

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช

บทที่

1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	5
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	6
1.4 สมมติฐานของการศึกษาวิจัย.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษาวิจัย.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. คำสั่งทางปกครอง.....	8
2.1 ความหมายและลักษณะสำคัญของคำสั่งทางปกครอง.....	8
2.1.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	9
2.1.2 องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง.....	11
2.1.3 ความสมบูรณ์ของคำสั่งทางปกครอง.....	16
(1) หลักเกณฑ์ความชอบด้วยกฎหมายสารบัญญัติ.....	17
(2) หลักเกณฑ์ความชอบด้วยกฎหมายวิธีสบัญญัติ.....	20
2.1.4 ผลของคำสั่งทางปกครอง.....	23
(1) ความมีผลบังคับทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	23
(2) การเริ่มมีผลบังคับทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	25
(3) การสิ้นสุดผลบังคับทางกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	27
2.2 ประเภทของคำสั่งทางปกครอง.....	32
2.2.1 คำสั่งทางปกครองที่มีผลต่อผู้รับคำสั่งทางปกครองโดยตรง.....	33
2.2.2 คำสั่งทางปกครองที่มีผลกระทบต่อบุคคลที่สาม.....	34
(1) ความหมายของคำสั่งทางปกครองที่มีผลกระทบต่อบุคคลที่สาม.....	34
(2) องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครองที่มีผลกระทบต่อบุคคลที่สาม.....	35

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

3. การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	46
3.1 แนวคิดการคุ้มครองสิทธิของประชาชนในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	46
(1) หลักความยุติธรรมตามชาติกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชน ในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	48
(2) หลักนิติรัฐกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชน ในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	51
(3) หลักศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์กับการคุ้มครองสิทธิของประชาชน ในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	53
(4) หลักประชาธิปไตยกับการคุ้มครองสิทธิของประชาชน ในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	55
3.2 หลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	58
3.2.1 หลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในเชิงป้องกัน.....	60
3.2.1.1 หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่.....	61
(1) หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ในกฎหมายปกครองเยอรมัน.....	61
(2) หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ในกฎหมายปกครองฝรั่งเศส.....	63
(3) หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ในกฎหมายปกครองไทย.....	65
3.2.1.2 หลักการรับฟังผู้มีส่วนได้เสียในการทำคำสั่งทางปกครอง.....	70
(1) หลักการรับฟังผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมายปกครองเยอรมัน.....	71
(2) หลักการรับฟังผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมายปกครองฝรั่งเศส.....	73
(3) หลักการรับฟังผู้มีส่วนได้เสียในกฎหมายปกครองไทย.....	75
3.2.1.3 หลักการให้เหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครอง.....	79
(1) หลักการให้เหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองเยอรมัน... 81	
(2) หลักการให้เหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองฝรั่งเศส... 83	
(3) หลักการให้เหตุผลประกอบคำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองไทย..... 85	
3.2.2 หลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในเชิงแก้ไขภายในฝ่ายปกครอง.....	89
3.2.2.1 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	90
(1) การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองเยอรมัน.....	92
(2) การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองฝรั่งเศส.....	95
(3) การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกฎหมายปกครองไทย.....	96
(7) ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานที่ 28 เรื่องการบรรจุวิชาปี โดเรียนเกษตร.....	138

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

4. การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	110
4.1 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองประเทศเยอรมัน.....	110
4.1.1 แนวคิดการคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ประเทศเยอรมัน.....	110
4.1.2 หลักเกณฑ์การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ตามกฎหมายวิธีพิจารณาเรื่องในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองประเทศเยอรมัน.....	112
(1) หลักทั่วไปในวิธีพิจารณาเรื่องของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	113
(2) สถานะและการเข้าสู่กระบวนการพิจารณาทางปกครองของบุคคลที่สาม.....	114
(3) หลักหน้าที่ในการให้ข้อมูลและคำแนะนำของเจ้าหน้าที่.....	116
(4) หลักสิทธิในการเข้าตรวจดูเอกสาร.....	117
(5) หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	118
(6) หลักการรับฟังผู้มีส่วนได้เสีย.....	118
(7) หลักหน้าที่ในการแสดงผลของเจ้าหน้าที่.....	120
(8) หลักการอุทธรณ์โต้แย้งคัดค้านคำสั่งทางปกครอง.....	121
4.2 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองประเทศไทย.....	125
4.2.1 แนวคิดในการคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สาม ในชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ประเทศไทย.....	125
4.2.2 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สามตามกฎหมายเฉพาะเรื่อง.....	128
4.2.2.1 กฎหมายเฉพาะเรื่องที่ทำให้การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สาม.....	128
(1) ประมวลกฎหมายที่ดิน.....	128
(2) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540.....	130
4.2.2.2 กฎหมายเฉพาะเรื่องที่ไม่ได้ให้การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่สาม ซึ่งควรที่จะได้รับการคุ้มครอง.....	133
(1) พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535.....	133
(2) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	134
(3) พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528.....	135
(4) พระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ.2535.....	136
(5) พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.2535.....	136
(6) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2521.....	137
(7) ประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 28 เรื่องการบรรจุข้าราชการปีใดเลียมเหลว.....	138

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

(8) พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.2535.....	138
4.2.3 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่ตามมาตราพระราชบัญญัติ	
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539.....	141
(1) พิจารณาจากบทบัญญัติของกฎหมาย.....	142
(2) พิจารณาถึงสถานะของกฎหมาย.....	151
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	154
5.1 บทสรุป.....	154
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	162
รายการอ้างอิง.....	165
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	168



สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only