

สารบัญ

บทนำ สัญญาทางปกครอง : เครื่องมือในการจัดทำบริการสาธารณะ ๒๕

๑. ความหมายของบริการสาธารณะ	๒๗
๒. ประเภทของบริการสาธารณะ	๒๘
๒.๑ บริการสาธารณะที่มีลักษณะทางปกครอง	๒๘
๒.๒ บริการสาธารณะที่มีลักษณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม	๒๘
๒.๒.๑ วัตถุประสงค์แห่งบริการ	๒๙
๒.๒.๒ วิธีปฏิบัติงาน	๒๙
๒.๒.๓ แหล่งที่มาของเงินทุน	๒๙
๓. หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ	๒๙
๓.๑ หลักว่าด้วยความเสมอภาค	๓๐
๓.๑.๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้ใช้บริการสาธารณะ	๓๐
๓.๑.๒ การเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐ	๓๐
๓.๒ หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง	๓๐
๓.๒.๑ ประเด็นที่เกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	๓๑
๓.๒.๒ ประเด็นที่เกี่ยวกับการนัดหยุดงาน	๓๒
๓.๓ หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง	๓๒
๔. องค์การผู้จัดทำบริการสาธารณะ	๓๓
๔.๑ บริการสาธารณะที่จัดทำโดยรัฐ	๓๓
๔.๑.๑ บริการสาธารณะระดับชาติ	๓๔
๔.๑.๒ บริการสาธารณะระดับท้องถิ่น	๓๔
๔.๒ บริการสาธารณะที่จัดทำโดยเอกชน	๓๔
๔.๒.๑ การมีส่วนร่วมทางอ้อม	๓๕
๔.๒.๒ การมีส่วนร่วมทางตรง	๓๕
๕. เครื่องมือของฝ่ายปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะ	๓๗
๕.๑ มาตรการทางกฎหมาย	๓๗
๕.๑.๑ นิติกรรมทางปกครองที่มีผลทั่วไป	๓๗
๕.๑.๒ นิติกรรมทางปกครองที่มีผลเฉพาะบุคคล	๓๗
๕.๑.๓ สัญญาทางปกครอง	๓๗
๕.๒ บุคลากรของรัฐ	๓๘
๕.๒.๑ ข้าราชการ	๓๘
๕.๒.๒ เจ้าหน้าที่	๓๘

๕.๓	ทรัพย์สิน	๓๙
๕.๔	อำนาจพิเศษของฝ่ายปกครอง	๔๐

ภาค ๑ สัญญาทางปกครองไทย ๔๑

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาของระบบสัญญาทางปกครองไทย ๔๓

บทที่ ๑ แนวความคิดและวิวัฒนาการของสัญญาทางปกครอง ๔๔

๑.๑ แนวความคิดเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ๔๕

๑.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากับการนำเสนอ

หลักกฎหมายมหาชนเรื่องสัญญาทางปกครอง ๔๕

๑.๑.๑.๑ การฝึกอบรมเรื่อง “หลักกฎหมายปกครองเบื้องต้น” ๔๖

๑.๑.๑.๒ การฝึกอบรมเรื่อง “หลักกฎหมายปกครอง : วิธีบัญญัติ” ๔๗

๑.๑.๑.๓ การฝึกอบรมเรื่อง “สัญญาทางปกครอง” ๔๘

๑.๑.๑.๔ การฝึกอบรมเรื่อง “หลักกฎหมายปกครอง : ประเภทของสัญญาทางปกครอง” ๕๐

๑.๑.๑.๕ การสัมมนาทางวิชาการเรื่อง “สัญญาของฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายเยอรมันและกฎหมายไทย” ๕๑

๑.๑.๑.๖ วารสารกฎหมายปกครอง ๕๒

๑.๑.๒ นักกฎหมายมหาชนที่มีบทบาทสำคัญในการเผยแพร่แนวความคิดเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ๖๘

๑.๑.๒.๑ ศาสตราจารย์ ดร.อมร จันทรมบูรณ์ ๖๙

๑.๑.๒.๒ ศาสตราจารย์ ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ๗๒

๑.๑.๒.๓ รองศาสตราจารย์ ดร.โกศล พลกุล ๗๓

๑.๑.๒.๔ ดร.ชาญชัย แสวงศักดิ์ ๗๔

๑.๒ สัญญาทางปกครองก่อนการจัดตั้งศาลปกครองในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ๗๕

