

รายงานคณะกรรมการอิสระ

เพื่อความเสมอภาคแห่งชาติ (กอส.)



เอาชนะความรุนแรงด้วย

พลังเสมอภาค :

ข้อเสนอของ กอส. ต่อรัฐบาล

(ระหว่างเมษายน - กันยายน 2548)

รายงานคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

เอาชนะความรุนแรงด้วย
พลังสมานฉันท์ :
ข้อเสนอของ กอส. ต่อรัฐบาล
(ระหว่างเมษายน - กันยายน 2548)

กอส.

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

สารบัญ

บทนำ	1
บทที่ 1 ความยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน	3
บทที่ 2 การลดความรุนแรงและการใช้สันติวิธี	9
บทที่ 3 การเมืองการปกครอง	15
บทที่ 4 การศึกษา	19
บทที่ 5 เศรษฐกิจท้องถิ่น	25
บทที่ 6 ศาสนาและวัฒนธรรม	29
บทที่ 7 การเยียวยาและการสมานฉันท์	31
ภาคผนวก	
ภาคผนวก 1 การแต่งตั้ง การกิก และองค์ประกอบคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 104/2548 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2548, ที่ 132/2548 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548 และที่ 212/2548 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2548	35
ภาคผนวก 2 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/146 เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2548	43
ภาคผนวก 3 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 14/2549 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยความสะดวกธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 16 มกราคม 2549	47
ภาคผนวก 4 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506/4692 เรื่อง ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548	51
ภาคผนวก 5 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/5884 เรื่อง ข้อเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้า ลงวันที่ 6 กันยายน 2548	57
ภาคผนวก 6 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/8 เรื่อง มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ ลงวันที่ 12 กันยายน 2548	59
ภาคผนวก 7 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/37 เรื่อง มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย ลงวันที่ 28 กันยายน 2548	63
ภาคผนวก 8 หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/1669 เรื่อง ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2548	67
ภาคผนวก 9 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548	75
ภาคผนวก 10 การประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ	77
ภาคผนวก 11 โครงการและกิจกรรมของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ	79



บทนำ

กนิษะ กรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ได้รับการแต่งตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติภารกิจหลักคือ การนำเสนอแนวทางการยุติปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในระยะยาวต่อรัฐบาลและต่อสาธารณะแม้ว่าการกิจที่ได้รับมอบหมายจะเน้นการแก้ไขปัญหาในระยะยาวก็ตาม แต่ในระหว่างช่วงเวลา 12 เดือนของการดำเนินงานนั้น กอส. ได้มีข้อเสนอในลักษณะต่างๆ ที่เป็นมาตรการเฉพาะหน้าและมาตรการระยะกลางต่อรัฐบาลและต่อสาธารณะเรื่อยมา ขณะเดียวกัน รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ได้ดำเนินงานตอบสนองต่อข้อเสนอของ กอส. โดยมีความคืบหน้าไปมากบ้างน้อยบ้างตามสมควร

ข้อเสนอของ กอส. ต่อรัฐบาลและต่อสาธารณะสามารถจัดแบ่งเป็น หัวเรื่องต่างๆ ดังนี้

1. ความยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน
2. การลดความรุนแรงและการใช้สันติวิธี
3. การเมืองการปกครอง
4. การศึกษา
5. เศรษฐกิจท้องถิ่น
6. ศาสนาและวัฒนธรรม
7. การเยียวยาและการสมานฉันท์

รายงานฉบับนี้เป็นการรวบรวมข้อเสนอของ กอส. และผลการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อให้ผู้อ่านได้ทราบว่า มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาโดยตลอดและทุกระดับ ทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ กอส. หวังว่ารายงานนี้จะเป็นประโยชน์ในการอ้างอิง และการติดตามการดำเนินงานในด้านต่างๆ ต่อไป

1

ความยุติธรรม

และสิทธิมนุษยชน

บทที่ 1

ความยุติธรรม

และสิทธิมนุษยชน

1.1 การเปิดเผยรายงานของคณะกรรมการอิสระไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีเหตุการณ์มัสยิดกรือเซะ และกรณีตากใบ

