

❖ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๑
๑. ความเป็นมาของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๓
๒. องค์ประกอบของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๔
๓. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๑๑
๔. การดำเนินงานและผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๑๒
❖ คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ	๑๓
๑. ความเป็นมาของคณะอนุกรรมการ	๑๕
๒. องค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ	๒๐
๓. อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ	๒๓
๔. การดำเนินงานและผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ	๒๓
❖ บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรื่อง กฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ฉบับบทสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)	๓๑
❖ บันทึกความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เรื่อง กฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ฉบับสมบูรณ์	๔๓
I. ความเป็นมา	๔๕
II. สาระสำคัญของเรื่อง ข้อวิเคราะห์เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ และคำเรียกอย่างย่อ	๕๓
๑. สาระสำคัญของเรื่อง	๕๓
๒. ข้อวิเคราะห์เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ	๕๔
๓. คำเรียกอย่างย่อ	๕๖

III. ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๕๗
๑. ชื่อพระราชบัญญัติและหนังสือสัญญาที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติ รองรับมาตรา ๑๕๐ วรรคห้า	๕๗
๒. ความหมายของหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๕๐	๖๐
๒.๑ ความหมายของ “หนังสือสัญญา”	๖๐
๒.๑.๑ การพิจารณาว่า “หนังสือแสดงเจตนาฝ่ายเดียว” เป็นหนังสือสัญญาหรือไม่	๖๓
๒.๑.๒ การพิจารณาว่า “หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่จัดทำโดย หน่วยงานของรัฐ” เป็นหนังสือสัญญาหรือไม่	๖๓
๒.๑.๓ การพิจารณาว่า “สัญญากู้เงินหรือค้ำประกันเงินกู้” เป็นหนังสือสัญญาหรือไม่	๖๕
๒.๒ ประเภทของหนังสือสัญญาที่ต้องทำตามขั้นตอนและวิธีการใน พระราชบัญญัติรองรับมาตรา ๑๕๐ วรรคห้า	๖๖
๒.๒.๑ การพิจารณาว่าหนังสือสัญญาที่อยู่ภายใต้บังคับของ พระราชบัญญัติฯ กระทำในรูปแบบ “หนังสือสัญญาอย่างย่อ” ได้หรือไม่	๖๗
๒.๒.๒ การพิจารณาว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นเป็น “ผลกระทบ” ที่เกิดขึ้นจากการทำหนังสือสัญญาหรือไม่	๖๘
๒.๒.๓ การพิจารณาว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นเป็นผลกระทบ “อย่างกว้างขวาง” หรือ “อย่างมีนัยสำคัญ” หรือไม่	๗๐
๒.๒.๔ แนวทางการพิจารณาว่าหนังสือสัญญาใดเป็น “หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือ สังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ”	๗๑
- ความหมายของ “หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่าง กว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของ ประเทศอย่างมีนัยสำคัญ”	๗๒
- ความหมายของ “หนังสือสัญญาที่มีผลผูกพัน งบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ”	๗๖

๓. การจัดทำกรอบการเจรจา	๗๘
๓.๑ จุดมุ่งหมายของการเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา และประโยชน์จาก การเสนอกรอบการเจรจา	๗๘
๓.๒ การจัดทำกรอบการเจรจาและลักษณะของกรอบการเจรจา	๗๙
๓.๓ การเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาในกรณีพิเศษ	๘๑
๓.๓.๑ กรณีการเจรจาหรือเข้าร่วมกิจกรรมในทางระหว่างประเทศ ที่ไม่ได้มีเจตนาทำหนังสือสัญญาตั้งแต่แรก แต่ต่อมาได้มีการ พัฒนาหรือมีการตกลงทำเป็นหนังสือสัญญาในภายหลัง	๘๒
๓.๓.๒ กรณีกรอบการเจรจาได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว แต่ผลการเจรจาสุดท้ายเกินกว่ากรอบที่ได้รับความเห็นชอบ หรือเกิดผลกระทบมากกว่าที่ระบุในกรอบการเจรจา ที่ได้นำเสนอต่อรัฐสภาครั้งแรก	๘๓
๔. การศึกษาวิจัยข้อมูลและผลกระทบในการจัดทำหนังสือสัญญา	๘๔
๔.๑ ช่วงเวลาในการศึกษาวิจัยข้อมูลและผลกระทบในการจัดทำหนังสือ สัญญา	๘๔
๔.๒ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ศึกษาวิจัยข้อมูลและผลกระทบในการจัดทำ หนังสือสัญญา	๘๖
๔.๓ เนื้อหาในการศึกษาวิจัยข้อมูลและผลกระทบในการจัดทำหนังสือสัญญา	๙๒
๕. การมีส่วนร่วมของประชาชน การเผยแพร่ข้อมูล และการจัดรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน	๙๓
๕.๑ ช่วงเวลาในการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	๙๔
๕.๒ หน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการเผยแพร่ข้อมูลและจัดรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน	๙๕
๕.๓ ขั้นตอนและวิธีการในการเผยแพร่ข้อมูลและจัดรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน	๙๖
๖. การจัดสรรงบประมาณในการศึกษาวิจัยและการจัดรับฟังความคิดเห็นของ ประชาชน	๑๐๑
๗. การรายงานผลการศึกษาวิจัยและผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	๑๐๒
๘. มาตรการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือ สัญญา	๑๐๒

๕. คณะกรรมการเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการทำหนังสือสัญญาใน ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ	๑๐๔
๕.๑ คณะกรรมการเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการทำหนังสือสัญญาใน ฝ่ายบริหาร	๑๐๔
๕.๒ คณะกรรมการเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการทำหนังสือสัญญาใน ฝ่ายนิติบัญญัติ	๑๐๗
๑๐. คณะผู้เจรจา	๑๐๘
๑๑. คณะผู้สังเกตการณ์ในการเจรจา	๑๐๘
๑๑.๑ การกำหนดให้มีผู้สังเกตการณ์ในการเจรจาไว้ในกฎหมาย	๑๐๘
๑๑.๒ จำนวนและองค์ประกอบของคณะผู้สังเกตการณ์ในการเจรจา	๑๑๐
๑๑.๓ อำนาจหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ในการเจรจา	๑๑๑
๑๑.๔ ความรับผิดชอบของผู้สังเกตการณ์ในการเจรจา	๑๑๒

❖ ภาคผนวก	๑๑๓
○ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย	๑๑๕
○ คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่ ๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและ วิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่าง มีนัยสำคัญ	๑๑๕
○ คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่ ๖/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการกำหนด ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ	๑๒๓
○ คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายที่ ๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ปรับปรุงองค์ประกอบคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการกำหนด ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ	๑๒๓

- ร่างพระราชบัญญัติขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. ๑๓๑
(ฉบับของคณะรัฐมนตรีที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๖๕๓/๒๕๕๑)
 - ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ฉบับประชาชน ๑๖๑
(ฉบับของกลุ่มศึกษาข้อตกลงเขตการค้าเสรีภาคประชาชน {FTA Watch}
และคณะ) ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑/๓ ๑๗๓
 - ร่างพระราชบัญญัติการทำหนังสือสัญญาทางการค้าและการลงทุน พ.ศ. ๑๘๕
(ฉบับของสถาบันเพื่อการวิจัยและพัฒนาแห่งประเทศไทย {TDRI})
 - ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๒๐๕
เรื่อง ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทาง
เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
- ❖ คณะผู้จัดทำ