๑.๒.๑ กฎหมาย กฎ และระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสัญญาระหว่างรัฐกับเอกชน ๗๕

๑.๒.๑.๑ พระราชบัญญัติจัดวางการรถไฟและทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๖๔ ๗๖

๑.๒.๑.๒ พระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน พุทธศักราช ๒๔๗๑ ๗๗

๑.๒.๑.๓ พระราชบัญญัติทางหลวงที่ได้รับสัมประทาน พุทธศักราช ๒๔๗๓ ๗๘

๑.๒.๑.๔	พระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช ๒๔๘๒	๘๐
๑.๒.๑.๕	ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘	๘๑
๑.๒.๑.๖	พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕	๘๒
๑.๒.๑.๗	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕	๘๑
๑.๒.๑.๘	พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒	๘๔
๑.๒.๑.๙	พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒	๘๖
๑.๒.๑.๑๐	กฎหมายเกี่ยวกับสัมปทานทรัพยากรธรรมชาติ	๘๙
๑.๒.๒	วิธีการมอบบริการสาธารณะให้แก่เอกชนเข้าดำเนินการ	๑๐๐
๑.๒.๒.๑	การมอบบริการสาธารณะให้เอกชนเข้าดำเนินการในสมัยสมบูรณ์สัญญาสิทธิราชย์	๑๐๐
๑.๒.๒.๒	การมอบบริการสาธารณะให้เอกชนเข้าดำเนินการภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองในปี พ.ศ. ๒๔๗๕	๑๐๒
๒	บทที่ ๒ สัญญาของทางราชการ	๑๐๕
๒.๑	ลักษณะสำคัญของสัญญาของทางราชการ	๑๐๕
๒.๑.๑	คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งจะต้องเป็นรัฐ	๑๐๕
๒.๑.๑.๑	ทพวงการเมือง	๑๐๖
๒.๑.๑.๒	องค์กรอื่นของรัฐ	๑๐๗
๒.๑.๒	อำนาจในการทำสัญญาของคู่สัญญาฝ่ายรัฐ	๑๐๘
๒.๑.๒.๑	อำนาจหน้าที่ของนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน	๑๐๘
๒.๑.๒.๒	อำนาจหน้าที่ของผู้กระทำการแทนนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน	๑๐๙
๒.๒	การนำระบบกฎหมายเอกชนมาใช้กับสัญญาของทางราชการ	๑๐๙
๒.๒.๑	การตรวจร่างสัญญา	๑๐๙
๒.๒.๑.๑	หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจร่างสัญญา	๑๐๙
๒.๒.๑.๒	กระบวนการตรวจร่างสัญญา	๑๑๒
๒.๒.๒	การพิจารณาข้อพิพาทอันเกิดจากการทำสัญญา	๑๑๓
๒.๓	เอกสิทธิ์บางประการที่เกิดขึ้นในสัญญาของทางราชการ	๑๑๓
๒.๓.๑	เอกสิทธิ์ตามที่กฎหมายกำหนด	๑๑๔
๒.๓.๑.๑	พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔	๑๑๔