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กอส. เปิดเผยแพร่รายงานการสอบสวนทั้งสองกรณีต่อสาธารณะ (ยกเว้นในส่วนของผู้บอกกล่าวบางคน ซึ่งการเปิดเผยนี้อาจมีผลกระทบเช่นขาดความปลอดภัย) เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2548 ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี จังหวัดปัตตานี

อ้างอิง : มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 เมษายน 2548

1.2 การดำเนินคดีผู้ต้องหากรณีตากใบ

การดำเนินคดีผู้ต้องหากรณีตากใบ จำนวน 58 คน (ต่อมาเพิ่มเป็น 59 คน) โดยมีการร้องเรียนว่าคนเหล่านี้ไม่มีส่วนร่วมในการกระทำผิด แต่เป็นชาวตากใบที่อยู่ในพื้นที่เกิดเหตุ ทั้งนี้คนในพื้นที่มองว่าเป็นกรณีหลักของความไม่ยุติธรรมโดยประธาน กอส. ได้เคยปรึกษาหารือกับนายกรัฐมนตรีนายทักษิณ ชินวัตร ในเรื่องนี้ และ กอส. มอบหมายให้ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายสุจริต ปัจฉิมพันธ์) ซึ่งเป็นกรรมการ กอส. ติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินคดีเพื่อนำไปสู่การพิจารณาปล่อยผู้ที่ไม่ได้กระทำผิดเป็นอิสระโดยเร็ว

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- อัยการรับทบทวนหลักฐานพยานเป็นรายกรณี แต่ยังไม่มียุติความคืบหน้า
- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 ให้เร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับคดีต่างๆ เช่น กรณีตากใบ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) ประสานกับสำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าสมควรจะถอนฟ้องผู้ต้องหารายใด

ที่พยานหลักฐานไม่เพียงพอ

อ้างอิง : มติ กอศ. ในการประชุมครั้งที่ 4/2548 วันที่ 20 พฤษภาคม 2548

1.3 การยกฟ้องนายแพทย์แวมะหะดี แวดาโอะ และคณะ

กอศ. แสดงจุดยืนในเรื่องนี้ โดยยึดหลักการให้การศึกษแก่สังคมไทย ในแนวทางการสมานฉันท์เกี่ยวกับเรื่อง (1) กระบวนการยุติธรรมในสังคมไทย (2) ผู้ที่ถูกกระทำมีความพร้อมที่จะให้อภัยและไม่รู้สึกขมขื่นกับการกระทำที่เกิดขึ้น และ (3) กระบวนการยุติธรรมควรนำไปสู่ข้อสรุปโดยเร็ว

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กอศ. ได้แสดงความเห็นผ่านสื่อมวลชน

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอศ. ครั้งที่ 5/2548 วันที่ 6 มิถุนายน 2548

1.4 กรณีผู้สูญหาย โดยเฉพาะกรณีทนายสมชาย นีละไพจิตร

ในการพบกับนายกรัฐมนตรี ประธาน กอศ. ได้ยกกรณีผู้สูญหาย โดยเฉพาะกรณีทนายสมชาย นีละไพจิตร ขึ้นปรึกษาหารือหลายครั้ง โดยเสนอให้รัฐบาล ดำเนินการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด และควรจัดตั้งศูนย์ติดตามผู้สูญหายที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร่งด่วน

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม รับคดีของทนายสมชาย นีละไพจิตร เป็นคดีพิเศษ

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอศ. ครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548

1.5 แนวทางการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทยและสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอเรื่อง แนวทางการพัฒนากระบวนการยุติธรรมเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในสังคมไทยและสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอความเห็นจาก กอศ. เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว กอศ. จึงได้เสนอให้รัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นให้มีองค์ประกอบที่มาจากภาคประชาสังคม โดยเฉพาะจากในพื้นที่ในจำนวนที่มีนัยสำคัญ เช่น กิ่งหนึ่ง และ

ให้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการบังคับใช้กฎหมาย สร้างระบบและดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เร่งรัดการดำเนินคดี พัฒนามาตรฐานงานยุติธรรม และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มกราคม 2549 เห็นชอบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 14/2549 ลงวันที่ 16 มกราคม 2549 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยความสะดวกยุติธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีศาสตราจารย์ อุกฤษ มงคลนาวิน เป็นประธาน และมีองค์ประกอบของบุคคลภาครัฐมากกว่าภาคประชาสังคม โดยมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพ ซึ่งแตกต่างไปจากข้อเสนอของ กอส.

