

สารบัญ

บทที่ 1	บทนำ	หน้า
1.1	ความเป็นมาและความสำคัญของโครงการ	1
1.1.1	อำนาจหน้าที่ กสม. ในการประเมินและตรวจสอบสถานการณ์สิทธิมนุษยชน	1
1.1.2	อำนาจหน้าที่ กสม. ในการเสนอรายงานสิทธิมนุษยชนต่อองค์การระหว่างประเทศ	2
1.1.3	ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการจัดทำรายงานฯ ต่อองค์การระหว่างประเทศ	4
1.2	วัตถุประสงค์ของโครงการ	7
1.3	ขอบเขตการศึกษา	7
1.4	นิยามศัพท์	8
1.5	วิธีการศึกษา	8
1.6	ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้จากการศึกษา	9
บทที่ 2	พันธกรณีของรัฐในการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนและความหมายของตัวชี้วัดในการติดตามตรวจสอบการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน	10
2.1	ความหมายและขอบเขตของสิทธิมนุษยชน	10
2.2	พันธกรณีระหว่างประเทศของของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	12
2.2.1	การสร้างปฏิสัมพันธ์ทางกฎหมายของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนโดยกติการะหว่างประเทศ	14
2.2.2	พันธหน้าที่ของรัฐในด้านสิทธิมนุษยชน	14
2.2.2.1	พันธกรณีในการเคารพ	14
2.2.2.2	พันธกรณีในการปกป้องคุ้มครอง	15
2.2.2.3	พันธกรณีในการทำให้บรรลุผล	15
2.3	ความหมายของตัวชี้วัดในการติดตามตรวจสอบการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน	16
2.3.1	ความหมายของตัวชี้วัด	16
2.3.2	ความหมายของตัวชี้วัดด้านสิทธิมนุษยชน	18
2.3.3	ประเภทของตัวชี้วัดพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชน	20
2.3.3.1	ตัวชี้วัดโครงสร้าง (Structural Indicators)	21
2.3.3.2	ตัวชี้วัดกระบวนการ (Process Indicators)	21
2.3.3.3	ตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Outcome Indicators)	22
2.3.4	พัฒนาการการใช้ตัวชี้วัดในงานด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย	24
2.4	บทสรุป	27
บทที่ 3	กระบวนการและวิธีการจัดทำตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	28
3.1	การกำหนดแหล่งที่มาของพันธกรณีสิทธิมนุษยชนและสาระแห่งสิทธิ	28

	หน้า
3.1.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	30
3.1.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง	31
3.1.3 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม	32
3.1.4 ข้อคิดเห็นร่วมอันสำคัญ	36
3.1.4.1 ข้อคิดเห็นร่วมอันสำคัญของคณะกรรมการประจำกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง	40
3.1.4.2 ข้อคิดเห็นร่วมอันสำคัญของคณะกรรมการประจำกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม	47
3.2 การกำหนดข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย	56
3.2.1 ความเห็นสรุปเชิงเสนอแนะ ประเด็นคำถาม และข้อมูลเบื้องต้นที่มีหน้าที่พิจารณารายงานของประเทศไทยเสนอต่อรัฐบาล	57
3.2.1.1 คำแนะนำตามกระบวนการการประเมินสถานการณ์ทั่วไปของสิทธิมนุษยชนตามวาระ (UPR)	59
3.2.1.2 ประเด็นปัญหาและการขอข้อมูลเพิ่มเติมในการรายงานการปฏิบัติตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง	59
3.2.1.3 ข้อสรุปเชิงเสนอแนะ	61
3.3 การมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง (Participation of the Stakeholders)	62
3.3.1 สรุปผลการสัมมนาครั้งที่หนึ่ง	62
3.3.2 สรุปผลการสัมมนาครั้งที่สอง	64
3.3.3 สรุปผลการสัมมนาครั้งที่สาม (การพิจารณารายงานการจัดทำตัวชี้วัด)	69
3.4 การสัมภาษณ์เชิงลึก	72
3.5 กระบวนการในการพัฒนาตัวชี้วัด	78
บทที่ 4 แนวทางการพัฒนาชุดตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนระดับระหว่างประเทศและระดับประเทศ	80
4.1 การพัฒนาตัวชี้วัดโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ	80
4.1.1 ความเป็นมาของการพัฒนาตัวชี้วัดในระบบสหประชาชาติ	80
4.1.2 กระบวนการในการพัฒนาตัวชี้วัด	81
4.2 การพัฒนาตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนของต่างประเทศ	89
4.2.1 สหราชอาณาจักร	89
4.2.1.1 วัตถุประสงค์ของกรอบการวัดสิทธิมนุษยชน	91
4.2.1.2 กระบวนการและวิธีการจัดทำตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนของ Human Rights Measurement Framework (HRMF)	92