๒.๓.๑.๒	พระราชบัญญัติว่า พ.ศ. ๒๕๑๐	๑๑๔
๒.๓.๑.๓	ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘	๑๑๔
๒.๓.๑.๔	พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒	๑๑๕
๒.๓.๒	เอกสิทธิ์ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา	๑๑๕
๒.๓.๒.๑	การแก้ไขสัญญาฝ่ายเดียว	๑๑๕
๒.๓.๒.๒	การกำหนดให้ใช้บริการของรัฐ	๑๑๖
๒.๓.๓	ประเภทของสัญญาของทางราชการ	๑๑๘
๓.๑	สัญญาพัสดุ	๑๑๘
๓.๑.๑	ประเภทของการจัดหาพัสดุ	๑๒๐
๓.๑.๑.๑	การซื้อหรือการจ้าง	๑๒๐
๓.๑.๑.๒	การจ้างที่ปรึกษา	๑๒๑
๓.๑.๑.๓	การจ้างออกแบบและควบคุมงาน	๑๒๓
๓.๑.๑.๔	การแลกเปลี่ยน	๑๒๔
๓.๑.๑.๕	การเช่า	๑๒๔
๓.๑.๒	ขั้นตอนต่างๆ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ	๑๒๕
๓.๑.๒.๑	การจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อขอซื้อหรือขอจ้าง	๑๒๕
๓.๑.๒.๒	การจัดทำเอกสารสอบราคาหรือเอกสารประกวดราคา	๑๒๖
๓.๑.๒.๓	การเผยแพร่เอกสารสอบราคาหรือเอกสารประกวดราคา	๑๒๗
๓.๑.๒.๔	การแต่งตั้งคณะกรรมการต่างๆ	๑๒๘
๓.๑.๓	การทำสัญญา	๑๓๔
๓.๑.๓.๑	สาระสำคัญของสัญญา	๑๓๔
๓.๑.๓.๒	หลักประกันในการทำสัญญา	๑๓๗
๓.๑.๔	โทษของการไม่ปฏิบัติตามสัญญา	๑๓๙
๓.๑.๔.๑	กรณีที่เป็นผู้ทำงาน	๑๓๙
๓.๑.๔.๒	การดำเนินการของทางราชการ	๑๓๙
๓.๑.๔.๓	สภาพบังคับของการเป็นผู้ทำงาน	๑๔๐
๓.๑.๕	ข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาพัสดุ	๑๔๐
๓.๑.๕.๑	ข้อพิพาทที่เกิดขึ้นก่อนการทำสัญญา	๑๔๐
๓.๑.๕.๒	ข้อพิพาทที่เกิดขึ้นภายหลังการทำสัญญา	๑๔๒
๓.๑.๕.๓	องค์กรที่ทำหน้าที่ชี้ขาดข้อพิพาทที่เกิดจากสัญญาพัสดุ	๑๔๒

๓.๒ สัญญาสัมปทาน	๑๔๓
๓.๒.๑ ประเภทของสัญญาสัมปทาน	๑๔๔
๓.๒.๑.๑ สัมปทานบริการสาธารณะ	๑๔๔
๓.๒.๑.๒ สัมปทานการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ	๑๔๓
๓.๒.๒ ขั้นตอนในการดำเนินการจัดทำสัญญาสัมปทาน	๑๔๔
๓.๒.๒.๑ หลักเกณฑ์ทั่วไปในการทำสัญญาสัมปทาน	๑๔๕
๓.๒.๒.๒ หลักเกณฑ์เฉพาะในการทำสัญญาสัมปทาน	๑๔๖
๓.๒.๒.๓ การตรวจร่างสัญญา	๑๔๗
๓.๒.๓ ข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาสัมปทาน	๑๔๘
๓.๓ สัญญาของทางราชการประเภทอื่น	๑๔๘
๓.๓.๑ สัญญาร่วมทุนเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ	๑๔๘
๓.๓.๒ สัญญาร่วมทุนเพื่อประโยชน์ในเชิงธุรกิจ	๑๔๙
๓.๓.๓ สัญญาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์ของทางราชการ	๑๔๙
ส่วนที่ ๒ การวินิจฉัยข้อพิพาทอันเกิดจากระบบสัญญาทางปกครองไทย	๑๖๑
บทที่ ๑ การนำหลักกฎหมายเอกชนมาใช้กับสัญญาของทางราชการ	๑๖๒
๑.๑ การพิจารณาคดีสัญญาของทางราชการโดยศาลยุติธรรม	๑๖๒
๑.๑.๑ คดีที่เกี่ยวกับสัญญาพัสดุ	๑๖๓
๑.๑.๒ คดีที่เกี่ยวกับสัญญาสัมปทานบริการสาธารณะ	๑๖๗
๑.๑.๓ คดีที่เกี่ยวกับสัญญาสัมปทานการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ	๑๖๘
๑.๑.๔ คดีที่เกี่ยวกับสัญญาให้ใช้ประโยชน์ในสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	๑๗๐
๑.๒ การวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทอันเกิดจากสัญญาของทางราชการโดยอนุญาโตตุลาการ	๑๗๑
๑.๒.๑ สัญญาอนุญาโตตุลาการ	๑๗๑
๑.๒.๒ องค์ประกอบของคณะอนุญาโตตุลาการ	๑๗๓
๑.๒.๓ วิธีพิจารณาของอนุญาโตตุลาการ	๑๗๕
๑.๒.๔ คำชี้ขาดและการบังคับตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ	๑๗๖
๑.๒.๕ กรณีตัวอย่างของการนำระบบอนุญาโตตุลาการมาใช้ในการระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาของทางราชการ	๑๗๘
บทที่ ๒ บทบาทของคณะกรรมการกฤษฎีกากับสัญญาของทางราชการ	๑๘๑
๒.๑ คณะกรรมการร่างกฎหมายกับการให้ความเห็นทางกฎหมาย	๑๘๒
๒.๑.๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่างกฎหมาย	๑๘๒