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 7/2548 วันที่ 11 กรกฎาคม 2548

2. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 10/2548 วันที่ 5 กันยายน 2548

3. ข้อเสนอการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกยุติธรรม

ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เสนอต่อนายกรัฐมนตรี

หนังสือ กอส. ที่ นร 0506(กอส.)/146 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2548 (ภาคผนวก 2)

4. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 14/2549 ลงวันที่ 16 มกราคม 2549 เรื่อง

แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยความสะดวกยุติธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพ

ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ภาคผนวก 3)

1.6 การจัดการระบบยุติธรรมระดับชาติ

กอส.ได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการระบบยุติธรรมระดับชาติดังต่อไปนี้

(1) จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติในการดำเนินกระบวนการยุติธรรม มีหน้าที่ตรวจสอบคดีความและติดตามความคืบหน้าในการดำเนินคดีในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 4 มกราคม 2547 เป็นต้นมา เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้ต้องหา และเสริมความไว้วางใจของสาธารณชนต่อกระบวนการยุติธรรมผ่านหลักประกันการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมาย

(2) เปิดโอกาสให้ประชาชนผู้ถูกจับและควบคุมตัวตามมาตรา 11 (1) ของพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ได้พบกับ

ทนายความของตนและได้รับความช่วยเหลือแนะนำจากทนายความภายในเวลา 48 ชั่วโมง เพื่อชำระรักษากระบวนการยุติธรรมไทยไว้ให้ได้ท่ามกลางสถานการณ์รุนแรง

(3) นำกระบวนการนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการสืบสวน สอบสวน ตรวจสอบ พิสูจน์ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ จัดความสามารถในการ ดำเนินคดีของรัฐ สร้างความโปร่งใสและเป็นธรรมให้เกิดขึ้นกับประชาชนทุกหมู่เหล่า

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ
- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เรงัดการดำเนินคดี ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) ประสานงานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ) และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องต่อไป

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

1.7 ศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กอส. ร่วมกับสภาพทนายความ และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดตั้งศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยปฏิบัติการ ร่วมกับภาคประชาสังคมในพื้นที่เพื่อให้ความช่วยเหลือคดีทางกฎหมาย สร้างความรู้ ความเป็นธรรม และความสมานฉันท์ที่ยั่งยืนแก่ประชาชนในพื้นที่

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- ศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ ๑ ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับความช่วยเหลือด้านงบประมาณจากกองทุน สมานฉันท์แห่งชาติ

- ข้อมูล ณ วันที่ 27 มีนาคม 2549 ศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ฯ ได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือคดีที่ประชาชนถูกดำเนินคดีชั้นศาล 66 คดี ถูกดำเนินคดีชั้นสอบสวน 22 คดี คดีที่ประชาชนฟ้องหน่วยงานของรัฐ 6 คดี และคดีที่ประชาชนขอความเป็นธรรมกรณีถูกควบคุมตัวตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 จำนวน 23 กรณี

อ้างอิง : มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 10/2548 วันที่ 5 กันยายน 2548

2

การลดความรุนแรง
และการใช้สันติวิธี

บทที่ 2

การลดความรุนแรง และการใช้สันติวิธี

2.1 มาตรการลดสถานการณ์ความรุนแรง

กอส. เรียกร้องให้ทุกฝ่ายไม่กระทำการใดที่นำไปสู่กับดักแห่งความแตกแยกและรุนแรง และไม่สนับสนุนให้ใช้กำลังในการแก้ปัญหาในทำนองตาต่อตา ฟันต่อฟัน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1) รัฐบาลมีหน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรงในการรักษาความสงบสุขของประชาชนและต้องยึดมั่นแนวทางสันติวิธี สร้างความเป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหา และมีมาตรการในการจัดการกับผู้ก่อความรุนแรงอย่างมีประสิทธิภาพ ยุติธรรม และยึดหลักนิติธรรมโดยเคร่งครัด

(2) นายกรัฐมนตรีควรเร่งรัดรัฐมนตรีข้าราชการชั้นผู้ใหญ่เจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่และสื่อมวลชนของรัฐ ให้ปฏิบัติตามแนวทางสันติวิธีอย่างเคร่งครัด ต้องสร้างความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนถึงความสำคัญของแนวทางสันติวิธีในการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้โดยให้เข้าใจว่าสันติวิธีมิใช่เป็นการยอมจำนน แต่เป็นการปฏิบัติตามครรลองของกฎหมาย

