



บทนำ
ตอนที่ 1
ตอนที่ 2

สารบัญ

หน้า

สาระสำคัญ	29
ความเป็นมา	35
1. กระบวนการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	35
1.1 หลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540	35
1.2 แนวความคิดในการจัดตั้งสภาที่ปรึกษา	37
1.3 องค์ประกอบและที่มาของสภาที่ปรึกษา	38
1.4 วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	38
1.5 แนวทางการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา	38
1.6 หน้าที่และแนวทางการจัดตั้งสำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษา	39
1.7 ความสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับสภาที่ปรึกษา	40
1.8 ในอนาคตหากพบว่ามีความจำเป็นต้องแยกสำนักงานเลขาธิการสภาที่ปรึกษา ออกเป็นหน่วยงานอิสระ	40
2. กระบวนการตราพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	40
2.1 โครงการรับฟังความคิดเห็นเรื่องสภาที่ปรึกษา	40
2.2 ผลการสำรวจความคิดเห็นจากประชาชน	41
2.3 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับรัฐบาล	42
2.4 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับสภาผู้แทนราษฎร	42
2.5 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับวุฒิสภา	43
2.6 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ฉบับรัฐสภา	43
2.7 การดำเนินการก่อนการประกาศใช้พระราชบัญญัติฯ	43
2.8 การนำพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา ขึ้นทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	43
3. โครงสร้างของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	43
4. ความเป็นมา เจตนารมณ์ และสาระสำคัญของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	44
4.1 ที่มาของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	44
4.2 เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	45
4.3 สาระสำคัญของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	45
4.3.1 องค์ประกอบของสภาที่ปรึกษา	45
4.3.2 ที่มา กรอบแนวคิด และเจตนารมณ์ในเรื่ององค์ประกอบของสมาชิกฯ	46
4.3.3 ที่มาการกำหนดองค์ประกอบของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	46
4.3.4 การได้มาของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	47
4.3.5 กรอบแนวคิดและเจตนารมณ์การได้มาของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	48
4.3.6 คุณสมบัติและลักษณะของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	48
4.3.7 วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาที่ปรึกษา	49
4.3.8 อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษา	49
4.3.9 กรอบแนวคิดและเจตนารมณ์ในเรื่องอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษา	49



ตอนที่ 3

	หน้า
4.3.10 ที่มาของการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษา ในพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	49
4.3.11 การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	52
4.3.12 ที่มาของการร่างพระราชบัญญัติฯ เรื่องการดำเนินงาน	52
4.3.13 บทเฉพาะกาล	52
4.4 ประโยชน์ที่สังคมไทย จะได้รับจากการมีพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา	52
5. กระบวนการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา	53
5.1 การดำเนินการตามกระบวนการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา	55
5.1.1 การคัดเลือกกรรมการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา	55
5.1.2 คณะกรรมการสรรหาฯ ออกระเบียบว่าด้วยการสรรหาฯ	56
5.1.3 คณะกรรมการสรรหาฯ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ	56
5.1.4 การดำเนินการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา	60
5.1.5 การประกาศรายชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษา ในราชกิจจานุเบกษา	68
5.1.6 สรุปผลการดำเนินการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษา	74
อำนาจหน้าที่	77
1. แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	77
1.1 ความรู้เกี่ยวกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	77
1.2 เจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	81
1.2.1 ด้านความมั่นคงของชาติ	81
1.2.2 ด้านการบริหารและอำนาวยความยุติธรรมแก่ประชาชน	83
1.2.3 ด้านการเมืองการปกครอง	85
1.2.4 ด้านศาสนา สังคม การศึกษา	89
1.2.5 ด้านเศรษฐกิจ	93
1.2.6 การจัดตั้งสภาที่ปรึกษา	97
2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	99
2.1 การกิจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษา	99
ตามบทบัญญัติและเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ มาตรา 89	
2.2 การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ของประเทศไทย	99
2.2.1 ความหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ	99
2.2.2 องค์การการวางแผน	100
2.2.3 การจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ	100
2.3 ความจำเป็นและความสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ	101
2.4 บทบาทของภาคเอกชนในทางเศรษฐกิจ	101
2.5 องค์การที่ปรึกษาและให้คำแนะนำทางเศรษฐกิจ	102
2.6 หน่วยงานที่เป็นผู้จัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ	103
2.7 กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9	105
2.8 การให้ความเห็นต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 ของสภาที่ปรึกษา	106
2.9 ความเห็นของคณะรัฐมนตรีต่อข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	107
2.10 บทบาทของสภาที่ปรึกษาต่อแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ในระยะต่อไป	109