๒.๑.๒	กรณีตัวอย่างการให้ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับ สัญญาของทางราชการ	๑๘๓
๒.๑.๒.๑	ความเห็นของคณะกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑	๑๘๓
๒.๑.๒.๒	ความเห็นของคณะกรรมการร่างกฎหมายเรื่อง สัญญาพัสดุ	๑๘๕
๒.๑.๒.๓	ความเห็นของคณะกรรมการร่างกฎหมาย เรื่องสัญญาสัมปทาน	๑๘๑
๒.๑.๒.๔	ความเห็นของคณะกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับ สัญญาของทางราชการประเภทอื่น	๑๘๙
๒.๒	คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์กับการพิจารณาข้อพิพาท อันเกิดจากสัญญาของทางราชการ	๒๐๔
๒.๒.๑	อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์	๒๐๔
๒.๒.๒	กรณีตัวอย่างคำวินิจฉัยร้องทุกข์เกี่ยวกับสัญญา ของทางราชการ	๒๐๕
๒.๒.๒.๑	คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ เรื่องสัญญาพัสดุ	๒๐๕
๒.๒.๒.๒	คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ เกี่ยวกับสัญญาสัมปทาน	๒๑๙
๒.๒.๒.๓	คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ เกี่ยวกับสัญญาอื่น	๒๒๒
บทที่ ๓	การวินิจฉัยชี้ขาดคดีสัญญาทางปกครองในปัจจุบัน.....	๒๓๑
๓.๑	การนำหลักเรื่องสัญญาทางปกครองมาใช้ในประเทศไทย	๒๓๑
๓.๒	สัญญาทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง	๒๓๓
๓.๒.๑	คดีที่ศาลปกครองรับไว้พิจารณาเนื่องจากเป็นสัญญา ทางปกครอง ๔ ประเภท	๒๓๔
๓.๒.๒	คดีที่ศาลปกครองไม่รับไว้พิจารณาเนื่องจากไม่เป็น สัญญาทางปกครอง ๔ ประเภท	๒๓๕
๓.๓	ศาลปกครองสูงสุดกับการให้คำนิยามของสัญญาทางปกครอง	๒๔๕
๓.๓.๑	สัญญาที่เป็นสัญญาทางปกครอง	๒๔๖
๓.๓.๒	สัญญาที่ไม่เป็นสัญญาทางปกครอง	๒๔๗
๓.๔	การพิจารณาคดีสัญญาทางปกครองตามคำนิยามใหม่	๒๔๘
๓.๔.๑	คดีที่ศาลปกครองรับไว้พิจารณาเนื่องจากเป็นสัญญา ทางปกครอง	๒๔๘

๓.๔.๒	คดีที่ศาลปกครองไม่รับไว้พิจารณาเนื่องจากไม่เป็น สัญญาทางปกครอง	๒๔๙
๓.๕	หลักที่เกิดจากการพิจารณาคดีสัญญาทางปกครองโดยศาลปกครอง	๒๕๔
๓.๕.๑	หลักที่ได้จากแนวคำพิพากษาเรื่องสัญญาทางปกครอง ในขั้นตอนก่อนการทำสัญญา	๒๕๔
๓.๕.๒	หลักที่ได้จากแนวคำพิพากษาเรื่องสัญญาทางปกครอง ภายหลังการทำสัญญา	๒๖๕
๓.๖	บทบาทของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล กับสัญญาทางปกครอง	๒๗๒
๓.๖.๑	เขตอำนาจศาลยุติธรรมและศาลปกครอง	๒๗๓
๓.๖.๒	การขัดกันในเขตอำนาจศาลระหว่างศาลยุติธรรม กับศาลปกครอง	๒๗๔
๓.๖.๓	องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ วินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล	๒๗๕
๓.๖.๔	การดำเนินการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด อำนาจหน้าที่ระหว่างศาลในส่วนที่เกี่ยวกับสัญญา ทางปกครอง	๒๗๖
๓.๗	สัญญาทางปกครองกับระบบอนุญาตตุลาการ	๒๘๐
๓.๗.๑	กฎหมายว่าด้วยอนุญาตตุลาการกับสัญญาทางปกครอง	๒๘๐
๓.๗.๒	ระเบียบเกี่ยวกับอนุญาตตุลาการ	๒๘๗
๓.๗.๓	ความคิดเห็นของวงการวิชาการเกี่ยวกับการนำระบบ อนุญาตตุลาการมาใช้ในสัญญาทางปกครอง	๒๘๗
ภาค ๒	สัญญาทางปกครองฝรั่งเศส	๒๙๑
ส่วนที่ ๑	ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	๒๙๓
บทที่ ๑	สัญญาทางปกครองในทฤษฎีเกี่ยวกับสัญญา	๒๙๔
๑.๑	ความหมายของสัญญา	๒๙๔
๑.๑.๑	ข้อตกลงระหว่างคู่สัญญา	๒๙๕
๑.๑.๒	การก่อให้เกิดผลทางกฎหมาย	๒๙๖
๑.๑.๓	การมีสภาพบังคับ	๒๙๗
๑.๒	สัญญาในระบบกฎหมายมหาชน	๒๙๘
๑.๒.๑	การเกิดขึ้นของทฤษฎีสัญญาทางปกครอง	๒๙๘
๑.๒.๒	องค์ประกอบพิเศษของสัญญาทางปกครอง	๒๙๙
๑.๒.๒.๑	รัฐบัญญัติและกฎเกณฑ์ของฝ่ายบริหาร	๓๐๐