(3) ขอให้ทุกฝ่ายมีความหนักแน่น มีขันติธรรมที่จะไม่ติดกับดักของการยั่วยุและความรุนแรง

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กอส. ได้สื่อสารสู่สังคมผ่านสื่อมวลชน โดยการแถลงข่าวและเอกสารข่าวแจก ในวันที่ 6 มิถุนายน 2548

อ้างอิง : มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 5/2548 วันที่ 6 มิถุนายน 2548

2.2 มาตรการลดความรุนแรงในพื้นที่โดยตรง

กอส. ได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการลดความรุนแรงในพื้นที่ ดังต่อไปนี้

(1) ให้ผู้แทนของผู้นำท้องถิ่นและผู้นำศาสนาทั้งอิสลามและพุทธ เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการของรัฐบาลซึ่งทำหน้าที่กำหนดมาตรการลดความรุนแรง เฉพาะหน้า ร่วมกำหนดนโยบายและทิศทาง เพื่อให้ฝ่ายรัฐได้รับความรู้ที่จำเป็นว่า ผู้คนในท้องถิ่นคิดเห็นอย่างไร อีกทั้งยังจะได้เป็นสื่อกลางระหว่างผู้บังคับใช้พระราชกำหนด ฯ และประชาชนด้วย

(2) ให้ถือว่าปืนทุกชนิดเป็นอาวุธผิดกฎหมายในบริเวณ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และไม่ให้อยู่ในครอบครองของสาธารณชน เว้นแต่จะอยู่ในมือของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยตามกฎหมายคือทหารและตำรวจเท่านั้นอันน่าจะลดความรุนแรงในพื้นที่ได้บ้าง อีกทั้งยังจะทำให้อาวุธอยู่แต่เฉพาะในมือของผู้ที่ต้องใช้อาวุธในกำกับของความรับผิดชอบตามกฎหมายเท่านั้น

(3) ให้มีการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดในที่สาธารณะให้ทั่วเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง 3 จังหวัด เพื่อให้ได้หลักฐานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ก่อภัยร้ายแรง เอาชีวิตผู้บริสุทธิ์ในขณะนี้

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการตามที่ กอส. เสนอ ยกเว้นเรื่องอาวุธปืนในข้อ (2) ซึ่งขอรับไว้พิจารณา และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

2.3 มาตรการลดความรุนแรงระดับชุมชน

กอส. ได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการลดความรุนแรงในระดับชุมชน ดังต่อไปนี้

(1) จัดกลุ่มชุมชนแถลงข่าวในพื้นที่แสดงความจริงและการรับรู้ของชุมชน ให้ประจักษ์ในกรณีที่เกิดความรุนแรงขึ้นเพื่อลดผลกระทบที่เกิดจากข่าวลือ โดยอาศัยสถาบันธรรมชาติเป็นเวที เช่น ร้านน้ำชาประจำหมู่บ้าน

(2) จัดตั้งชุดคุ้มครองหมู่บ้านเป็นหน่วยรากแก้วประกอบด้วยฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ และอาสาสมัครรักษาดินแดน เพื่อสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ของหน่วยงานรัฐระดับพื้นที่ เป็นชุดพัฒนาออกพบปะเยี่ยมเยียนชาวบ้าน ลาดตระเวนรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้านเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชนซึ่งจะส่งผลต่อการก้าว การรักษาความสงบ เรียบร้อย และลดเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน

(3) จัดให้มีคณะกรรมการสันติสุขชุมชนอันประกอบด้วย ผู้นำชุมชน อิหม่ามประจำมัสยิด โต๊ะครู กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นายกองค้การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดประจำตำบล ครูเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยตำบล ตลอดจนทหารและตำรวจ

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และ มอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอ ไปพิจารณาดำเนินการ

อ้างถึง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

2.4 มาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้า

กอส. ได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้า โดยมีข้อเสนอ ดังนี้

