



|                                                                                                                            | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| บทคัดย่อ.....                                                                                                              | (1)  |
| Abstract.....                                                                                                              | (3)  |
| บทสรุปสำหรับผู้บริหาร.....                                                                                                 | (5)  |
| ส่วนที่หนึ่ง แนวความคิดในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ.....                                            | 1    |
| บทนำ.....                                                                                                                  | 1    |
| บทที่หนึ่ง มิติใหม่ทางทฤษฎีเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน..... | 3    |
| 1.1 วิวัฒนาการของการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนโดยกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญ.....                                | 3    |
| 1.2 หลักประกันเกี่ยวกับการละเมิดมิได้ของสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....                                                  | 5    |
| 1.3 กลไกโดยทั่วไปในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....                                                            | 5    |
| 1.4 บทบาทพิเศษของศาลรัฐธรรมนูญในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....                                               | 6    |



|                                                                                                            | หน้า      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1.5 การวิเคราะห์สิทธิขั้นพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญโดยการแยกพิจารณาเป็นสิทธิตามภาววิสัยและสิทธิตามอัตตวิสัย..... | 7         |
| 1.5.1 แนวความคิดของกลุ่มประเทศแองโกลแซกซอน.....                                                            | 7         |
| 1.5.2 แนวความคิดของฝรั่งเศส.....                                                                           | 39        |
| 1.5.3 แนวความคิดของเยอรมัน.....                                                                            | 68        |
| <b>บทที่สอง สิทธิและเสรีภาพในฐานะที่เป็นสิทธิตามภาววิสัยและอัตตวิสัย.....</b>                              | <b>73</b> |
| 2.1 สิทธิและเสรีภาพในฐานะที่เป็นสิทธิตามภาววิสัย.....                                                      | 73        |
| 2.1.1 คุณสมบัติของสิทธิและเสรีภาพในฐานะที่เป็นสิทธิตามภาววิสัย.....                                        | 74        |
| 2.1.2 สิทธิและเสรีภาพในฐานะที่เป็นกฎหมาย.....                                                              | 75        |
| 2.1.3 ผลผูกพันของสิทธิและเสรีภาพ.....                                                                      | 80        |
| 2.2 สิทธิและเสรีภาพในฐานะที่เป็นสิทธิตามอัตตวิสัย.....                                                     | 117       |



|                                                                                                                   | หน้า       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.2.1 ลักษณะโดยทั่วไปของสิทธิตาม<br>อรรถวิสัย.....                                                                | 118        |
| 2.2.2 ความหมายของสิทธิตามอรรถวิสัย...                                                                             | 129        |
| <b>บทที่สาม ผลผูกพันของสิทธิตามอรรถวิสัยต่อ</b>                                                                   |            |
| <b>กระบวนการยุติธรรมเยอรมัน.....</b>                                                                              | <b>145</b> |
| 3.1 วิวัฒนาการของผลผูกพันของสิทธิตาม<br>อรรถวิสัยต่อกระบวนการยุติธรรม.....                                        | 145        |
| 3.2 ความหมายของผลผูกพันของสิทธิตาม<br>อรรถวิสัยต่อกระบวนการยุติธรรม.....                                          | 146        |
| 3.3 ผลผูกพันของสิทธิตามอรรถวิสัยต่อ<br>กระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง.....                                              | 152        |
| 3.4 ผลผูกพันของสิทธิตามอรรถวิสัยต่อ<br>กระบวนการยุติธรรมทางอาญา.....                                              | 158        |
| 3.5 ผลผูกพันของสิทธิตามอรรถวิสัยต่อ<br>กระบวนการยุติธรรมทางปกครอง.....                                            | 159        |
| 3.6 กลไกสุดท้ายในการสร้างผลผูกพันของ<br>สิทธิตามอรรถวิสัยต่อกระบวนการ<br>ยุติธรรม : การร้องทุกข์ตามรัฐธรรมนูญ.... | 161        |
| 3.7 สรุป.....                                                                                                     | 174        |



|                                                                         | หน้า |
|-------------------------------------------------------------------------|------|
| ส่วนที่สอง การยกสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเพื่อใช้สิทธิทางศาลของไทย..... | 177  |
| บทที่สี่ บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญตามมาตรา 28                             |      |
| วรรคสองกับกระบวนการยุติธรรมไทย.....                                     | 177  |
| 4.1 เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ.....                                         | 177  |
| 4.2 บทบัญญัติเกี่ยวกับการนำคดีขึ้นสู่ศาล                                |      |
| ต่าง ๆ.....                                                             | 181  |
| 4.2.1 บทบัญญัติเกี่ยวกับการนำคดีขึ้นสู่ศาลแพ่ง.....                     | 181  |
| 4.2.2 บทบัญญัติเกี่ยวกับการนำคดีขึ้นสู่ศาลอาญา.....                     | 187  |
| 4.2.3 บทบัญญัติเกี่ยวกับการนำคดีขึ้นสู่ศาลปกครอง.....                   | 198  |
| 4.2.4 การทำคำร้องเรียนไปยังองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....                | 205  |
| 4.3 ปัญหาที่เกิดจากแนวทางปฏิบัติของศาล                                  |      |
| ต่าง ๆ.....                                                             | 207  |
| บทที่ห้า แนวทางการแก้ไขปัญหาของไทย.....                                 | 209  |
| 5.1 ศาลรัฐธรรมนูญไทยกับคำพิพากษาอันถึงที่สุดแล้ว.....                   | 210  |



## หน้า

|                                                                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1.1 ความหมายของบทบัญญัติตาม<br>รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย<br>มาตรา 264 วรรคสาม.....                     | 210 |
| 5.1.2 ความสัมพันธ์ที่ควรจะเป็นระหว่าง<br>ศาลรัฐธรรมนูญกับคำพิพากษา<br>อันถึงที่สุดแล้ว.....                 | 213 |
| 5.2 อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญไทย<br>กับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่ง<br>ราชอาณาจักรไทย มาตรา 28 วรรคสอง.... | 216 |
| 5.2.1 อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญมีเท่าที่<br>บัญญัติเป็นวลยลักษณะอักษรใน<br>รัฐธรรมนูญจริงหรือ.....              | 216 |
| 5.2.2 อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญไทยกับ<br>คำพิพากษาของศาลอันเป็นที่สุด.....                                      | 220 |
| 5.2.3 วิธีการแก้ปัญหโดยไม่ต้องแก้ไข<br>เปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ.....                                           | 221 |
| สรุปและข้อเสนอแนะ.....                                                                                      | 224 |
| บรรณานุกรม.....                                                                                             | 226 |