๑.๒.๒.๒	ประมวลกฎหมายแพ่ง	๓๐๐
๑.๒.๓	ปัญหาของสัญญาทางปกครอง	๓๐๑
บทที่ ๒	สัญญาในกิจกรรมของฝ่ายปกครอง	๓๐๒
๒.๑	ทฤษฎีสัญญานิยม	๓๐๒
๒.๑.๑	ที่มาทางการเมือง	๓๐๒
๒.๑.๒	นโยบายทางการเมืองการปกครอง	๓๐๓
๒.๑.๒.๑	การแทรกแซงทางเศรษฐกิจ	๓๐๔
๒.๑.๒.๒	การจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๐๔
๒.๒	สัญญาและนิติกรรมฝ่ายเดียว	๓๐๕
๒.๒.๑	ขอบเขตของสัญญาและนิติกรรมฝ่ายเดียว	๓๐๖
๒.๒.๑.๑	ความเป็นโมฆะของข้อตกลงในกรณีที่เกิดจากการใช้อำนาจในการตัดสินใจฝ่ายเดียว	๓๐๖
๒.๒.๑.๒	ความสามารถในการทำสัญญาบางประเภท	๓๐๗
๒.๒.๒	การผสมผสานของสัญญาและนิติกรรมฝ่ายเดียว	๓๐๘
๒.๒.๓	การมีข้อกำหนดที่มีลักษณะเป็นนิติกรรมฝ่ายเดียวในสัญญา	๓๐๙
๒.๒.๓.๑	ข้อความที่มีลักษณะเป็นกฎหมายและผลทางกฎหมาย	๓๐๙
๒.๒.๓.๒	นิติกรรมที่อยู่ในสัญญาและถูกจัดว่าเป็นนิติกรรมฝ่ายเดียว	๓๑๑
๒.๓	การใช้สัญญาทางปกครองในการดำเนินกิจกรรมของรัฐ	๓๑๒
๒.๓.๑	สัญญาการอุป	๓๑๒
๒.๓.๑.๑	สัญญาเพื่อการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ	๓๑๒
๒.๓.๑.๒	แผนการดำเนินกิจกรรมของฝ่ายปกครอง	๓๑๖
๒.๓.๒	สัญญากำหนดปัจจัย	๓๑๗
๒.๓.๒.๑	ปัจจัยด้านบุคลากร	๓๑๗
๒.๓.๒.๒	ปัจจัยด้านวัตถุ	๓๑๘
๒.๓.๓	สัญญาเพื่อวัตถุประสงค์แห่งสัญญา	๓๑๙
๒.๓.๓.๑	สัญญาให้ความช่วยเหลือแก่เอกชน	๓๑๙
๒.๓.๓.๒	สัญญาครอบครองสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	๓๒๐
บทที่ ๓	แนวความคิดเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	๓๒๒
๓.๑	เกณฑ์จากแนวคำพิพากษา	๓๒๓
๓.๑.๑	เกณฑ์เกี่ยวกับข้อกำหนดพิเศษที่ให้สิทธิแก่ฝ่ายปกครองมาก	๓๒๔

