

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ฉ
บทที่ 1.1	
1. บทนำ.....	
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	3
ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	4
วิธีการศึกษาวิจัย.....	5
สมมุติฐาน.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	6
2. แนวคิดและทฤษฎีที่สำคัญในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติ	
ทางตรง (Direct Legislation).....	7
2.1 ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy).....	7
2.1.1 ทฤษฎีอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน : ที่มาแนวคิดประชาธิปไตยทางตรง.....	8
2.1.2 การนำแนวคิดประชาธิปไตยทางตรงมาใช้ในการปกครองของรัฐสมัยใหม่....	10
2.1.2.1 กระบวนการนิติบัญญัติทางตรง (Direct Legislation).....	10
(1) การริเริ่มเสนอกฎหมายโดยประชาชน (Initiative).....	12
(2) การออกเสียงแสดงประชามติ (Referendum).....	15
2.1.2.2 การถอดถอนผู้แทนประชาชน (Recall).....	24
2.1.3 ประโยชน์และข้อบกพร่องของระบบประชาธิปไตยทางตรง.....	31

2.2	ประชาธิปไตยทางอ้อม (Indirect Democracy)	32
2.2.1	ทฤษฎีตัวแทนประชาชน : ที่มาแนวคิดประชาธิปไตยทางอ้อม	32
2.2.2	ประชาธิปไตยในระบบผู้แทน (Representative Democracy)	33
2.2.3	ประโยชน์และข้อบกพร่องของระบบประชาธิปไตยทางอ้อม	34
2.3	แนวคิดและพัฒนาการของทฤษฎีประชาธิปไตยทางตรงในประเทศไทย	34
3.	การใช้สิทธิเสนอกฎหมายของประชาชนในต่างประเทศ	39
3.1	สหรัฐอเมริกา	
3.1.1	ประวัติความเป็นมา	39
3.1.2	ระดับและรูปแบบของการให้สิทธิประชาชนเสนอกฎหมาย	41
3.1.2.1	การใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายในระดับมลรัฐ	41
3.1.2.2	การใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายในระดับท้องถิ่น	63
3.1.3	ปัญหาอุปสรรค/แนวโน้มการใช้สิทธิเสนอกฎหมาย	73
3.2	สวิสเซอร์แลนด์	
3.2.1	ประวัติความเป็นมา	80
3.2.2	ระดับและรูปแบบของการให้สิทธิประชาชนเสนอกฎหมาย	80
3.2.2.1	การใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายในระดับประเทศ	81
3.2.2.2	การใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายในระดับมลรัฐ	87
3.2.3	ปัญหาอุปสรรค/แนวโน้มการใช้สิทธิเสนอกฎหมาย	
3.3	อิตาลี	
3.3.1	บททั่วไป	93
3.3.2	ระดับและรูปแบบของการให้สิทธิประชาชนเสนอกฎหมาย	93
3.3.3	ปัญหาอุปสรรค/แนวโน้มการใช้สิทธิเสนอกฎหมาย	97
3.4	ปัจจัยที่ส่งผลต่อความก้าวหน้าในกระบวนการใช้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมาย ของประชาชนในต่างประเทศ	98
3.5	ปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการให้สิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายของประชาชนใน ต่างประเทศ	101

4. การใช้สิทธิเสนอกฎหมายของประชาชนในประเทศไทย.....	106
4.1 กระบวนการนิติบัญญัติก่อนประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	
4.1.1 กระบวนการนิติบัญญัติระดับประเทศ.....	106
4.1.1.1 กระบวนการนิติบัญญัติโดยการเสนอร่างกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร.....	107
4.1.1.2 กระบวนการนิติบัญญัติโดยการเสนอร่างกฎหมายของฝ่ายบริหาร.....	111
4.1.1.3 ปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการนิติบัญญัติระดับประเทศ.....	111
4.1.2 กระบวนการนิติบัญญัติระดับท้องถิ่น.....	116
4.1.2.1 การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น.....	118
4.1.2.2 การพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น.....	118
4.1.2.3 การประกาศใช้ข้อบัญญัติท้องถิ่น.....	120
4.1.2.4 ปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการนิติบัญญัติระดับท้องถิ่น.....	120
4.2 กระบวนการนิติบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540	121
4.2.1 การเสนอกฎหมายของประชาชนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 2542	122
4.2.1.1 ประเภทกฎหมายที่ประชาชนเสนอไป.....	123
4.2.1.2 กระบวนการใช้สิทธิและเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	128
4.2.1.3 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย.....	128
4.2.1.4 บทลงโทษ.....	129
4.2.1.5 กระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่ประชาชนเข้าชื่อเสนอ.....	129
4.2.2 การเสนอกฎหมายของประชาชนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542	132
4.2.2.1 ประเภทข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเสนอได้.....	133
4.2.2.2 กระบวนการใช้สิทธิและเข้าชื่อเสนอ.....	133
4.2.2.3 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ประชาชนเสนอ.....	134
4.2.2.4 บทลงโทษ.....	135
4.2.2.5 การพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น.....	135

5. บทวิเคราะห์.....	138
---------------------	-----

5.1 การใช้สิทธิเสนอกฎหมายของประชาชนในประเทศไทยเปรียบเทียบกับการใช้สิทธิ เสนอกฎหมายของประชาชนในต่างประเทศ.....	138
(ก) การใช้สิทธิเสนอกฎหมายระดับชาติและระดับมลรัฐ.....	138
(ข) การใช้สิทธิเสนอกฎหมายระดับท้องถิ่น.....	143
5.2 ปัญหาและอุปสรรคในการใช้สิทธิเสนอกฎหมายของประชาชนทั้งในระดับ ประเทศและระดับท้องถิ่น.....	147
(ก) ปัญหาและอุปสรรคในการใช้สิทธิเสนอกฎหมายระดับประเทศ.....	147
(ข) ปัญหาและอุปสรรคในการใช้สิทธิเสนอกฎหมายระดับท้องถิ่น.....	150

6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	153
-----------------------------	-----

รายการอ้างอิง.....	166
--------------------	-----

ภาคผนวก.....	172
--------------	-----

ภาคผนวก 1.....	173
----------------	-----

ภาคผนวก 2.....	182
----------------	-----

ภาคผนวก 3.....	198
----------------	-----

ภาคผนวก 4.....	268
----------------	-----

ภาคผนวก 5.....	285
----------------	-----

ประวัติผู้เขียน.....	298
----------------------	-----