(1) เสนอให้ทางฝ่ายความมั่นคงถือว่า สถานการณ์ที่ประชาชนมาชุมนุม ไม่ยอมให้ฝ่ายราชการเข้าไปในพื้นที่นี้ เป็นการชุมนุมโดยสันติวิธีโดยประชาชนที่ รู้สึกว่าพวกเขาเป็นเหยื่อของความรุนแรง จึงควรใช้แต่มาตรการแนวสันติต่อ ประชาชนเหล่านี้ เช่นที่ทางรัฐบาลเคยให้แนวทางไว้ในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 187/2546 เรื่อง นโยบายการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี เพราะมาตรการ สันติวิธีของรัฐเป็นเงื่อนไขแรกๆ ของแนวทางสมานฉันท์

(2) เสนอให้รัฐบาลเร่งรัดการตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชน ตามข้อเสนอ มาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรี

มีมติให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 โดยมอบหมายให้คณะกรรมการสันติสุขชุมชนที่ได้รับการแต่งตั้งในพื้นที่นี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเป็นการเฉพาะและทำหน้าที่ให้เสร็จสิ้นโดยนำผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมในเวลาอันรวดเร็ว เพราะการเปิดเผยความจริงและการชี้แจงความยุติธรรมน่าจะเป็นขั้นตอนสำคัญที่จะฟื้นคืนความสมานฉันท์ระหว่างรัฐกับประชาชนได้

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กอส. ได้สื่อสารผู้สังคมนผ่านสื่อมวลชน โดยเอกสารข่าวแจกในวันที่ 5 กันยายน 2548

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 10/2548 วันที่ 5 กันยายน 2548

2. ข้อเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้าเสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506(กอส.)/5884 ลงวันที่ 6 กันยายน 2548 (ภาคผนวก 5)

2.5 มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปี เหตุการณ์ตากใบ

วันครบรอบ 1 ปี เหตุการณ์ตากใบ ซึ่งอยู่ในช่วง 10 วันสุดท้ายของการถือศีลอด คือระหว่างวันที่ 24 ตุลาคม - 3 พฤศจิกายน 2548 มุสลิมส่วนใหญ่จะไปรวมตัวและอยู่ที่มีสยิด เพื่อทำกัจวัตร์และทำจิตใจให้บริสุทธิ์ เพื่อป้องกันเหตุการณ์รุนแรงที่อาจจะเกิดขึ้น กอส. จึงเสนอรัฐบาลให้กำชับเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ให้ทำความเข้าใจและมีทัศนคติในทางบวก และอาจจะต้องมีการฝึกอบรมด้านสันติวิธีในการดูแลฝูงชน

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) ประธานกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสขต.) ได้แจ้งที่ประชุม กสขต. ให้ทุกฝ่ายเข้าใจและไม่ระแวง รวมทั้งให้อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการปฏิบัติกัจวัตร์ทางศาสนา
- กอส. ร่วมกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) จัดฝึกอบรมสันติวิธีในการดูแลฝูงชนให้แก่ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองในจังหวัดนราธิวาส โดยเฉพาะอำเภอตากใบ

- คณะกรรมการนโยบายและอำนาจการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอบย.) ร่วมกับ สมช. และสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดนราธิวาสร่วมกันทำบุญให้แก่ผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์ตากใบ

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 10/2548 วันที่ 5 กันยายน 2548

2. ข้อเสนอมาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปี เหตุการณ์ตากใบ

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506(กอส.)/8

ลงวันที่ 12 กันยายน 2548 (ภาคผนวก 6)

2.6 มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

กอส. มีข้อเสนอเกี่ยวกับมาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย ดังนี้

(1) ขอให้ทางราชการรีบดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและจับกุมผู้กระทำผิด ทั้งกรณียิงกราดใส่ร้านน้ำชาหมู่บ้านตันหยงลิมอ ทำให้ชาวบ้านเสียชีวิต 2 คน ในคืนวันที่ 20 กันยายน 2548 และกรณีสังหารนาวิกโยธิน 2 นายในหมู่บ้านเดียวกัน ในวันที่ 21 กันยายน 2548 มาลงโทษตามกฎหมายให้ได้เป็นกรณีพิเศษโดยเร็วที่สุด เพราะเป็นเรื่องสะเทือนขวัญแก่สาธารณชนทั้งหลาย และจะมีผลกระทบต่อแนวทางการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในชาติเป็นอย่างยิ่ง

