

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ก - ฉ
บทที่ ๑ บทนำ (Introduction)	
๑ก. ที่มาและความสำคัญของการศึกษา	๑
๑ข. วัตถุประสงค์การศึกษา	๓
๑ค. ขอบเขตการศึกษา	๓
๑ง. วิธีการศึกษา	๔
๑จ. ระยะเวลาการดำเนินการ	๕
๑ฉ. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๖
๑ช. นิยามศัพท์	๖
บทที่ ๒ กฎหมายและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	๗
๒ก. การปฏิรูปภาคความมั่นคงและธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๗
๒ก-๑ การควบคุมภาคความมั่นคงโดยฝ่ายพลเรือน	๗
๒ก-๒ อะไรบ้างที่ไม่ใช่การปฏิรูปภาคความมั่นคง	๘
๒ก-๓ ความมั่นคงของใครที่เป็นประเด็นในการปฏิรูปภาคความมั่นคง	๘
๒ก-๔ อะไรคือธรรมาภิบาลทางความมั่นคง	๙
๒ก-๕ หลักความรับผิดชอบและตรวจสอบได้ (Accountability)	๙
๒ก-๖ หลักความโปร่งใส	๙
๒ก-๗ การไม่มีธรรมาภิบาลในงานความมั่นคงทำให้เกิดปัญหาอะไรบ้าง	๑๐
๒ก-๘ การปฏิรูปภาคความมั่นคงกับการมีธรรมาภิบาล	๑๐
๒ก-๙ การมีธรรมาภิบาลในงานความมั่นคงทำให้ประชาธิปไตยเข้มแข็ง	๑๐
๒ก-๑๐ การมีธรรมาภิบาลในงานความมั่นคงทำให้รัฐเข้มแข็ง	๑๑
๒ก-๑๑ วัฒนธรรมของการให้บริการ (Culture of service) กับธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๑
๒ก-๑๒ การจัดการกิจการภาคสาธารณะที่ดี (Good Public Sector management) กับธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๑

๒ก-๑๓	ธรรมาภิบาลในงานความมั่นคงกับผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคลากรด้านความมั่นคง	๑๒
๒ก-๑๔	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและบทบาทในการปฏิรูปภาคความมั่นคง	๑๒
๒ก-๑๕	ฝ่ายบริหารของรัฐกับบทบาทในการปฏิรูปภาคความมั่นคง	๑๒
๒ก-๑๖	ประชาสังคมกับบทบาทในการปฏิรูปภาคความมั่นคง	๑๒
๒ก-๑๗	ฝ่ายงานยุติธรรมกับบทบาทในการช่วยให้มีธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๓
๒ก-๑๘	ฝ่ายนิติบัญญัติกับบทบาทในการสนับสนุนธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๓
๒ก-๑๙	ภาคประชาสังคมกับบทบาทในการสนับสนุนธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๓
๒ก-๒๐	บุคลากรที่มีความเป็นมืออาชีพในด้านความมั่นคงกับบทบาทในการสนับสนุนธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๔
๒ก-๒๑	สถาบันเฉพาะที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย (Special statutory oversight institutions) กับบทบาทในการสนับสนุนธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๔
๒ก-๒๒	กฎหมายมีความสำคัญต่อธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๑๔
๒ข.	กฎหมาย-แนวคิดที่เกี่ยวข้องของไทย	๑๕
๒ข-๑	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๕
๒ข-๒	นโยบายการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘	๑๖
๒ข-๓	พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๗	๒๐
๒ข-๔	พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๘	๒๒
๒ข-๕	พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗	๒๓
๒ข-๖	พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘	๒๗
๒ข-๗	พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑	๓๓
๒ข-๘	พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑	๓๖

๒๒-๙	พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓	๔๒
๒๒-๑๐	พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๔๘
๒๒-๑๑	พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔	๕๕
๒๒-๑๒	พระราชบัญญัติการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐	๖๓
๒๒-๑๓	พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	๖๖
๒๒-๑๔	พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔	๗๔
๒๒-๑๕	พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖	๗๘
๒๒-๑๖	พระราชบัญญัติให้อำนาจทหารเรือปราบปรามการกระทำความผิดบางอย่างทางทะเล พ.ศ. ๒๕๔๐	๘๔
๒๒-๑๗	พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับสถานที่ผลิตปิโตรเลียมในทะเล พ.ศ. ๒๕๓๐	๘๕
๒๒-๑๘	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. ๒๕๓๔	๘๘
๒๓.	กฎหมาย-แนวคิดด้านความมั่นคงของต่างประเทศ	๙๑
๒๓-๑	ประเทศสหรัฐอเมริกา	๙๑
๒๓-๒	ประเทศอังกฤษ	๙๔
๒๓-๓	ประเทศมาเลเซีย	๑๐๓
๒๔.	กรณีศึกษา	๑๐๖
๒๔-๑	บทเรียนของประเทศฟิลิปปินส์	๑๐๗
๒๔-๒	ประสบการณ์จากสาธารณรัฐอินโดนีเซีย	๑๐๙
บทที่ ๓	การบริหารจัดการระบบงานความมั่นคงของไทยในปัจจุบัน (Administration of Thailand's Current Security System)	๑๑๕
๓ก.	ด้านการรักษาความมั่นคงภายใน	๑๑๕
๓ก-๑	การทหาร	๑๑๕
	๓ ก-๑.๑ การจัดระเบียบราชการทหารสมัยโบราณ	๑๑๕