3. การแต่งตั้งคณะกรรมการของสภาที่ปรึกษาฯ	109
3.1 คณะทำงานประจำ	109
3.2 คณะทำงานเฉพาะกิจ	110

ตอนที่ 4

การดำเนินงาน	113
--------------	-----

1. การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาฯ ตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ	113
1.1 การมีประธานและรองประธาน	113
1.2 การประชุมของสภาที่ปรึกษาฯ	114
1.3 การขอข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ	115
2. การกำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกับรัฐบาล	116

ตอนที่ 5

บทบาทต่อสังคมไทย	119
------------------	-----

1. กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน	119
1.1 เหตุผลที่ประชาชนต้องการมีส่วนร่วม	119
1.2 ความเข้าใจในเรื่องกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน	119
1.3 วัฒนธรรมไทยในกระบวนการมีส่วนร่วม	119
1.4 แนวคิดในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	120
1.5 องค์ประกอบของกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน	121
1.6 การวางแผนการมีส่วนร่วม	121
1.7 การประชาสัมพันธ์	123
1.8 เทคนิคการมีส่วนร่วมของประชาชน	125
1.9 ปัจจัยส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน	129
1.10 ข้อจำกัดของการมีส่วนร่วมของประชาชน	131
2. การส่งเสริมการรวมกลุ่ม องค์กร และเครือข่ายต่างๆ	132
2.1 กลุ่ม	132
2.1.1 ความหมายของกลุ่ม	132
2.1.2 การเกิดขึ้นของกลุ่ม	133
2.2 องค์กร	133
2.2.1 ลักษณะสำคัญของการรวมกลุ่มเป็นองค์กรประชาชน	133
2.2.2 ความจำเป็นในการสร้างกลุ่มหรือองค์กรประชาชน	133
2.2.3 ประเภทของกลุ่มองค์กรประชาชน	133
2.2.4 NGOs (Non-Governmental Organization : องค์กรที่ไม่ใช่ องค์กรของรัฐ)	134
2.2.5 องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) ในประเทศไทย	134
2.2.6 การกระตุ้นให้เกิดกลุ่มองค์กรประชาชน	136
2.3 เครือข่าย	137
2.3.1 ความหมายของเครือข่าย	137
2.3.2 องค์ประกอบของเครือข่าย	137
2.3.3 การสร้างเครือข่ายองค์กรประชาชน	138
2.3.4 ความจำเป็นในการสร้างเครือข่าย	139
2.3.5 ประเภทและรูปแบบของเครือข่าย	139
2.3.6 การใช้ประโยชน์จากเครือข่าย	141
2.3.7 การดำรงรักษาเครือข่าย	141
3. บทบาทของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อสังคมไทย	142



ตอนที่ 6

สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

145

1. พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาฯ มาตรา 27

145

2. โครงสร้างสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ

148

2.1 การกำหนดโครงสร้างองค์กรและอัตรากำลังบทบาทหน้าที่
ความรับผิดชอบ และโครงสร้างการปฏิบัติงานของ สสป.

150

2.1.1 กลุ่มภารกิจอำนวยการกลางและสารสนเทศ

150

2.1.2 กลุ่มภารกิจอำนวยการประชุม

151

2.1.3 กลุ่มภารกิจนโยบายสาธารณะ

151

2.1.4 กลุ่มภารกิจเครือข่ายและการสื่อสาร

152

3. บุคลากร

154

3.1 อัตรากำลังข้าราชการที่มีอยู่ จำนวน 21 คน

154

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงาน
การดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ 159

ภาคผนวก ข คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงบทบาทและโครงสร้าง สศช. 161

ภาคผนวก ค คำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดตั้ง
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 162

ภาคผนวก ง คำสั่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แต่งตั้งคณะทำงานการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 163

ภาคผนวก จ รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมความคิดเห็นเรื่องการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาฯ 165

ภาคผนวก ฉ รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาที่ปรึกษาฯ สภาผู้แทนราษฎร 166

ภาคผนวก ช รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาที่ปรึกษาฯ วุฒิสภา 167

ภาคผนวก ซ รัฐธรรมนูญ หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ 168

ภาคผนวก ฌ พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 170

ภาคผนวก ณ ระเบียบว่าด้วยการสรรหาสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ 178

ภาคผนวก น ความคิดเห็นของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ ต่อร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 184

ภาคผนวก ด คณะทำงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ 196

บรรณานุกรม

211

บรรณาธิการ

214