(2) สนับสนุนแนวทางสันติวิธีของกองทัพ และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ เพราะเมื่อนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย ถูกควบคุมตัวไว้ ผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายในพื้นที่ก็พยายามอย่างเต็มที่ที่จะแก้ปัญหาด้วยขันติธรรมและสันติวิธี กอส. เห็นว่าการเสียชีวิตของนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย เป็นการสละชีพในหน้าที่อย่างมีเกียรติและกล้าหาญ การยอมเสียสละเช่นนี้ทำให้การใช้ความรุนแรงของฝ่ายที่กีดร้ายต่อสังคมไทยไม่ประสบผลสำเร็จ และส่งผลให้รัฐและสังคมไทยเข้มแข็งขึ้นด้วยแรงใจสนับสนุนจากผู้คนในสังคมไทยทุกฝ่าย กอส. จึงสนับสนุนให้รัฐบาล กองทัพ และข้าราชการในพื้นที่ที่ยึดมั่นในแนวทางสันติวิธีเช่นนี้ต่อไป เพื่อหลีกเลี่ยงการปะทะและการเสียเลือดเนื้อ

(3) เพื่อป้องกันเหตุร้ายทำนองนี้ในอนาคต กอส. เสนอให้เร่งรัดตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชนเพื่อเป็นตัวกลางระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ ทำหน้าที่เปิดโอกาสให้ฝ่ายต่าง ๆ ได้ติดต่อสื่อสารกันเพื่อรื้อฟื้นความไว้วางใจ

ระหว่างกันกลับคืนมา อันเป็นหนึ่งในมาตรการระยะสั้นทั้ง 14 ข้อที่ กอศ. เคยนำเสนอต่อรัฐบาลและสังคมไทยไว้แล้ว

(4) เดือนรอมฎอนเป็นเดือนที่สำคัญยิ่งของชาวมุสลิม เป็นเดือนแห่งสันติ แต่ก็แฝงด้วยความเสี่ยงถ้าหากมีความเข้าใจผิดเกิดขึ้น ดังนั้น กอศ. ขอให้ภาครัฐตระหนักและเข้าใจในโอกาสและความอ่อนไหวของช่วงเวลานี้ โดยเฉพาะใน 10 วันสุดท้ายของเดือนที่ชาวมุสลิมจะใช้เวลาอยู่ในมัสยิดกันมาก ภาครัฐจึงควรทำงานอย่างใกล้ชิดกับผู้นำศาสนา ด้วยการมอบความไว้วางใจรวมทั้งหลักประกันในเรื่องความปลอดภัยให้ผู้นำเหล่านี้ หากเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดหรือการเผชิญหน้าจะได้ขอให้ผู้นำศาสนาช่วยผ่อนคลายนสถานการณ์ทันที

(5) ให้รัฐบาลดำเนินการรื้อทางกการเมืองเพื่อยุติปัญหาความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มุ่งสร้างความเป็นเอกภาพในยุทธศาสตร์ดับไฟได้ โดยจัดการประชุมเรื่องยุทธศาสตร์ดับไฟได้ให้ผู้เกี่ยวข้องในยุทธศาสตร์ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม กอศ. ยินดีร่วมมือกับรัฐบาลในการจัดประชุมครั้งนี้ และจะช่วยประสานงานกับองค์กรสาธารณะต่างๆ โดยเฉพาะภาคีองค์กรสื่อมวลชน อันประกอบด้วยสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กอศ. ได้สื่อสารสู่สังคมผ่านสื่อมวลชน โดยการออกแถลงการณ์ กอศ. ลงวันที่ 26 กันยายน 2548

อ้างอิง : ข้อเสนอมาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอศ. ที่ นร 0506(กอศ.)/37

ลงวันที่ 28 กันยายน 2548 (ภาคผนวก 7)

3

การมี้อง

การปกครอง

บทที่ 3

การเมือง

การปกครอง

3.1 พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน

พ.ศ. 2548

ในช่วงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังร่างกฎหมายเพื่อใช้แทนพระราชบัญญัติสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2495 และใช้กฎหมายใหม่แทนกฎอัยการศึก นั้น กอส. มีความเห็นว่ากฎหมายใหม่ ไม่ควรมีขอบเขตอำนาจมากกว่าเดิม และควรมีมาตรการเชิงบวกเพื่อบรรเทาปัญหา จึงได้มอบหมายให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ) ซึ่งเป็นกรรมการ กอส. รับความเห็นดังกล่าวไปประสานงานการดำเนินการ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 โดยประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2548 ที่ให้ขอบเขตอำนาจที่กว้างขวาง

