

สารบัญ

เล่ม ๒.

ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. แนวคิดและความเห็นการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง...	๑
๑.๑ ก่อนยกร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐.....	๑
๑.๒ หลังยกร่างรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐	
(การอภิปรายในชั้นคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ).....	๖
๒. ประเด็นปัญหาทั่วไปเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่	
ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	๑๖
๒.๑ ปัญหาการมีอำนาจเบ็ดเสร็จ.....	๑๖
๒.๒ ปัญหาการออกกฎระเบียบ.....	๑๗
๒.๓ ปัญหาความสุจริตและบรรทัดฐานคำวินิจฉัย.....	๒๐
๒.๔ ปัญหาในการดำเนินงานเป็นองค์คณะ	
และองค์ประชุมที่ถูกต้องตามกฎหมาย.....	๒๕
๒.๕ ปัญหาการขอความสนับสนุนจากศาลให้เข้าไปช่วยเหลือการ	
จัดการเลือกตั้ง.....	๓๓
๓. ปัญหาการใช้อำนาจและการตรวจสอบการใช้อำนาจ.....	๓๗
๓.๑ ปัญหาการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๔๕ (๓).....	๓๗
๓.๑.๑ อำนาจใดควรถูกตรวจสอบและอำนาจใดควรเป็นอำนาจเด็ดขาด...๔๕	
(๑) อำนาจในการรับสมัครเลือกตั้งและประกาศรับสมัคร	
เลือกตั้ง.....	๔๕
(๒) อำนาจในการสั่งไม่รับสมัครเลือกตั้ง.....	๔๗
(๓) อำนาจในการประกาศผลเลือกตั้ง.....	๔๘
(๔) อำนาจในการไม่ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งและ	
สั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่.....	๕๐
(๕) อำนาจในการสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ก่อนประกาศ	
ผลการเลือกตั้ง.....	๕๒

(บ) อำนาจในการสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ภายหลังจาก การประกาศผลการเลือกตั้ง.....	๕๔
(๗) อำนาจในการเพิกถอนสิทธิผู้ได้รับเลือกตั้งหรือ ห้ามบุคคลลงสมัครรับเลือกตั้งใหม่.....	๕๖
๓.๑.๒ แนวคิดและความเห็นเกี่ยวกับการให้องค์กรศาลเข้ามาตรวจสอบ ถ่วงดุลอำนาจ (กรณีให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจคงเดิม).....	๖๑
(๑) ฝ่ายที่เห็นว่าสมควรให้องค์กรศาลเข้ามาตรวจสอบ.....	๖๑
(๒) ฝ่ายที่เห็นว่าไม่ควรให้องค์กรศาลเข้ามาตรวจสอบ.....	๖๕
๓.๑.๓ บทสรุป อำนาจใดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง สมควรเป็นอำนาจเด็ดขาดและอำนาจใดควรถูกตรวจสอบ โดยองค์กรศาล และศาลใดจะมีอำนาจตรวจสอบ.....	๗๒
๓.๒ แนวคิดและความเห็นเกี่ยวกับการให้ศาลวินิจฉัยชี้ขาด แทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	๗๕
๓.๒.๑ ฝ่ายที่เห็นว่าควรจัดตั้งศาลเลือกตั้งให้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาด.....	๗๖
๓.๒.๒ ฝ่ายที่เห็นว่าควรให้ศาลยุติธรรมมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาด.....	๗๗
๓.๒.๓ ฝ่ายที่เห็นว่าให้ศาลเลือกตั้งหรือศาลยุติธรรม มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้.....	๗๘
๓.๒.๔ บทสรุปและข้อเสนอแนะศาลใดควรมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาด.....	๘๐
๔ สรุปสาเหตุที่ทำให้การใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีปัญหาและแนวทางการแก้ไข.....	๘๑
๔.๑ รัฐธรรมนูญให้อำนาจแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งมาก และบทบัญญัติไม่ชัดเจนนำไปสู่การตีความ.....	๘๑
๔.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไม่ครอบคลุมปัญหา ขาดมาตรการการถ่วงดุลการใช้อำนาจ และมีความลักลั่นในวิธีปฏิบัติ....	๘๕
๔.๓ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญไม่เอื้อต่อการตรวจสอบโดยองค์กรศาล (ศาลปกครอง).....	๘๖

๕. ข้อเสนอแนะ พร้อมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๕๓

ภาคผนวก

- ภาคผนวก ก. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐
หมวด ๖ ส่วนที่ ๔ คณะกรรมการการเลือกตั้ง..... ๑๐๖
ภาคผนวก ข. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑..... ๑๑๓

บรรณานุกรม