๓.๑.๑.๑	ลักษณะของข้อกำหนดที่มีลักษณะพิเศษ	๓๒๖
๓.๑.๑.๒	ข้อกำหนดที่มีลักษณะพิเศษและระบบ	
	กฎหมายมหาชน	๓๒๗
๓.๑.๒	เกณฑ์จากบริการสาธารณะ	๓๒๘
๓.๑.๒.๑	ความเชื่อมโยงกับบริการสาธารณะ	๓๒๘
๓.๑.๒.๒	การนำหลักบริการสาธารณะมาใช้	๓๒๙
๓.๒	ข้อจำกัดของเกณฑ์จากแนวคำพิพากษา : การกำหนดประเภทของสัญญาไว้ล่วงหน้า	๓๓๐
๓.๒.๑	การกำหนดโดยผลของกฎหมาย	๓๓๑
๓.๒.๑.๑	กฎหมายลงวันที่ ๒๘ pluviôse an VIII	๓๓๑
๓.๒.๑.๒	รัฐกฤษฎีกาที่มีผลเป็นรัฐบัญญัติลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๓๘	๓๓๒
๓.๒.๑.๓	มาตรา ๑๔ แห่งรัฐกฤษฎีกาลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ค.ศ. ๑๘๐๖	๓๓๓
๓.๒.๑.๔	มาตรา ๒๕ แห่งรัฐบัญญัติลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๙๐	๓๓๓
๓.๒.๒	การกำหนดโดยตรงถึงระบบกฎหมายที่จะนำมาใช้ในสัญญา	๓๓๓
๓.๒.๓	ทฤษฎีส่วนควบ	๓๓๔
๓.๓	สัญญาระหว่างเอกชน	๓๓๔
๓.๓.๑	หลักการเบื้องต้นของสัญญาในระบบกฎหมายแพ่ง : คู่สัญญาต้องเป็นเอกชนด้วยกัน	๓๓๔
๓.๓.๒	การมอบอำนาจ	๓๓๕
๓.๓.๒.๑	การมอบอำนาจโดยผลของกฎหมาย	๓๓๕
๓.๓.๒.๒	การมอบอำนาจโดยปริยาย	๓๓๕
๓.๔	สัญญาระหว่างนิติบุคคลมหาชน	๓๓๗
ส่วนที่ ๒	ระบบของสัญญาทางปกครอง	๓๓๙
บทที่ ๑	การจัดทำสัญญา	๓๔๐
๑.๑	การแสดงความยินยอมในการทำสัญญา	๓๔๐
๑.๑.๑	เกณฑ์ในการแสดงความยินยอมของนิติบุคคลมหาชน	๓๔๑
๑.๑.๑.๑	ความสามารถของนิติบุคคลมหาชน	๓๔๒
๑.๑.๑.๒	อำนาจของฝ่ายปกครองเกี่ยวกับสัญญา	๓๔๔
๑.๑.๒	ความสามารถของฝ่ายเอกชน	๓๔๗
๑.๑.๓	การให้ความสำคัญกับความยินยอมของคู่สัญญา	๓๔๘
๑.๑.๓.๑	ข้อบกพร่องของการให้ความยินยอม	๓๔๘
๑.๑.๓.๒	ความไม่ลำเอียง	๓๔๘