การดำเนินงาน/ความลับหน้า :

- กอส. เห็นว่าการออกพระราชกำหนดฯ เป็นการตัดสินใจของรัฐบาล และรัฐบาลต้องรับผิดชอบ กฎหมายดังกล่าวจะทำให้การทำงานสมานฉันท์ในสังคมไทยเป็นไปได้ยากยิ่งขึ้น ดังนั้น กอส. จึงเร่งทำงาน และได้มีข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในบริบทการออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548
- ประธาน กอส. ได้เข้าพบนายกรัฐมนตรีในวันที่ 18 กรกฎาคม 2548 และมีหลายประเด็นที่แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลรับฟังความคิดเห็นของ กอส. เช่น เรื่องการจำกัดขอบเขตการใช้พระราชกำหนดฯ ไม่ได้ใช้เต็มที่ตามที่เปิดไว้ในพระราชกำหนดฯ
- กอส. ได้สื่อสารสู่สังคมผ่านสื่อมวลชน โดยการแถลงข่าวและเอกสารข่าวแจกในวันที่ 19 กรกฎาคม 2548

- อ้างอิง : 1. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548
2. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548
3. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692
ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

3.2 มาตรการด้านรัฐประศาสน์นโยบาย

อาศัยพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ทรงพระราชทานสำหรับมณฑลปัตตานีเป็นการเฉพาะเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2466 เป็นแนวทางกำกับการปฏิบัติราชการแผ่นดินในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ให้ความสำคัญสูงสุดกับทุกข์สุขของราษฎรส่วนใหญ่ผู้มีวัฒนธรรมแตกต่างออกไป ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยข้าราชการที่มี “นิสัยสัตย์ซื่อ สุจริต สงบเสถียรเยือกเย็น” ไม่เบียดเบียนราษฎร ไม่ทำการใดให้ประชาชนในท้องถิ่นเห็นว่า พวกเขาถูกกดขี่ ไม่มีสุขเมื่อเปรียบเทียบกับผู้อื่นในบ้านเมืองอื่นได้

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาได้มีการย้ายคนดี คนสุจริต และรู้ปัญหาออกจากพื้นที่ ในขณะที่เดียวกันกลับส่งเสริมและสนับสนุนข้าราชการที่มีพฤติกรรมใช้ความรุนแรงไม่ให้เกียรติและรังแกผู้คน ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สวนทางกับหลักรัฐประศาสน์นโยบายของล้นเกล้าฯ รัชกาลที่ 6 โดยตรง ดังนั้น กอส. จึงเสนอให้รัฐบาลดำเนินงานตามหลักรัฐประศาสน์นโยบายดังกล่าว

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ

- อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548
2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692
ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

3.3 วิเทศสัมพันธ์

เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2548 ประธาน กอส. ได้เดินทางไปประเทศมาเลเซีย เพื่อพบปะหารือกับ ดร. มหาธีร์ โมฮัมหมัด อดีตนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย และดาโต๊ะ ชรี อับดุลเลาะห์ อาหมัด บาดาวี นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย และได้รับทราบนโยบายของมาเลเซียที่ไม่สนับสนุนการก่อการร้ายและการแบ่งแยกดินแดน ไม่แทรกแซงกิจการภายในประเทศไทย และพร้อมที่จะสนับสนุนทั้งด้านอาชีพและการลงทุนของประชาชนในพื้นที่ชายแดน

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

ดร. มหาธีร์ โมฮัมหมัด อดีตนายกรัฐมนตรีมาเลเซียมาเป็นแขกรับเชิญของนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) มาเยือนประเทศไทย ในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งช่วยให้บรรยากาศความสัมพันธ์ระหว่างประเทศดีขึ้น

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 12/2548 วันที่ 17 ตุลาคม 2548

