



สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(3)
ถ้อยแถลงจากวิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น	(5)
สารบัญ	(7)
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น : คดีทางปกครอง	1
1. ระบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2
1.1 ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	2
1) ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ใช้อำนาจในกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	2
2) คณะกรรมการเป็นผู้ใช้อำนาจในกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	4
(1) คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)	4
(2) คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น	4
(3) คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด	4



2. รู้จักกับศาลปกครอง : อำนาจหน้าที่ในการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจการบริหารงานบุคคลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น	7
2.1 อำนาจหน้าที่ของศาลปกครอง	9
2.1.1 คู่กรณี	9
(1) เป็นคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายหนึ่งกับเอกชนอีกฝ่ายหนึ่ง	9
(2) เป็นคดีพิพาทระหว่างหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง	9
2.1.2 ลักษณะข้อพิพาท	10
(1) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	10
(2) คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร	10
(3) คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ	10
(4) คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	11



(5) คดีที่มีกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฟ้องคดีต่อศาลเพื่อบังคับให้บุคคลต้องกระทำหรือละเว้นการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด	11
(6) คดีพิพาทเกี่ยวกับเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง	11
2.2 อำนาจของศาลปกครองในการออกคำสั่งบังคับ	11
(1) สั่งให้เพิกถอนกฎ หรือ คำสั่ง หรือ สั่งห้ามการกระทำ	11
(2) สั่งให้หัวหน้าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามหน้าที่	11
(3) สั่งให้ใช้เงินหรือให้ส่งมอบทรัพย์สิน หรือให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการ	12
(4) สั่งให้ถือปฏิบัติต่อสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลที่เกี่ยวข้อง	12
(5) สั่งให้บุคคลกระทำหรือละเว้นการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด	12
2.3 อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองในการควบคุม ตรวจสอบการใช้อำนาจการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	12
2.3.1 หลักเกณฑ์ที่ศาลปกครองใช้พิจารณา	
ก่อนรับฟ้องคดี	12
1) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคู่กรณี	13
2) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะข้อพิพาท	13
3) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงื่อนไขการฟ้องคดี	13



(1) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงื่อนไขเกี่ยวกับผู้มีสิทธิฟ้องคดีและความสามารถของผู้ฟ้องคดี	14
(2) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคำขอในคำฟ้องให้ศาลมีคำสั่งบังคับเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายของผู้ฟ้องคดี	14
(3) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนด	14
(4) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับคำฟ้องและเอกสารที่ยื่นส่งศาล	15
(5) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาในการฟ้องคดี	15
(6) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมศาล	15
(7) หลักเกณฑ์เกี่ยวกับข้อห้ามในการฟ้องคดีและเงื่อนไขอื่นๆ	16
3. ศาลปกครอง และการบริหารงานบุคคล เกี่ยวข้องกันอย่างไร	16
3.1 ลักษณะการใช้อำนาจในกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	17
3.2 ลักษณะข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้อำนาจในกระบวนการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	19



4. ปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจากคดีปกครอง	20
4.1 ปัญหาการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	20
1) ปัญหาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	20
2) ปัญหาอันเกิดจากการกระทำโดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย	25
3) ปัญหาอันเกิดจากการออกคำสั่งที่ไม่เป็นธรรม ของผู้ใช้อำนาจ	30
4) ปัญหาอันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ หรือการปฏิบัติ งานล่าช้า หรือไม่ดำเนินการ	36
5) ปัญหาอันเกิดจากการเลือกปฏิบัติของผู้มีอำนาจ	38
6) ปัญหาอันเกิดจากการกระทำโดยไม่สุจริต	41
5. แนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองในคดีบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	43
6. ข้อเสนอแนะต่อระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	44