

สารบัญ

บทนำ

หน้า

๑

บทที่ ๑ กฎหมายกับการบริหารและการพัฒนาประเทศ

๗

๑. ความหมายและการแบ่งประเภทของกฎหมาย ๗
๒. กฎหมายกับการเมือง - การปกครองประเทศ ๘
๓. กฎหมายกับการพัฒนาประเทศ ๑๐

บทที่ ๒ การบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมาย

๑๓

๑. “การใช้กฎหมาย” และ “การตีความกฎหมาย”
แตกต่างกันหรือไม่ ๑๓
 - ๑.๑ ฝ่ายที่เห็นว่า “การใช้กฎหมาย” และ
“การตีความกฎหมาย” แตกต่างกัน ๑๓
 - ๑.๒ ฝ่ายที่เห็นว่า “การใช้กฎหมาย” และ “การตีความ
กฎหมาย” ไม่อาจแยกออกจากกันได้ ๑๔
๒. ความจำเป็นในการตีความกฎหมาย ๑๖

บทที่ ๓ การแบ่งประเภทกฎหมายในต่างประเทศ และในประเทศไทย

๑๙

๑. ความแตกต่างกันระหว่างระบบกฎหมายคอมมอนลอว์
และระบบประมวลกฎหมาย ๒๐

๑.๑	หลักกฎหมายและความสำคัญของคำพิพากษา ของศาลสูง	๒๐
๑.๒	วิธีการศึกษากฎหมาย	๒๑
๑.๓	นิติวิธี	๒๑
๒.	การแบ่งประเภทกฎหมายในต่างประเทศ	๒๒
๒.๑	การแบ่งประเภทกฎหมายในระบบกฎหมาย คอมมอนลอว์	๒๒
๒.๒	การแบ่งประเภทกฎหมายในระบบประมวลกฎหมาย	๒๒
๓.	การแบ่งประเภทกฎหมายในประเทศไทย	๒๓
๓.๑	ทางวิชาการมีการแบ่งประเภทกฎหมาย เป็นกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน	๒๕
๓.๒	ในระบบศาลและระบบกฎหมายยังคงให้ความสำคัญ กับการแบ่งประเภทกฎหมายเป็นกฎหมายแพ่ง และกฎหมายอาญาเช่นเดิม	๒๗
๔.	ความสับสนของแนวความคิดในกฎหมายมหาชนไทย	๒๘
๔.๑	สาเหตุของความสับสนของแนวความคิด ในกฎหมายมหาชนไทย	๒๘
๔.๒	ผลกระทบที่เกิดจากความสับสนของแนวความคิดใน กฎหมายมหาชนไทย	๒๙
บทที่ ๔	แนวความคิดพื้นฐานและหลักกฎหมายมหาชน ที่ใช้ในการบริหารภาครัฐ	๓๑
๑.	หลักการแบ่งแยกองค์กรใช้อำนาจอธิปไตย	๓๑
๒.	หลักนิติรัฐ	๓๓
๓.	แนวความคิดพื้นฐานในกฎหมายมหาชน : ประโยชน์สาธารณะ	๓๖

บทที่ ๕ การจัดและการดำเนินกิจกรรมของรัฐ

เพื่อประโยชน์สาธารณะ

๑. การใช้อำนาจควบคุมการใช้เสรีภาพของปัจเจกชนเพื่อป้องกัน
 - ไม่ให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในบ้านเมือง ๓๙
 - ๑.๑ ความหมายของกิจกรรมตำรวจทางปกครอง ๓๙
 - ๑.๒ วัตถุประสงค์ของกิจกรรมตำรวจทางปกครอง ๔๐
 - ๑.๓ มาตรการในการใช้อำนาจของตำรวจ
 - ทางปกครอง ๔๑
 - ๑.๔ การจัดองค์กรผู้ใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง ๔๒
 - ๑.๕ กรอบการใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง ๔๒
 - ๑.๕.๑ หลัก : การใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง
 - ต้องเคารพหลักที่ว่าการกระทำทางปกครอง
 - ต้องชอบด้วยกฎหมายและอาจถูกนำไป
 - ฟ้องคดีต่อศาลให้ตรวจสอบได้ ๔๒
 - ๑.๕.๒ ข้อยกเว้น : การใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง
 - ในสถานการณ์ไม่ปกติ ๔๔
 ๒. บริการสาธารณะ ๔๕
 - ๒.๑ ความหมายของบริการสาธารณะ ๔๕
 - ๒.๒ ประเภทของบริการสาธารณะ ๔๖
 - ๒.๒.๑ บริการสาธารณะทางปกครอง ๔๖
 - ๒.๒.๒ บริการสาธารณะทางอุตสาหกรรม
 - และพาณิชย์กรรม ๔๗
 - ๒.๓ หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ ๔๘
 - ๒.๓.๑ หลักว่าด้วยความเสมอภาค ๔๘

๒.๓.๒	หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง	๕๐
๒.๓.๓	หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง	๕๒
๒.๔	องค์กรผู้จัดทำบริการสาธารณะ	๕๓
๒.๔.๑	บริการสาธารณะที่จัดทำโดยรัฐ	๕๓
๒.๔.๒	บริการสาธารณะที่จัดทำโดยเอกชน	๕๔
๒.๕	เครื่องมือของฝ่ายปกครองในการจัดทำบริการ สาธารณะ	๕๗
๒.๕.๑	มาตรการทางกฎหมาย	๕๗
๒.๕.๒	บุคลากรของรัฐ	๕๘
๒.๕.๓	ทรัพย์สิน	๖๐