

สารบัญ

บทนำ ร่างพระราชบัญญัติการเงินในรัฐธรรมนูญไทย	13
บทที่ 1 การริเริ่มเสนอร่างกฎหมาย	15
I การจำกัดอำนาจของสมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติ	16
II สิทธิในการริเริ่มเสนอกฎหมาย	18
บทที่ 2 การเสนอและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเงินโดยทั่วไป	21
I ข้อพิจารณาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการเงินโดยทั่วไป	21
1. สิทธิในการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	22
1) เงื่อนไขการเสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินตาม รัฐธรรมนูญของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	22
2) เงื่อนไขจำกัดสิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใน การเสนอร่างพระราชบัญญัติ	26
2. องค์การผู้วินิจฉัยพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน	27
1) ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการให้ประธานสภาเป็นผู้วินิจฉัย	27
2) ข้อพิจารณาเกี่ยวกับบทบัญญัติของกฎหมายและการตีความ	28
3 ข้อเสนอ : จัดให้มีคณะกรรมการรัฐสภาเป็นองค์การผู้วินิจฉัย ร่างพระราชบัญญัติการเงินแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	31

1) องค์ประกอบคณะกรรมการรัฐสภา	31
2) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐสภา	32
3) สิทธิในการอุทธรณ์คำวินิจฉัย	33
4. ให้อำนาจสมาชิกวุฒิสภาเท่าเทียมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	33
1 การเสนอร่างพระราชบัญญัติ	33
2 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา: ไม่เปลี่ยนแปลง	36

II ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการเสนอและพิจารณาร่าง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

1. “งบ ส.ส.” กับทางเลือกหนึ่งในการจัดระบบงบประมาณ	42
1) หลักเกณฑ์การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของไทย	42
2) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เป็นร่างพระราชบัญญัติการเงินที่มีลักษณะพิเศษ	43
3) “งบ ส.ส.” ควรอยู่ในความรับรู้ของฝ่ายบริหาร ในขั้นตอนของการเตรียมงบประมาณหรือไม่	47
2. งบประมาณขององค์กรมหาชนอิสระ	50
1) หน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการบางประเภทที่ต้องการ ความเป็นกลางและอิสระจากฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ	50
2) ควรจัดทำงบประมาณเองโดยอิสระ	51

3) จัดให้มีคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณเป็นพิเศษ ประจำแต่ละหน่วยงาน	51
4) ไม่ตัดอำนาจของฝ่ายบริหารในการจัดทำงบประมาณของ องค์กรมหาชนอิสระเสียทีเดียว	52
5) ควรให้รัฐสภาเป็นผู้วินิจฉัยว่าจะเลือกร่างใด	52
บทที่ 3 ข้อเสนอร่างบทบัญญัติรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการเสนอ และพิจารณากฎหมายการเงิน	53
บทสรุป	58
ภาคผนวก	59
บรรณานุกรม	70