

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทคัดย่อ	I
บทสรุปผู้บริหาร	V
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย	3
1.3 ขอบเขตการศึกษาวิจัย	4
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	4
บทที่ 2 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	
2.1 หลักความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมายและการกระทำทางปกครอง	5
2.1.1 หลักลำดับชั้นของกฎหมาย	6
2.1.2 หลักความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ	9
2.1.3 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	10
2.1.3.1 หลักการกระทำทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย	11
2.1.3.2 หลักไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ	11
2.2 แนวคิดของการจัดตั้งศาลรัฐธรรมนูญเพื่อตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	13
2.3 ความสัมพันธ์ระหว่างหลักความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและหลักนิติรัฐ	20
บทที่ 3 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	
3.1 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาในต่างประเทศ	26

3.1.1 ขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบติดตามการ ดำเนินการของหน่วยงาน	26
3.1.2 อำนาจการดำเนินการ	32
3.2 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาในประเทศไทย	49
3.2.1 อำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริง ตามคำร้องเรียนหรืออำนาจหน้าที่รับเรื่องราวร้องทุกข์	52
3.2.2 อำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบปัญหาความชอบด้วย รัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่ขององค์กรรัฐ หรืออำนาจหน้าที่ส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญหรือ ศาลปกครอง แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาวินิจฉัย	58
3.3 ความสัมพันธ์ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาและ ศาลรัฐธรรมนูญในต่างประเทศ	65

บทที่ 4 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของศาลรัฐธรรมนูญใน ต่างประเทศ

4.1 ภาพรวมทั่วไปของการควบคุมกฎหมายมิให้ขัดกับรัฐธรรมนูญ ในต่างประเทศ	67
4.2 การควบคุมกฎหมายมิให้ขัดรัฐธรรมนูญในประเทศ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน	71
4.2.1 ผู้มีสิทธิเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญสหพันธ์	72
4.2.2 วัตถุประสงค์การตรวจสอบในกรณีของการควบคุม แบบรูปธรรม	74
4.2.3 วัตถุประสงค์การตรวจสอบในกรณีของการควบคุม แบบรูปธรรม	82
4.2.4 ความจำเป็นที่จะต้องได้รับการวินิจฉัย	85
4.2.5 การระงับคดีไว้ชั่วคราว	88

4.2.6 การเข้าไปเป็นคู่ความในคดีและการแสดงความคิดเห็น ในคดี	89
4.2.7 อำนาจในการตรวจสอบและอำนาจในการวินิจฉัย	91
4.2.8 การตรวจสอบในทางเนื้อหาโดยศาลรัฐธรรมนูญ	92
4.2.9 เค้าวโครงในการตรวจสอบในการรับเรื่องของ ศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา 100 วรรค 1 GG	94
4.3 การควบคุมกฎหมายมิให้ขัดรัฐธรรมนูญในประเทศไทย	94
4.3.1 การควบคุมมิให้บทบัญญัติและกฎหมายขัดหรือแย้ง ต่อรัฐธรรมนูญ	95
4.3.2 การวินิจฉัยข้อพิพาทระหว่างองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	111
4.3.3 การควบคุมการออกเสียงเลือกตั้ง	115
4.3.4 การควบคุมการใช้อำนาจของประธานาธิบดี	118
บทที่ 5 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญในประเทศไทย	
5.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ	124
5.1.1 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย ลำดับพระราชบัญญัติ	124
5.1.2 ความแตกต่างระหว่างปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ กับขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ	129
5.1.3 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญการกระทำ ของบุคคลตามมาตรา 197(1)	135
5.2 การตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย	137
5.2.1 อำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของ ศาลรัฐธรรมนูญ	137
5.2.2 อำนาจในการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของ ศาลปกครอง	138

5.3 ผลการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญตามกรณี

มาตรา 198 ที่ผ่านมา ของศาลรัฐธรรมนูญไทย

143

บทที่ 6 ปัญหาและแนวทางแก้ไขการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญตาม มาตรา 198 และมาตรา 264

6.1 ปัญหาการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา 198 189

6.2 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขการตรวจสอบความชอบด้วย
รัฐธรรมนูญตามมาตรา 198 195

6.3 ปัญหาการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา 264 198

6.4 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขการตรวจสอบความชอบด้วย
รัฐธรรมนูญตามมาตรา 264 203

บทที่ 7 ความเปลี่ยนแปลงในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 กับ การแก้ไขปัญหามาตรา 198 และมาตรา 264 ของรัฐธรรมนูญ ปี 2540

7.1 การปรับปรุงองค์ประกอบของศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา 204 210

7.2 การปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญในมาตรา 264
เดิมของรัฐธรรมนูญ 2540 โดยกำหนดบทบัญญัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
ในมาตรา 211 211

7.3 การเพิ่มเติมสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการฟ้องคดี
ต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยตรงตามมาตรา 212 212

7.4 การปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความชัดเจนในการเสนอเรื่อง
ต่อศาลรัฐธรรมนูญกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างองค์กร
ตามรัฐธรรมนูญตามมาตรา 214 213

7.5 การเพิ่มบทบัญญัติใหม่ที่เป็นอำนาจปฏิเสธรับพิจารณาเรื่องของ
ศาลรัฐธรรมนูญที่เคยพิจารณาวินิจฉัยแล้วตามมาตรา 215 213

7.6 การเปลี่ยนชื่อเรียกคำวินิจฉัยส่วนตนตามรัฐธรรมนูญ 2540
ของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญแต่ละท่านเป็น “ความเห็นในการ
วินิจฉัย” ตามมาตรา 216 214

7.7 การปรับปรุงให้วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญต้องเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของ
ศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา 216วรรคท้าย 214

บรรณานุกรม 219

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only