

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

คำนิยมของรองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

คำนำ

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ความนำ

บทที่ 1 หลักการและเหตุผล

บทที่ 2 องค์ความรู้เกี่ยวกับปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- ประเด็นที่เกี่ยวกับประวัติศาสตร์ 4
- ประเด็นเกี่ยวกับแนวคิดด้านความมั่นคง 8
- ประเด็นที่เน้นแนวคิดเกี่ยวกับอัตลักษณ์ วัฒนธรรม และชาติพันธุ์ 10
- ประเด็นที่ให้ความสำคัญกับปัญหาเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และการจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติ 11
- ประเด็นที่เน้นความสัมพันธ์ระหว่างกลไกของรัฐกับประชาชน 13
- ประเด็นที่มุ่งหาคำอธิบายและสาเหตุจากปรากฏการณ์ความไม่สงบ 14

บทที่ 3 สภาพปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- ภูมิหลังทางประวัติศาสตร์ 17
- สภาพปัญหาที่ตกทอดมาจากอดีตถึงปัจจุบัน 27
- สภาพปัญหาความรุนแรงในปัจจุบัน 28

บทที่ 4 กลุ่มก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

- กลุ่มก่อความไม่สงบที่สำคัญ 31
- อุดมการณ์ของกลุ่มก่อความไม่สงบ 31
- ยุทธศาสตร์การต่อสู้ของกลุ่มก่อความไม่สงบ 32
 - ด้านการเมืองการปกครอง 32
 - ด้านประวัติศาสตร์ 32
 - ด้านเศรษฐกิจ 33
 - ด้านความเชื่อ 33
 - ด้านการศึกษา 34
 - ด้านสังคมและวัฒนธรรม 34



● ยุทธวิธีของกลุ่มก่อความไม่สงบ	35
○ ด้านการเมือง	35
○ ด้านการทหาร	36
● สถานภาพของขบวนการก่อความไม่สงบ	37
○ ในมุมมองของประชาชนในประเทศ	37
○ ในมุมมองของประชาคมโลก	38
● บทบาทของขบวนการก่อความไม่สงบ	38
○ ในสถานการณ์ปัจจุบัน	38
○ แนวโน้มในอนาคต	38

บทที่ 5 วิเคราะห์บทบาทและแนวทางแก้ไขปัญหาของรัฐบาลไทย

● องค์กรที่มีบทบาทโดยตรงในการแก้ไขปัญหา	39
● การแก้ไขปัญหาจากสมัยรัชการที่ 5 - ปัจจุบัน	39
● เป้าหมายในการแก้ปัญหาในปัจจุบัน	45
● ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา	45
● ยุทธวิธีการแก้ไขปัญหา	47
● สถานภาพของรัฐบาลไทยกับการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้	48
○ ในมุมมองของสังคมไทย	48
○ ในมุมมองระดับภูมิภาคและสากล	48
● สถานการณ์และบทบาทการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลไทยและแนวโน้มในอนาคต	49
○ สถานการณ์ปัจจุบัน	49
○ แนวโน้มในการแก้ไขปัญหา	49
● การปรับทิศทางการแก้ไขปัญหา	50

บทที่ 6 แนวทางการแก้ปัญหาสถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

● แนวทางในการพิจารณาปัญหา	51
● แนวความคิดในการแก้ไขปัญหา	51
● คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 206/2549	52
● แนวคิดจากกลุ่มคลังสมองมหาดไทย	53

● แนวคิดของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ	54
● แนวคิดจากกลุ่มคลังสมอง วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรเพื่อสังคม	56
● แนวคิดของคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้	59
● แนวคิดของนายจาตุรนต์ ฉายแสง และคณะ	61
● จากเอกสารดับไฟใต้ เนชั่นสุดสัปดาห์	62
● แนวคิดของอนุกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี	64
● จากข้อสังเกตของรัฐบาลอาวุโส ปรีดี พนมยงค์	71
● ข้อเสนอของ ดร.อนุสรณ์ ธรรมใจ	71
● ข้อเสนอของ ดร.ธีรยุทธ บุญมี	71
● ข้อเสนอของ รศ.ดร.สุรชาติ บำรุงสุข	72
● ทศนะของ พล.อ.กิตติ รัตนฉายา อดีต มท.ภาค 4	74
● แนวคิดของเซอร์โรเบิร์ต ทอมป์สัน	74
● ข้อเสนอของ อ.อับดุลชะกูร์ บินชามิอีย์ ดินอะ	74
● แนวคิดจาก พล.อ.บุญรอด สมทัศน์ รมว.กลาโหม	75
● แนวคิดจาก พล.ท.จักรกฤษณ์ สุวรรณทัต	75
● แนวคิดจาก พระไพศาล วิสาโล	75
● แนวคิดจาก ศ.นพ.ประเวศ วะสี	76
● แนวคิดจากคณะกรรมการที่ปรึกษา กอ.รมน.ภาค 4	76
● แนวคิดจาก ผศ.ดร.ศรีสมภพ จิตร์ภิรมย์ศรี และคณะ	77
● แนวคิดจาก อาจารย์ชาเกียรติ์ พัทธกิจมพล	80
● แนวคิดจาก ดร.อิสมาอีลลุตฟี จะปะกียา	85
● สรุปแนวคิดในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	90

บรรณานุกรม

91

ภาคผนวก

● ตารางดัชนีเอกสารแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	97
● คณะกรรมการการศึกษาและวิเคราะห์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ สภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้	123
● คำสั่งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ 28/2550	124
● คำสั่งสภาที่ปรึกษาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ 7/2550	128
● คำสั่งคณะกรรมการการศึกษาและวิเคราะห์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ 8/2550	133