	43
3.4 เขตอำนาจในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในงานของรัฐสภา.....	44
3.4.1 การพิจารณาวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมีหลักการเกี่ยวกับ หรือคล้ายคลึงกันกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภายับยั้ง.....	44
3.4.2 การพิจารณาวินิจฉัยว่าสมาชิกสภามีส่วนโดยตรงหรือมีส่วนโดยอ้อม ในการใช้งบประมาณ.....	45
3.4.3 การพิจารณาว่าร่างข้อบังคับการประชุมสภามีปัญหาความชอบด้วย รัฐธรรมนูญ.....	46
3.5 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภา คุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสถานภาพความเป็นรัฐมนตรี.....	47
3.5.1 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภา.....	47
3.5.2 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	48
3.5.3 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยสถานภาพความเป็นรัฐมนตรี.....	48
3.6 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดจงใจ ไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน หรือจงใจยื่นบัญชี	

แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ.....	48
3.7 เขตอำนาจตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ.....	49
3.7.1 เขตอำนาจในการพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของระเบียบ อันจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ.....	50
3.7.2 เขตอำนาจในการพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของระเบียบ อันจำเป็นแก่การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	50
3.7.3 เขตอำนาจในการพิจารณาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของระเบียบ อันจำเป็นแก่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งกำหนดขึ้นใช้แทนกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	51
3.8 สรุปเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540).....	52
บทที่ 4 ปัญหาเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540).....	56
4.1 ปัญหาที่เกิดจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมาย.....	56
4.1.1 การขาดองค์กรที่มีอำนาจให้ความเห็นในกรณีมีปัญหาที่จะต้องตีความ รัฐธรรมนูญ.....	57
4.1.1.1 พัฒนาการในช่วงที่สภาผู้แทนราษฎรทรงสิทธิเด็ดขาด ในการตีความรัฐธรรมนูญ.....	57
(1) พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475.....	58
(2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม (พ.ศ. 2475).....	58
4.1.1.2 พัฒนาการในช่วงที่ทั้งรัฐสภาและคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ มีอำนาจตีความรัฐธรรมนูญ.....	59
(1) รัฐธรรมนูญที่ยอมรับอำนาจในการตีความรัฐธรรมนูญของรัฐสภา อย่างกว้างขวาง.....	59
1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2489).....	59

(2) รัฐธรรมนูญที่ลดอำนาจการตีความรัฐธรรมนูญของรัฐสภาลง.....	60
1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2492).....	60
2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2475 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2495).....	61
3) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2511).....	61
4) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2517) และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2521).....	61
4.1.1.3 พัฒนาการในช่วงที่คณะตุลาการรัฐธรรมนูญมีอำนาจตีความรัฐธรรมนูญเพียงองค์กรเดียว.....	62
4.1.1.4 ศาลรัฐธรรมนูญไม่มีอำนาจตีความหรือให้ความเห็นต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ.....	65
4.1.1.5 ข้อพิจารณาในกรณีมีปัญหาต้องตีความรัฐธรรมนูญ.....	66
4.1.2 การกำหนดเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมในกฎหมายอื่นนอกเหนือจากรัฐธรรมนูญ.....	67
4.1.2.1 การกำหนดเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ.....	68
4.1.2.2 ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายที่กำหนดเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเพิ่มเติมไปจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ.....	70
4.2 ปัญหาที่เกิดจากการใช้การตีความรัฐธรรมนูญโดยไม่ตรงตามเจตนารมณ์.....	72
4.2.1 ปัญหาเขตอำนาจระหว่างศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครองในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายลำดับชั้นต่าง ๆ.....	73
4.2.1.1 ปัญหาในการแบ่งแยกลำดับชั้นของกฎหมายกับเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ.....	73
(1) ความมุ่งหมายในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย.....	73
(2) ความหมายของ “บทบัญญัติแห่งกฎหมาย” ตามรัฐธรรมนูญ.....	74
(3) ข้อพิจารณาเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย.....	76
4.2.1.2 ปัญหาการตรวจสอบกฎหมาย ข้อบังคับที่ออกโดยองค์กรตามรัฐธรรมนูญ....	77
(1) แนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการตรวจสอบกฎหมายที่ออกโดย	

