

สารบัญ

บทที่ 1 หลักว่าด้วยความผิดทางวินัยและโทษทางวินัย.....	11
1. แนวความคิดว่าด้วยความผิดทางวินัย.....	41
2. ลักษณะทั่วไปของความผิดทางวินัย.....	42
2.1 ไม่มีการบัญญัติว่าการกระทำใดจะมีลักษณะเป็น ความผิดทางวินัย.....	43
2.2 การกระทำหลายลักษณะอาจจะถูกนำมาพิจารณา ลงโทษทางวินัยเพียงโทษเดียวได้.....	47
2.3 ความผิดทางวินัยเป็นความรับผิดชอบของข้าราชการ อันเกิดจากความบกพร่องที่สามารถถูกลงโทษได้.....	48
2.4 ความเป็นอิสระระหว่างกฎหมายเกี่ยวกับวินัยและ กฎหมายอาญา.....	49
3. แนวความคิดว่าด้วยโทษทางวินัย.....	52
3.1 ความหมายของโทษทางวินัย.....	52
3.2 ประเภทของโทษทางวินัย.....	53
3.3 ความแตกต่างระหว่างโทษทางวินัยกับโทษทางอาญา.....	54
3.4 แนวความคิดว่าด้วยการลงโทษทางวินัยแบบแอบแฝง (1) ความหมายและลักษณะทั่วไปของการลงโทษ ทางวินัยแบบแอบแฝง.....	55

- (2) หลักเกณฑ์การแบ่งแยกการลงโทษทางวินัย
แบบแอบแฝงออกจากมาตรการที่ใช้เพื่อ
ผลประโยชน์ของหน่วยงาน

58

บทที่ 2 กระบวนการดำเนินการทางวินัย..... 67

1. องค์การผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัย 67
 - 1.1 ทฤษฎีสถาบัน 68
 - 1.2 อำนาจบังคับบัญชาในฝ่ายปกครอง 70
 - 1.3 อำนาจดุลพินิจ 72
 - 1.4 การเข้ามาแทรกแซงในการดำเนินการทางวินัย
ขององค์กรฝ่ายปกครองอื่นๆ ที่อยู่นอกระบบ
บังคับบัญชา 73
2. ภาระในการพิสูจน์ 78
3. ระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินการทางวินัย 80
4. หลักประกันความเป็นธรรมในการดำเนินการทางวินัย 82
 - 4.1 การเคารพสิทธิที่จะได้รับการรับฟัง 83
 - (1) การแจ้งให้ข้าราชการผู้ถูกกล่าวหาทราบถึง
การถูกดำเนินการทางวินัย 84
 - (2) การให้ข้าราชการผู้ถูกกล่าวหาได้โต้แย้ง
คัดค้านข้อกล่าวหา 85
 - 4.2 สิทธิที่จะได้รับการเปิดเผยสำนวนการสอบสวน 94
 - 4.3 สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบ
โดยคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย 96
 - 4.4 ข้อยกเว้นหลักประกันความเป็นธรรม
ในการดำเนินการทางวินัย 99

5. หลักประกันในการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย	101
5.1 หลักการกระทำเดียวไม่อาจถูกลงโทษสองครั้ง	102
5.2 หลักความไม่มีผลย้อนหลังของนิติกรรมทางปกครอง	121
5.3 หลักการแสดงผลในคำสั่งลงโทษทางวินัย	124
5.4 หลักความได้สัดส่วนระหว่างโทษทางวินัย และความผิดทางวินัย	125

บทที่ 3 การโต้แย้งคำสั่งลงโทษทางวินัย..... 127

1. การอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย	127
2. การฟ้องคดีต่อศาลปกครอง	128
2.1 เขตอำนาจศาล	129
2.2 เงื่อนไขการฟ้องคดี	131
3. การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งลงโทษ ทางวินัยโดยศาลปกครอง	135
3.1 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายภายนอก ของคำสั่งลงโทษทางวินัย	136
(1) ความไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเกิดจาก ไม่มีอำนาจหรือปราศจากอำนาจ	136
(2) ความไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเกิดจากรูปแบบ ขั้นตอนหรือวิธีการ	140
3.2 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายภายใน ของคำสั่งลงโทษทางวินัย	141
(1) ความไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเกิดจาก การฝ่าฝืนกฎหมาย	141

(2) ความไม่ชอบด้วยกฎหมายอันเกิดจาก การบิดเบือนอำนาจ	142
(3) การควบคุมการให้คุณค่าทางกฎหมายกับ ข้อเท็จจริงและความได้สัดส่วนของคำสั่ง ลงโทษทางวินัยกับความผิด	143
3.3 ปัญหาเกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมาย ของคำสั่งลงโทษทางวินัย	151
4. ผลของการเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัย	156
4.1 มาตรการที่มีผลบังคับย้อนหลัง	157
(1) การกลับเข้ารับราชการทางพฤตินัย	158
(2) การคืนสถานภาพเดิมให้แก่ข้าราชการ	159
(3) หลักเกณฑ์ในการคืนสถานภาพเดิมให้แก่ ข้าราชการ	162
4.2 มาตรการที่มุ่งสร้างสถานภาพในอนาคต	163
(1) การกลับเข้ารับราชการทางพฤตินัยหรือ ตามความเป็นจริง	163
(2) การมีคำสั่งให้พ้นจากราชการใหม่อีกครั้ง	166
4.3 การกำหนดค่าชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้น แก่ข้าราชการ	167
(1) หลักเกณฑ์ในการชดเชยความเสียหาย	167
(2) การคำนวณค่าชดเชยความเสียหาย	168
บรรณานุกรม.....	173