	หน้า
4.2.2 สาธารณรัฐแอฟริกาใต้	97
4.2.2.1 : บทบาทและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แอฟริกาใต้ (South African Human Rights Commission: SAHRC)	98
4.2.2.2 การพัฒนาเพื่อประเมินการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแอฟริกาใต้ (South African Human Rights Commission : SAHRC)	99
4.2.2.3 วัตถุประสงค์ของการจัดทำเครื่องมือในการจัดทำตัวชี้วัด	99
4.2.2.4 กระบวนการในการพัฒนาตัวชี้วัด	100
4.2.2.5 การพัฒนาตัวชี้วัดความเท่าเทียมทางเพศโดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	101
4.2.3 สาธารณรัฐฟิลิปปินส์	103
4.2.3.1 ความเป็นมาของการพัฒนาตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	103
4.2.3.2 ปทัสถานทางกฎหมายที่ใช้เป็นกรอบการพัฒนาตัวชี้วัด	104
4.2.3.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาตัวชี้วัดของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	111
4.3 สรุปความเห็นจากการศึกษา	111
บทที่ 5 ชุดตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนสำหรับการดำเนินงาน	113
5.1 กลุ่มตัวชี้วัดที่ 1 สิทธิในการกำหนดเจตจำนงตนเองและการมีส่วนร่วมในการจัดการสาธารณะ (UDHR-1)	114
5.2 กลุ่มตัวชี้วัดที่ 2 สิทธิในชีวิตและความมั่นคงในชีวิตร่างกาย (UDHR-2)	119
5.3 กลุ่มตัวชี้วัดที่ 3 สิทธิในความเท่าเทียมทางกฎหมายและสิทธิในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (UDHR-3)	133
5.4 กลุ่มตัวชี้วัดที่ 4 สิทธิเกี่ยวกับมโนธรรม ความคิดเห็น การแสดงออก การสมาคม และการชุมนุม และสิทธิเกี่ยวกับความเป็นส่วนตัว ครอบครัว และชื่อเสียง (UDHR-4)	144
5.5 กลุ่มตัวชี้วัดที่ 5 สิทธิด้านเศรษฐกิจ และสวัสดิการสังคม	159
5.6 สรุปผลการจัดทำตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	176
บทที่ 6 สรุปและข้อเสนอแนะ	181
6.1 สรุป	181
6.2 ข้อเสนอแนะ	182
บรรณานุกรม	185

ภาคผนวก

	หน้า
ภาคผนวก	192
ภาคผนวกที่ 1	193
ภาคผนวกที่ 2	197
ภาคผนวกที่ 3	205
ภาคผนวกที่ 4	215
ภาคผนวกที่ 5	217
ภาคผนวกที่ 6	219
ภาคผนวกที่ 7	269
ภาคผนวกที่ 8	335
ภาคผนวกที่ 9	352

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	ตัวอย่าง “ตัวบ่งชี้สิทธิเด็ก” ของสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	25
ตารางที่ 2	เปรียบเทียบข้อบทสิทธิมนุษยชนตาม “บทบัญญัติสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ”	33
ตารางที่ 3	รายการข้อคิดเห็นร่วมอันสำคัญของคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม	38
ตารางที่ 4	รายการข้อคิดเห็นร่วมอันสำคัญของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	39
ตารางที่ 5	ตัวอย่าง ตัวชี้วัดสิทธิที่จะไม่ถูกทรมาน หรือการปฏิบัติที่ทารุณโหดร้ายตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ 5	85
ตารางที่ 6	ตัวชี้วัดสิทธิในการศึกษาของสหราชอาณาจักร	94
ตารางที่ 7	ตัวชี้วัดสิทธิในการมีมาตรฐานอย่างเพียงพอในการดำรงชีวิตของสหราชอาณาจักร	96
ตารางที่ 8	ตัวอย่างตัวชี้วัดด้านความมั่นคงปลอดภัยและสิทธิมนุษยชน (Security and Human Rights Cluster) ของคณะกรรมการความเท่าเทียมทางเพศ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้	102
ตารางที่ 9	กรอบการพัฒนาเกณฑ์ชี้วัดสิทธิมนุษยชนตามแผนพัฒนาแห่งชาติของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	105
ตารางที่ 10	สรุปจำนวนตัวชี้วัดสิทธิมนุษยชนตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	176
ตารางที่ 11	สรุปจำนวนตัวชี้วัดในกลุ่มที่ 1 สิทธิในการกำหนดอนาคตตนเอง และการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการสาธารณะ (UDHR-1)	176
ตารางที่ 12	สรุปจำนวนตัวชี้วัดในกลุ่มที่ 2 สิทธิในชีวิตและความมั่นคงในชีวิตร่างกาย (UDHR-2)	177
ตารางที่ 13	สรุปจำนวนตัวชี้วัดในกลุ่มที่ 3 สิทธิในความเท่าเทียมทางกฎหมาย และสิทธิในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (UDHR-3)	178
ตารางที่ 14	สรุปจำนวนตัวชี้วัดในกลุ่มที่ 4 สิทธิเกี่ยวกับโนธรรม ความคิดเห็น การแสดงออก การสมาคม และการชุมนุม และสิทธิเกี่ยวกับความเป็นส่วนตัว ครอบครัว และชื่อเสียง (UDHR-4)	179
ตารางที่ 15	สรุปจำนวนตัวชี้วัดในกลุ่มที่ 5 สิทธิด้านเศรษฐกิจ และสวัสดิการสังคม (UDHR-5)	180

สารบัญแผนภูมิ

		หน้า
แผนภูมิที่ 1	แหล่งที่มาของพันธะหน้าที่และกระบวนการในการกำหนดสาระแห่งสิทธิและตัวชี้วัด	29
แผนภูมิที่ 2	กระบวนการการดำเนินการศึกษาเพื่อพัฒนาตัวชี้วัด	78
แผนภูมิที่ 3	การกำหนดสาระแห่งสิทธิ	82
แผนภูมิที่ 4	การกำหนดเนื้อหาสาระของตัวชี้วัดให้สะท้อนพันธะหน้าที่สามด้านของรัฐ	83

สำหรับการศึกษและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only