องค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	77
1) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 24/2543.....	77
2) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 25/2543.....	78
(2) ความหมายและสถานะทางกฎหมายของกฎในระบบกฎหมาย.....	79
(3) ลักษณะการใช้อำนาจออกกฎขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	80
(4) ข้อพิจารณาศาลที่มีเขตอำนาจควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ของกฎที่ออกโดยองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	82
4.2.2 ปัญหาการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	83
4.2.2.1 การกระทำขององค์กรตามรัฐธรรมนูญของถูกทบทวนตรวจสอบ ได้หรือไม่.....	84
4.2.2.2 แนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	87
(1) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 24/2543.....	87
(2) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 52/2546.....	88
(3) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 9/2549.....	89
(4) สรุปแนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ.....	90
4.2.2.3 แนวคำพิพากษาศาลปกครองเกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	90
(1) คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.88/2549.....	90
(2) คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ 607 – 608/2549.....	92
(3) สรุปแนวคำพิพากษาศาลปกครอง.....	94
4.2.2.4 ข้อพิจารณาเขตอำนาจของศาลที่จะตรวจสอบการใช้อำนาจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	96
(1) เกณฑ์ในการพิจารณาความเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	96
(2) ลักษณะและสถานะขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	99
(3) รูปแบบของการกระทำและลักษณะการใช้อำนาจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	100
(4) การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยศาล.....	102

4.2.3 ปัญหาเขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาอำนาจหน้าที่

ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 108

4.2.3.1 เจตนารมณ์และขอบเขตมาตรา 266 ของรัฐธรรมนูญ

แห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540)..... 109

(1) เจตนารมณ์..... 109

(2) นิยามขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 111

(3) ขอบเขตของปัญหาอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 115

4.2.3.2 แนวคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับปัญหาอำนาจหน้าที่

ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 120

(1) นิยามขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 121

(2) ขอบเขตของปัญหาอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 124

1) กรณีที่ถือว่าเป็นปัญหาอำนาจหน้าที่

ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 124

2) กรณีที่ไม่ถือว่าเป็นปัญหาอำนาจหน้าที่

ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 126

(ก) ปัญหานั้นเป็นอำนาจขององค์กรนั้น ๆ

มีอำนาจพิจารณาเอง..... 126

(ข) กรณีปัญหานั้นยังไม่เกิดขึ้น..... 127

3) ปัญหาขององค์กรตามรัฐธรรมนูญเป็นปัญหาของ

องค์กรเดียวหรือสององค์กร..... 128

(ก) ปัญหาขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เป็นปัญหาของ

องค์กรเดียว..... 129

(ข) ปัญหาขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่เป็นปัญหา

ความขัดแย้งระหว่างสององค์กร..... 131

4.2.3.3 ข้อพิจารณาเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการวินิจฉัย

ปัญหาอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 133

4.2.4 ปัญหาการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย

ของกระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ..... 137

4.2.4.1 บทบาทของศาลรัฐธรรมนูญในการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

และกฎหมายของกระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่ง

ในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	138
(1) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 38/2545.....	138
(2) คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ 47/2547.....	139
4.2.4.2 ข้อพิจารณาเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในการควบคุม	
ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายของกระบวนการ	
สรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	141
4.3 บทสรุป.....	145
บทที่ 5 การแก้ปัญหาเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
(พ.ศ. 2550).....	147
5.1 เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550).....	147
5.1.1 เขตอำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย.....	148
5.1.1.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างกฎหมาย.....	148
(1) การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างพระราชบัญญัติ	
ประกอบรัฐธรรมนูญ.....	148
(2) การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของร่างพระราชบัญญัติ.....	157
5.1.1.2 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของบทบัญญัติ	
แห่งกฎหมาย.....	158
(1) การตรวจสอบในลักษณะนามธรรม.....	159
1) การพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของบทบัญญัติ	
แห่งกฎหมายตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ.....	159
2) การพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	
ของบทบัญญัติแห่งกฎหมายตามที่	
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ.....	160
3) การพิจารณาวินิจฉัยความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	
ของบทบัญญัติแห่งกฎหมายตามที่บุคคล	
ซึ่งถูกละเมิดสิทธิเสรีภาพยื่นคำร้อง.....	161
(2) การตรวจสอบในลักษณะรูปธรรม.....	161
5.1.1.3 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของพระราชกำหนด.....	162