๑.๒	ความสมบูรณ์ของข้อกำหนดในสัญญา	๓๔๙
๑.๒.๑	ข้อกำหนดที่บังคับว่าต้องมีในสัญญา	๓๔๙
๑.๒.๒	ข้อกำหนดที่ห้ามมีในสัญญา	๓๕๐
บทที่ ๒	ข้อพิพาทที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดทำสัญญาทางปกครอง	๓๕๒
๒.๑	การกำหนดให้มีมาตรการฉุกเฉินในกรณีที่เกี่ยวข้องกับสัญญา พัสดุและสัญญามอบหมายให้เอกชนดำเนินการจัดทำบริการ สาธารณะ	๓๕๒
๒.๑.๑	ความเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญในระบบพิจารณาคดี ปกครอง	๓๕๒
๒.๑.๒	ข้อจำกัด	๓๕๔
๒.๒	การร้องขอศาลปกครองให้พิจารณาสิทธิกรรมทางปกครองที่อยู่ใน สัญญาแต่สามารถแยกออกจากสัญญาได้	๓๕๕
๒.๒.๑	การรับพิจารณากรณีขอให้เพิกถอนนิติกรรมทางปกครอง ที่ทำนอกขอบอำนาจ	๓๕๖
๒.๒.๒	เหตุในการฟ้องขอให้เพิกถอน	๓๕๗
๒.๒.๓	ความสำคัญในการเพิกถอนนิติกรรมทางปกครอง ที่แยกต่างหากจากสัญญา	๓๕๘
๒.๓	ความรับผิดชอบที่มีที่มาจากภายนอกของสัญญา	๓๖๐
๒.๓.๑	ความรับผิดชอบเนื่องจากเหตุไม่ชอบด้วยกฎหมาย	๓๖๑
๒.๓.๒	ความรับผิดชอบกรณีความผิดขัดแย้งของฝ่ายปกครอง	๓๖๓
๒.๔	การฟ้องคดีสัญญาทางปกครอง	๓๖๔
๒.๔.๑	การประกาศให้สัญญาเป็นโมฆะ	๓๖๔
๒.๔.๒	การร้องขอโดยผู้ว่าการจังหวัด	๓๖๕
บทที่ ๓	ผลของสัญญา	๓๖๘
๓.๑	สัญญาเป็นกฎหมายของคู่สัญญา	๓๖๘
๓.๑.๑	การตีความสัญญา	๓๖๘
๓.๑.๒	ขอบเขตการบังคับใช้สัญญา	๓๖๙
๓.๑.๓	การแก้ไขสัญญาโดยคู่สัญญา	๓๗๓
๓.๒	อำนาจของฝ่ายปกครองในการเลิกสัญญาฝ่ายเดียว	๓๗๓
๓.๒.๑	การเลิกสัญญาโดยเหตุเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ	๓๗๔
๓.๒.๒	การเลิกสัญญาเนื่องมาจากการทำผิดสัญญา	๓๗๘
๓.๒.๓	การเลิกสัญญาด้วยเหตุที่ได้มีการทำผิดสัญญา	๓๗๙
๓.๓	อำนาจของฝ่ายปกครองในการแก้ไขสัญญาฝ่ายเดียว	๓๘๑

๓.๓.๑	ความมียุทธศาสตร์อำนาจในการแก้ไขสัญญาฝ่ายเดียว	๓๘๑
๓.๓.๒	การใช้อำนาจในการแก้ไขสัญญาฝ่ายเดียว	๓๘๑
บทที่ ๔ การดำเนินการ การไม่ดำเนินการ และความรับผิดชอบ		๓๘๓
๔.๑	หลักประกันในการดำเนินการตามสัญญา	๓๘๓
๔.๑.๑	อำนาจในการควบคุม	๓๘๓
๔.๑.๒	อำนาจในการลงโทษ	๓๘๕
๔.๒	การดำเนินการตามสัญญาในกรณีที่เกิดจากเคราะห์ของคู่สัญญา	๓๘๗
๔.๒.๑	เหตุบังเอิญ	๓๘๗
๔.๒.๒	เหตุที่มีอาจคาดหมาย	๓๘๘
๔.๒.๓	เหตุสุดวิสัยทางปกครอง	๓๘๙
๔.๓	ความผิดของคู่สัญญาที่ทำผิดสัญญา	๓๙๐
๔.๓.๑	การไม่รับผิดชอบในหลายกรณีพร้อมกันของคู่สัญญา และความรับผิดชอบนอกเหนือสัญญา	๓๙๐
๔.๓.๒	ความผิดของคู่สัญญา	๓๙๑
๔.๓.๓	เหตุที่จะไม่ต้องรับผิดชอบ	๓๙๓
๔.๓.๔	การเยียวยาความเสียหาย	๓๙๔
๔.๔	ความรับผิดชอบของคู่สัญญาที่ได้ทำผิดสัญญา	๓๙๔
๔.๔.๑	ความรับผิดชอบทางปกครองที่เกิดจากการกระทำของฝ่าย ปกครองคู่สัญญา	๓๙๔
๔.๔.๒	ความรับผิดชอบโดยมิได้เกิดจากความผิดของคู่สัญญา	๓๙๖
บทที่ ๕ การดำเนินการเกี่ยวกับข้อพิพาทอันเกิดจากสัญญาทางปกครอง		๓๙๗
๕.๑	รูปแบบต่างๆ ในการแก้ไขข้อพิพาทอันเกิดจากสัญญาทางปกครอง	๓๙๗
๕.๑.๑	การร้องเรียนภายในฝ่ายปกครอง	๓๙๘
๕.๑.๒	การไกล่เกลี่ย	๔๐๓
๕.๑.๓	การประนีประนอมยอมความ	๔๐๕
๕.๑.๔	อนุญาโตตุลาการ	๔๐๖
๕.๒	ศาลปกครองกับการแก้ไขข้อพิพาทอันเกิดจากสัญญา ทางปกครอง	๔๑๖
๕.๒.๑	การกำหนดศาลที่มีอำนาจในการพิจารณาคดี	๔๑๖
๕.๒.๒	อำนาจของผู้พิพากษาคดีสัญญา	๔๑๗

