

Table of Contents • สารบัญ

Preface	i
คำนำ	iii
Executive Summary	1
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	7
1. Introduction	15
Table 1. Thailand: Demographic and Economic Indicators, 1980, 1999 ..	15
2. Thai Migration Policy	16
Table 2. Thai Cabinet Decisions on Migrants, 1992-2001	19
Table 2.1. Thai Migrant Registration: 2001 and 2002	24
Table 2.2. Migrants Registered, September-October 2001	26
3. Migrants and Labour Markets	27
3.1 <i>Macro</i>	27
Table 3. Population and Labour Force: 2000	29
Table 4. Legal and Other Foreign Workers in Thailand: 1994-2000 ..	30
3.1.1 <i>Labour Shortage Studies</i>	31
Table 5. Labour Shortages in Thailand, 50 Provinces: 2000 and 2003-05	31
Table 6. Opinions on Appropriate Daily Wages (Baht/day in 2000)	33
Table 7. Thai Labour Force, November 2000 and Migrants, September 2001	34
Table 8. Employer-reported Shortages, Need for Migrants, MOLSW Estimates	35
3.2 <i>Micro Case Studies</i>	37
3.2.1 <i>Agriculture – TDRI</i>	38
Table 9. Thai Farm Sales and Exports, 1998	39
3.2.1.1 <i>Tak Fruits and Vegetables</i>	40
3.2.1.2 <i>Kanchanaburi Sugarcane</i>	41
3.2.1.3 <i>Nakhon Pathom/Lop Buri Hogs</i>	41

3.2.2 Fisheries and Fish Processing – ARCM.....	42
3.2.3 Construction – ARCM.....	44
3.2.4 Garments – IPSR.....	45
3.2.5 Housemaids – TDRI.....	48
4. Migrant Integration	49
5. Conclusions and Best Practice Recommendations	50
Bibliography	53
Appendix 1: Case Study Summaries	56
Appendix 2: September 22, 2001 Field Trip	59
Appendix 3: Thai Migrants Abroad	63
Appendix 4: Migrants Registered by Province, September-October 2001.	65
Appendix 5: ARCM Labour Shortage Study, 2000	70
1. บทนำ.....	79
ตารางที่ 1. ประเทศไทย : ตัวชี้วัดประชากรศาสตร์และเศรษฐกิจ พ.ศ. 2523 และ พ.ศ. 2542	79
2. นโยบายแรงงานต่างด้าวของไทย	81
ตารางที่ 2. การตัดสินใจเรื่องแรงงานต่างด้าวของคณะรัฐมนตรีไทย ระหว่าง พ.ศ. 2535-2544	84
ตารางที่ 2.1. การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวในไทย พ.ศ. 2544 และ 2545 ...	90
ตารางที่ 2.2. จำนวนแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียน กันยายน-ตุลาคม 2544	92
3. แรงงานต่างด้าวและตลาดแรงงาน	94
3.1 ระดับมหภาค	94
ตารางที่ 3. ประชากรและกำลังแรงงาน พ.ศ. 2543	96
ตารางที่ 4. แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายและแรงงานต่างด้าวอื่นๆ ในประเทศไทย พ.ศ. 2537-2543	97
3.1.1 การศึกษาเกี่ยวกับการขาดแคลนแรงงาน	98
ตารางที่ 5. การขาดแคลนแรงงานใน 50 จังหวัดประเทศไทย พ.ศ. 2543 และ 2546-2548	98

ตารางที่ 6. ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับค่าจ้างรายวันที่เหมาะสม (บาท/วันในปี พ.ศ. 2543)	100
ตารางที่ 7. กำลังแรงงานไทย พุทธศักราช พ.ศ. 2543 และแรงงานต่างด้าว กันยายน พ.ศ. 2544.....	101
ตารางที่ 8. การขาดแคลนแรงงานตามข้อมูลที่นายจ้างรายงาน ความจำเป็นในการจ้างแรงงานต่างด้าว และตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมคาดประมาณ	102
3.2 กรณีศึกษาในระดับจุลภาค	104
3.2.1 เกษตรกรรม - สถาบันวิจัยและพัฒนาแห่งประเทศไทย (TDRI)	105
ตารางที่ 9. ผลผลิตทางการเกษตรของไทยและการส่งออก พ.ศ. 2541....	106
3.2.1.1 สวนผักและผลไม้ในจังหวัดตาก.....	108
3.2.1.2 ไร่อ้อยที่จังหวัดกาญจนบุรี.....	109
3.2.1.3 การเลี้ยงหมูที่จังหวัดนครปฐมและจังหวัดลพบุรี	109
3.2.2 การประมงและการแปรรูปอาหารทะเล - ARCM	110
3.2.3 งานก่อสร้าง - ARCM.....	112
3.2.4 กิจการตัดเย็บเสื้อผ้า - IPSR	113
3.2.5 ผู้รับใช้ในบ้าน - TDRI	117
4. การบูรณาการแรงงานต่างด้าว	118
5. ข้อสรุปและข้อเสนอแนะที่เป็นวิธีปฏิบัติที่ดีที่สุด	119
บรรณานุกรม.....	122
ภาคผนวก 1 : สรุปกรณีศึกษา.....	126
ภาคผนวก 2 : การออกสำรวจวันที่ 22 กันยายน 2544	129
ภาคผนวก 3 : แรงงานต่างด้าวชาวไทยในต่างประเทศ.....	134
ภาคผนวก 4 : แรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนจำแนกตามจังหวัด กันยายน-ตุลาคม 2544	136
ภาคผนวก 5 : การศึกษาการขาดแคลนแรงงานโดยศูนย์วิจัยเพื่อการย้ายถิ่นแห่งเอเชีย (ARCM) พ.ศ. 2543.....	141