5.1.2 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	164
5.1.3 เขตอำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ในกิจการต่าง ๆ ของพรรคการเมือง.....	165
5.1.3.1 การพิจารณาวินิจฉัยว่ามติหรือข้อบังคับของพรรคการเมือง ขัดรัฐธรรมนูญ.....	165
5.1.3.2 การพิจารณาอุทธรณ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พรรคการเมือง มีมติให้พ้นจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง.....	166
5.1.3.3 การพิจารณาวินิจฉัยกรณีบุคคลหรือพรรคการเมือง ใช้สิทธิและเสรีภาพในทางการเมืองโดยมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	166
5.1.4 เขตอำนาจในการตรวจสอบการดำเนินงานภายในวงงานของรัฐสภา.....	167
5.1.4.1 การพิจารณาวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมีหลักการ เกี่ยวกับหรือคล้ายคลึงกันกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ที่วุฒิสภายับยั้ง.....	167
5.1.4.2 การพิจารณาวินิจฉัยว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีส่วน มีส่วนโดยอ้อมในการใช้งบประมาณ.....	168
5.1.4.3 การพิจารณาว่าร่างข้อบังคับการประชุมสภามีปัญหา ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	168
5.1.5 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภา คุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้งและสถานภาพความเป็นรัฐมนตรี....	169
5.1.5.1 การวินิจฉัยสมาชิกภาพของสมาชิกรัฐสภา.....	169
5.1.5.2 การวินิจฉัยคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	171
5.1.5.3 การวินิจฉัยสถานภาพความเป็นรัฐมนตรี.....	171
5.1.6 เขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยว่าหนังสือสัญญาใดต้องได้รับ ความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่.....	172
5.1.7 เปรียบเทียบเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540) และตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550).....	173
5.2 การแบ่งแยกเขตอำนาจระหว่างศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครอง ในการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายลำดับชั้นต่าง ๆ : การกำหนดขอบเขตการเสนอเรื่องโดยผู้ตรวจการแผ่นดิน.....	188

5.2.1 ความเป็นมา.....	188
5.2.2 กรณีบทบัญญัติแห่งกฎหมายมีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	190
5.2.3 กรณีกฎ คำสั่ง หรือการกระทำอื่นใดมีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมาย.....	191
5.3 การกำหนดให้ศาลปกครองมีเขตอำนาจในการควบคุมการใช้อำนาจทางปกครอง ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	193
5.3.1 ความเป็นมา.....	193
5.3.2 ลักษณะการใช้อำนาจขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	195
5.3.3 ขอบเขตที่ศาลปกครองสามารถควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญได้.....	197
5.4 การปรับปรุงเขตอำนาจในการในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาอำนาจหน้าที่ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	199
5.4.1 ความเป็นมา.....	200
5.4.2 เจตนารมณ์ของมาตรา 214 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550).....	201
5.4.3 นิยามขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	202
5.4.4 วัตถุประสงค์หรือข้อพิพาทแห่งคดีตามมาตรา 214.....	203
บทที่ 6 บทวิเคราะห์ : ผลสัมฤทธิ์ของการแก้ปัญหาโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550).....	205
6.1 ปัญหาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550) สามารถแก้ไขได้ บรรลุผลสัมฤทธิ์.....	206
6.1.1 การแบ่งแยกเขตอำนาจระหว่างศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครองในการ ตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายลำดับชั้นต่าง ๆ.....	206
6.2 ปัญหาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550) ได้พยายามแก้ไข แต่ยังไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์.....	208
6.2.1 ปัญหาการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	208
6.2.1.1 ความหมายและขอบเขตของการกระทำขององค์กร ตามรัฐธรรมนูญที่เป็นการวินิจฉัยชี้ขาดโดยใช้อำนาจ ตามรัฐธรรมนูญโดยตรง.....	208

6.2.1.2 การวินิจฉัยชี้ขาดโดยใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรง ควรถูกทบทวนตรวจสอบได้หรือไม่.....	211
6.2.1.3 ข้อพิจารณาศาลที่มีเขตอำนาจตรวจสอบการใช้อำนาจ ตามรัฐธรรมนูญโดยตรงขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	212
6.2.2 ปัญหาเขตอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยปัญหาอำนาจหน้าที่ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	214
6.2.2.1 ความเหมาะสมของการกำหนดนิยามขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	215
6.2.2.2 ข้อพิจารณาเขตอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาอำนาจหน้าที่ ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	217
6.3 ปัญหาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550) ยังมิได้แก้ไข.....	218
6.3.1 ปัญหาการขาดองค์กรที่มีอำนาจให้ความเห็นในกรณีมีปัญหา ที่จะต้องตีความรัฐธรรมนูญ.....	219
6.3.2 ปัญหาการกำหนดเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเพิ่มเติม ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนอกเหนือจาก บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ.....	221
6.3.3 ปัญหาการควบคุมความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายของ กระบวนการสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	226
บทที่ 7 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	229
7.1 บทสรุป.....	229
7.2 ข้อเสนอแนะ.....	236
รายการอ้างอิง.....	241
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	247