ส่วนที่ ๓ ประเภทสำคัญของสัญญาทางปกครอง	๔๒๑
บทที่ ๑ สัญญาพัสดุ	๔๒๒
๑.๑ ความเป็นมาของสัญญาพัสดุ	๔๒๒
๑.๒ กฎเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุ	๔๒๔
๑.๒.๑ กฎเกณฑ์ที่มีที่มาจากกฎหมาย กฎ และระเบียบภายในประเทศ	๔๒๔
๑.๒.๒ กฎเกณฑ์ที่มีที่มาจากกฎหมายระหว่างประเทศ	๔๒๘
๑.๓ สารสำคัญของสัญญาจัดหาพัสดุ	๔๒๙
๑.๓.๑ ความหมายของการจัดหาพัสดุ	๔๒๙
๑.๓.๒ นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนที่อยู่ภายใต้บังคับของประมวลกฎหมายพัสดุ	๔๓๐
๑.๓.๓ สัญญาที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของประมวลกฎหมายพัสดุ	๔๓๑
๑.๓.๔ กระบวนการจัดหาพัสดุ	๔๓๒
๑.๓.๕ การดำเนินการตามสัญญา	๔๓๙
บทที่ ๒ การมอบบริการสาธารณะให้จัดทำ	๔๔๕
๒.๑ คู่สัญญา	๔๔๕
๒.๑.๑ ผู้มอบบริการสาธารณะ	๔๔๕
๒.๑.๒ ผู้รับมอบบริการสาธารณะ	๔๔๕
๒.๑.๓ ความหมายของการมอบบริการสาธารณะให้จัดทำ	๔๔๖
๒.๒ สารสำคัญของกรมมอบบริการสาธารณะให้จัดทำ	๔๔๘
๒.๒.๑ กิจกรรมของฝ่ายปกครองที่เรียกว่าเป็นบริการสาธารณะ	๔๔๘
๒.๒.๒ ประเภทของบริการสาธารณะที่อาจมอบให้ผู้อื่นจัดทำได้	๔๔๘
๒.๒.๓ ขอบเขตของการมอบบริการสาธารณะให้จัดทำ	๔๕๐
๒.๓ รูปแบบต่างๆ ของการมอบบริการสาธารณะให้จัดทำ	๔๕๐
๒.๓.๑ การให้เอกชนบริหารจัดการทรัพย์สินของรัฐ	๔๕๑
๒.๓.๒ การว่าจ้างให้เอกชนเป็นผู้บริหารกิจการสาธารณะแทนรัฐ	๔๕๑
๒.๓.๓ การจ้างผู้ปฏิบัติงานแทน	๔๕๑
๒.๓.๔ สัมปทาน	๔๕๑
บทสรุป	๔๕๗

ภาคผนวก	๔๖๕
๑. สัญญาทางปกครองในกฎหมายไทย โดย รองศาสตราจารย์ ดร.โกทิน พลกุล (เอกสารประกอบการสัมมนาและการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “สัญญาทางปกครอง : การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างประเทศ เกี่ยวกับสัญญาของฝ่ายปกครองและบทบาทของศาล”)	๔๖๗
๒. คำอธิบายเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง โดย รองศาสตราจารย์ ดร.โกทิน พลกุล (เอกสารนำเสนอในการประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ครั้งที่ ๖/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๔)	๔๑๙
๓. คำสั่งศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำที่ ๓๔๓/๒๕๔๔ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๖/๒๕๔๔ เรื่องการเรียกให้ชดใช้เงิน ตามสัญญาสำหรับผู้ที่ยังทางราชการส่งไปศึกษาในต่างประเทศ	๔๒๙
๔. คำสั่งศาลปกครองสูงสุด คำสั่งที่ ๑๒๗/๒๕๔๔ เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง (คำร้องอุทธรณ์คำสั่ง ไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา)	๔๓๑
๕. คำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ที่ ๒๕/๒๕๔๕ เรื่องเขตอำนาจศาลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) และมาตรา ๓	๔๓๕
๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาด ของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๔	๔๔๐