

ที่มาและความสำคัญ	1
วัตถุประสงค์	4
ประเด็นหลักที่ทำการประเมิน	4
วิธีการประเมิน	5
สรุปภาพรวมการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการใน สถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ใน 3 จังหวัดชายแดน ภาคใต้	7
1. สถานการณ์ความรุนแรงร่วมสมัย: ที่มาแห่งการประกาศใช้ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	7
2. สาระสำคัญของพระราชกำหนดการบริหารราชการใน สถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	10
3. ผลการดำเนินงานตามพระราชกำหนดการบริหารราชการ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548: จากรายงานของ ทางราชการ	16

ผลการประเมิน: ความจำเป็น ความสำเร็จ ความคุ้มค่า

และผลกระทบ 19

- ด้านการบรรลุผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย 19
- ด้านความพึงพอใจและการมีส่วนร่วมของประชาชน
ในพื้นที่ 32
- ด้านความเหมาะสมรอบคอบในการปฏิบัติตาม พ.ร.ก.
กับผลกระทบต่อสิทธิพื้นฐานของประชาชน 35
- 1. ข้อกำหนดแนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.ก.
ของ กอ.สสส.จชต. 35
- 2. การดำเนินการของเจ้าหน้าที่กับหลักการที่กำหนดไว้ 38

ด้านความคุ้มค่าของการนำ พ.ร.ก. มาใช้กับผลกระทบที่เกิด

ตามมา 49

- 1. ผลสัมฤทธิ์ของการใช้ พ.ร.ก. 49
- 2. ผลกระทบจากการใช้พระราชกำหนดการบริหาร
ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 53
- 3. ความคุ้มค่ากับผลกระทบที่เกิดขึ้น 61

ถอดบทเรียนจากผลการนำไปใช้ในสถานการณ์จริง 63

- 1. วิเคราะห์ฐานคติเบื้องหลังการบังคับใช้ พ.ร.ก. 63
- 2. การตั้งโจทย์หรือคำถามหลักเพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบใน
3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 66
- 3. ทวิลักษณ์ของการนำพระราชกำหนดการบริหารราชการ
ในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 มาใช้ 72

ข้อเสนอเพื่อการพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานตาม พ.ร.ก. ของ

เจ้าหน้าที่ 77

- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการระบุบุคคลที่ถูก
สงสัยและเชิญตัวมาสอบปากคำ 77
- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการควบคุมตัวและ
การสอบปากคำ 80
- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการส่งเข้าโรงเรียน
เสริมสร้างสันติสุข 81
- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการส่งกลับคืน
สู่ชุมชน 82
- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการส่งตัวเข้าสู่
กระบวนการยุติธรรมเพื่อดำเนินคดี 83
- ข้อเสนอเพื่อลดผลกระทบจากขั้นตอนการปิดล้อม
ตรวจค้น 84
- ข้อเสนอเพื่อการจัดการกับปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัด
ชายแดนภาคใต้แบบยั่งยืน 85

ภาคผนวก 87

- ผนวก ก. สถิติคดีความมั่นคง 89
- ผนวก ข. พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์
ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 95
- ผนวก ค. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. 2457 109
- ผนวก ง. พระราชกำหนดฯ กับการลิดรอนสิทธิเสรีภาพ
ตามรัฐธรรมนูญ และสิทธิมนุษยชนในกระบวนการ
การยุติธรรมทางอาญา 123

ผนวก จ. พระราชกำหนดฯ กับผลกระทบต่อสิทธิของ ผู้ต้องหาหรือจำเลยตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ และตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	131
ผนวก ฉ. พระราชกำหนดฯ กับผลกระทบต่อสิทธิของ ผู้เสียหายตามกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา	143
ผนวก ช. การแก้ไขเยียวยากรณีที่มีการจับกุมและควบคุม ตัวโดยไม่ชอบ	147
ผนวก ซ. ขั้นตอนการดำเนินการวิธีต่อกลุ่มเป้าหมายจน จบภารกิจ	155
ผนวก ฅ. สถานที่ควบคุมบุคคลตามพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	157
ผนวก ฉ. ข้อกำหนดแนวทางปฏิบัติตาม พ.ร.ก. ของ กอ.สสส.ฯชต.	161
ผนวก ญ. รายละเอียดกรณีศึกษา: ผู้ได้รับผลกระทบ จาก พ.ร.ก.	165
ผนวก ก. สรุปการสัมมนาประเมินผลพระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548	191
ผนวก ก. คำสั่งคณะอนุกรรมการฯ	233

รายการอ้างอิง	235
---------------------	-----