

1. แนวความคิดพื้นฐาน	1
1.1 หลักการแบ่งแยกองค์กรผู้ใช้อำนาจอธิปไตย	1
1.2 หลักนิติรัฐ	4
1.3 ประโยชน์สาธารณะ	8
2. การใช้อำนาจควบคุมการใช้เสรีภาพของปัจเจกชน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในบ้านเมือง	9
2.1 ความหมายของกิจกรรมตำรวจทางปกครอง	10
2.2 วัตถุประสงค์ของกิจกรรมตำรวจทางปกครอง	10
2.3 มาตรการในการใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง	11
2.4 การจัดองค์กรผู้ใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง	13
2.5 กรอบการใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง	13
2.5.1 หลัก : การใช้อำนาจตำรวจทางปกครองต้องเคารพ ต่อหลักการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย และอาจถูกนำไปฟ้องคดีต่อศาลให้ตรวจสอบได้	13
2.5.2 ข้อยกเว้น : การใช้อำนาจตำรวจทางปกครอง ในสถานการณ์ไม่ปกติ	15

3. การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร 16

3.1 การจำแนกประเภทของการตรวจสอบการใช้อำนาจ ขององค์กรของรัฐ 16

3.1.1 การจำแนกประเภทตามระยะเวลา 16

3.1.2 การจำแนกประเภทตามองค์กร 17

3.1.3 การจำแนกประเภทตามลักษณะของการใช้อำนาจ 17

3.2 การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร ก่อนการดำเนินการ โดยกลไกภายในฝ่ายบริหาร 18

3.3 การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร ภายหลังการดำเนินการ โดยกลไกภายนอกฝ่ายบริหาร 19

4. การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรของรัฐฝ่ายบริหาร โดยองค์กรของรัฐฝ่ายตุลาการ 20

4.1 การตรวจสอบโดยองค์กรของรัฐฝ่ายตุลาการ ให้หลักประกันแก่ราษฎรที่ดีกว่า 20

4.2 การจัดระบบศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษา คดีปกครองในต่างประเทศ 20

4.3 ความพยายามในการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นใน ประเทศไทยในอดีตที่ผ่านมา 22

5. การจัดตั้งกระบวนการยุติธรรมทางปกครอง	23
ในประเทศไทย	23
5.1 แต่เดิมประเทศไทยมีแต่กระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง	
และกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	23
5.2 ปัจจุบันรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้มีการจัดตั้ง	
กระบวนการยุติธรรมทางปกครองเพิ่มขึ้นใหม่	26
5.2.1 โครงสร้างของศาลปกครอง	26
5.2.2 อำนาจหน้าที่ของศาลปกครอง	28
5.2.3 ตุลาการศาลปกครอง	30
5.2.4 วิธีพิจารณาคดีปกครอง	33
5.2.5 สำนักงานศาลปกครอง	38
6. คดีปกครองที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ	40
6.1 แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนินงาน	
ตามกระบวนการยุติธรรมทางอาญา	41
6.1.1 กรณีการใช้อำนาจสืบสวนสอบสวนคดีอาญา	44
6.1.2 กรณีการใช้อำนาจออกหมายเรียก หมายจับ	
การจับกุม หรือการควบคุมตัวผู้ต้องหา (ผู้ฟ้องคดี)	52

6.2 แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับกรณีพนักงานสอบสวนละเอียดต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร	59
6.2.1 การไม่รับแจ้งความร้องทุกข์หรือไม่ดำเนินคดีตามที่ร้องทุกข์ไว้	59
6.3 แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่น	69
6.4 แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล	80
6.4.1 กรณีผู้ฟ้องคดีถูกไล่ออกจากราชการต้องยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองภายใน 90 วัน	80
6.4.2 การฟ้องคดีเกี่ยวกับการถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ ไม่ใช่เรื่องเกี่ยวกับสถานะของบุคคลที่จะยื่นฟ้องเมื่อใดก็ได้	87
6.4.3 ผู้เดือดร้อนหรือเสียหายกรณีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนและการลงโทษทางวินัย	87
6.4.4 ผู้เดือดร้อนหรือเสียหายกรณีคำสั่งย้ายต้องเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากคำสั่งย้าย	93
6.5 แนวคำสั่งศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการใช้อำนาจตามกฎหมายเฉพาะ (กฎหมายการพิมพ์)	93

7. แนวคำวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล

เกี่ยวกับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

95

7.1 คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายอันเนื่องมาจากการออกหมายเรียก

และการขอให้ระงับหรือเพิกถอนหมายเรียก

คดีอยู่ในเขตอำนาจศาลยุติธรรม

95

7.2 คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่ตำรวจ

ทำการตรวจค้นจับกุมบุคคลตามประมวลกฎหมาย

วิธีพิจารณาความอาญา คดีอยู่ในเขตอำนาจศาลยุติธรรม

96