	๓ ก-๑.๒ การปฏิรูประบบงานความมั่นคงของรัฐ	๑๑๗
	๓ ก-๑.๓ การบังคับใช้กฎหมายด้านการรักษาความมั่นคง	๑๒๑
๓ก-๒	การเมือง	๑๔๕
	๓ ก-๒.๑ กรณี “การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง”	๑๔๕
	๓ ก-๒.๒ กรณีศึกษาเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ ณ บริเวณสี่แยกคอกวัว	๑๔๘
๓ก-๓	เศรษฐกิจ	๑๖๒
	๓ ก-๓.๑ การธนาคาร	๑๖๒
	๓ ก-๓.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	๑๗๑
	๓ ก-๓.๓ ภาคอุตสาหกรรม	๑๗๙
	๓ ก-๓.๔ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย	๑๘๕
๓ก-๔	สังคมจิตวิทยา	๑๘๖
	๓ก-๔.๑ การละเมิดสิทธิมนุษยชน	๑๘๖
๓ก-๕	วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑๘๘
	๓ ก-๕.๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์	๑๘๘
	๓ ก-๕.๒ ความมั่นคงด้านการสื่อสารของประเทศอย่างยั่งยืน	๑๘๙
	๓ ก-๕.๓ บทบาท อำนาจหน้าที่ และการบังคับใช้กฎหมายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เกี่ยวข้องของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวมทั้งภัยคุกคามในอนาคตของประเทศไทยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๙๔
๓ก-๖	สื่อมวลชน/นักวิชาการ/องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระ	๑๙๗
	๓ก-๖.๑ สื่อมวลชน	๑๙๗
	๓ก-๖.๒ นักวิชาการ	๒๐๒
	๓ก-๖.๓ องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระ	๒๐๙
๓ข.	ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และการก่อการร้าย	๒๑๖
๓ข-๑	ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๑๖

๓ข-๒	ก่อกำเนิด	๒๒๕
๓ ข-๒.๑	สภาความมั่นคงแห่งชาติ	๒๒๘
๓ข-๒.๒	สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	๒๓๐
๓ข-๒.๓	สรุปการเสวนาวิชาการ เรื่อง “แนวโน้มการก่อ การร้ายในประเทศไทยในสถานการณ์ปัจจุบันและภายหลัง การเป็นประชาคมอาเซียน”	๒๓๗
๓ค.	ด้านการบริหารจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่	๒๔๓
๓ค-๑	นโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติในการบริหารจัดการ สาธารณภัย	๒๔๔
๓ค-๒	ความเป็นไปได้ในการนำพระราชกำหนดการบริหารราชการใน สถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มาใช้ในสถานการณ์อุทกภัย	๒๕๓
๓ค-๓	การนำพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาปรับใช้ในการบริหารจัดการอุทกภัย	๒๕๕
๓ค-๔	การบริหารจัดการสถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ของรัฐบาล	๒๖๒
๓ค-๕	ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะต่อการบริหาร จัดการสถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔	๒๗๔
๓ง.	การบริหารจัดการภาคส่วนความมั่นคงตามหลักธรรมาภิบาล (Security Sector Governance: SSG)	๒๘๔
๓ ง-๑	งานความมั่นคงของรัฐ	๒๘๔
๓ ง-๒	ธรรมาภิบาลในประเทศไทย	๒๘๖
๓ ง-๓	ความหมายการปฏิรูปภาคส่วนความมั่นคง	๒๘๖
๓ ง-๔	ทหารกับการปฏิรูปภาคส่วนความมั่นคง	๒๘๖
๓ ง-๕	ช่องว่าง/ปัญหาที่พบบนธรรมาภิบาลในงานความมั่นคง	๒๘๘
บทที่ ๔	สถานการณ์ด้านความมั่นคงของประเทศไทยในห้วงระยะเวลา ๑๐ ปีข้างหน้า (Security Overview of Thailand in the Next 10 Years)	๓๒๕
บทที่ ๕	บทสรุปและข้อเสนอแนะ (Summary & Recommendations)	๓๓๓
๕ก.	ด้านการรักษาความมั่นคงภายใน	๓๓๔
๕ก-๑	การทหาร	๓๓๔
๕ก-๒	การเมือง	๓๔๕

๕ก-๓	เศรษฐกิจ	๓๕๑
๕ก-๔	สังคมจิตวิทยา	๓๕๘
๕ก-๕	วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๓๖๐
๕ก-๖	สื่อมวลชน/นักวิชาการ/องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญและ หน่วยงานอิสระ	๓๖๔
๕ข.	ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ / การก่อการร้าย	๓๗๐
๕ค.	ด้านสาธารณสุขขนาดใหญ่	๓๗๔
๕ง.	การบริหารจัดการภาคส่วนความมั่นคงตามหลักธรรมาภิบาล (Security Sector Governance: SSG)	๓๘๑
๕จ.	การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม (Judicial Reform)	๓๘๓
๕ฉ.	ข้อเสนอแนะด้านยุทธศาสตร์ชาติ	๓๘๘

ภาคผนวก

ผนวก ก	ตารางสรุปผลการศึกษา	(๑)
ผนวก ข	ตารางสรุปข้อเสนอแนะ	(๑๗)
ผนวก ค	ตารางเปรียบเทียบกฎหมายความมั่นคงของประเทศไทย	(๒๗)
ผนวก ง	ตารางเปรียบเทียบกฎหมายความมั่นคงระหว่างประเทศไทยกับ ต่างประเทศ	(๓๓)
ผนวก จ	ผลการสัมมนาทางวิชาการของคณะกรรมการการวิสามัญศึกษา ปัญหา การปฏิรูประบบงานความมั่นคงของรัฐ วุฒิสภา	(๓๗)