

# สารบัญ

|                                                                                                          | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| รายนามคณะกรรมการชี้ทิศทางและคณะนักวิจัย                                                                  | ค    |
| คำนำใจ                                                                                                   | ง    |
| <b>บทที่หนึ่ง</b>                                                                                        |      |
| <b>กรอบแนวความคิดในการทำวิจัยและวิธีการศึกษา</b>                                                         | 1    |
| 1.1 วัตถุประสงค์การวิจัยและกรอบการดำเนินงาน                                                              | 1    |
| 1.2 ความหมายของคนข้ามชาติ                                                                                | 2    |
| 1.3 กรอบแนวความคิดในการวิจัย                                                                             | 4    |
| 1.4 วิธีวิทยาในการศึกษา                                                                                  | 6    |
| <b>บทที่สอง</b>                                                                                          |      |
| <b>สาระสำคัญของข้อค้นพบ</b>                                                                              | 11   |
| 2.1 ว่าด้วยจำนวนคนข้ามชาติและแรงงานข้ามชาติของประเทศไทย                                                  | 11   |
| 2.2 ประเทศไทยจะขาดแคลนกำลังแรงงานหรือไม่ ในช่วงระหว่าง พ.ศ. 2538-2553                                    | 12   |
| 2.3 นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมของรัฐกับการจ้างแรงงานข้ามชาติไร้ฝีมือ                                       | 12   |
| 2.4 ภาพรวมของแรงงานข้ามชาติไร้ทักษะที่ลักลอบเข้าเมืองมาทำงาน                                             | 14   |
| 2.5 ภาพรวมของแรงงานข้ามชาติที่มีทักษะถูกกฎหมายและหลบเลี่ยงกฎหมาย                                         | 17   |
| 2.6 ประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวกับคนข้ามชาติและคนต่างชาติดังกล่าวที่ทำงาน                                  | 20   |
| 2.7 การผสมกลมกลืนคนต่างด้าวในสังคมไทย                                                                    | 24   |
| <b>บทที่สาม</b>                                                                                          |      |
| <b>ระบบการจัดการของรัฐเรื่องคนข้ามชาติ</b>                                                               | 26   |
| 3.1 หน่วยงานรัฐกับคนข้ามชาติ                                                                             | 26   |
| 3.2 ปัญหาที่เกิดจากระบบการจัดการของรัฐ                                                                   | 29   |
| <b>บทที่สี่</b>                                                                                          |      |
| <b>ทางเลือกนโยบายแรงงานข้ามชาติ</b>                                                                      | 33   |
| 4.1 การปะทะกันของแนวคิดการนำเข้าแรงงานข้ามชาติไร้ฝีมือ                                                   | 34   |
| 4.2 แนวนโยบายแรงงานข้ามชาติและคนต่างด้าวที่รัฐพึงพิจารณา :<br>นโยบายและมาตรการทั่วไปในระยะสั้นและระยะยาว | 36   |
| 4.3 แนวนโยบายแรงงานข้ามชาติและคนต่างด้าวที่รัฐพึงพิจารณา :<br>นโยบายและมาตรการเฉพาะกลุ่ม                 | 41   |
| 4.4 แนวนโยบายแรงงานข้ามชาติและคนต่างด้าวที่รัฐพึงพิจารณา :<br>นโยบายและมาตรการเฉพาะเรื่อง                | 47   |
| <b>เอกสารอ้างอิง</b>                                                                                     | 51   |