4 การศึกษา

บทที่ 4

การศึกษา

4.1 แบบเรียนพุทธศาสนา

กอส. ได้รับแจ้งว่าแบบเรียนพุทธศาสนามีเนื้อหาทำให้ชาวไทยมุสลิมไม่สบายใจ ดังนั้น กอส. จึงได้มอบให้เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (นางพรนิภา ลิ้มปยอคม) ซึ่งเป็นกรรมการ กอส. ช่วยติดตามในเรื่องดังกล่าว

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานรายงานว่าได้ยกเลิกการใช้แบบเรียนดังกล่าวแล้ว

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548

4.2 การสอบใบประกอบโรคศิลป์

กอส. ได้รับทราบว่า ในการสอบใบประกอบโรคศิลป์ของผู้มีภูมิลำเนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่จบการศึกษาแพทย์จากต่างประเทศนั้น ส่วนใหญ่จะไม่สามารถสอบผ่าน จึงไม่สามารถประกอบวิชาชีพได้ กอส. จึงขอให้มีการติดตามในเรื่องนี้ และได้มีหนังสือถึงสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อขอความสนับสนุนโครงการแพทย์สู่บ้านเกิดในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีหนังสือลงวันที่ 3 มีนาคม 2549 ตอบรับสนับสนุนให้สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขสุขภาพใต้เป็นผู้ดำเนินโครงการแพทย์สู่บ้านเกิดในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548

4.3 ความปลอดภัยของครูในพื้นที่

กอส. ได้ขอให้รัฐบาลดูแลความปลอดภัยของครูในพื้นที่ โดยดำเนินการดังต่อไปนี้

(1) ควรมีการวางแผนรักษาความปลอดภัยร่วมกัน ทั้งฝ่ายราชการและผู้นำชุมชนในพื้นที่ ครอบคลุมโรงเรียนและสถานศึกษาทุกประเภท โดยไม่แบ่งว่าเป็นโรงเรียนรัฐบาล หรือเอกชน

(2) จัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวกับกิจกรรมการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนกับชุมชน

(3) สร้างเครือข่ายเฝ้าระวังความปลอดภัยสำหรับโรงเรียนและบุคลากรทางการศึกษา

(4) เร่งหามาตรการแก้ปัญหาบุคลากรภายในโรงเรียน อันเนื่องมาจากนโยบายเปิดโอกาสให้ครูได้ย้ายด้วยเหตุผลความไม่ปลอดภัยเร่งด่วน

(5) ไม่ควรสนับสนุนนโยบายที่ให้ครูในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พกพาอาวุธปืน

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ซึ่งเป็นกรรมการ กอส. รับผิดชอบผู้เกี่ยวข้องในกระทรวงศึกษาธิการ และจะจัดให้มีการชี้แจงให้ชัดเจนในเรื่องการไม่สนับสนุนให้ครูพกอาวุธปืน
- กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และกระทรวงศึกษาธิการได้จัดงบประมาณให้โรงเรียนเชื่อมความสัมพันธ์กับชุมชน
- จัดให้มีทหารรักษาความปลอดภัยให้ครูในการเดินทางไป-กลับ ระหว่างบ้านกับโรงเรียน
- กระทรวงศึกษาธิการเปิดโอกาสให้ครูได้มีการโยกย้ายทั้งในและนอกเขตพื้นที่โดยสะดวก

อ้างอิง : บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 7/2548 วันที่ 11 กรกฎาคม 2548

4.4 มาตรการรักษาความปลอดภัยสำหรับครู

กอส. ได้เสนอให้รัฐบาลดำเนินการ ดังนี้

(1) ในทุกโรงเรียนทั้งที่เป็นโรงเรียนสอนศาสนาและโรงเรียนของรัฐควรมีระบบเตือนภัย ระบบป้องกันภัย เปิดไฟส่องสว่างตลอดเวลากลางวัน และเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัย สามารถประสานงานกับฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ทันทีที่เกิดเหตุร้ายขึ้น

(2) เปิดโอกาสให้ครูในพื้นที่ที่มีส่วนสำคัญในการกำหนดระบบรักษาความปลอดภัยให้แก่โรงเรียนและครู การตัดสินใจเปิดหรือปิดโรงเรียน หรือการเคลื่อนย้ายเด็กนักเรียน ให้เป็นผลของการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานความมั่นคง ฝ่ายปกครองและโรงเรียน ขอให้ฝ่ายบ้านเมืองเห็นความสำคัญของครู ให้เกียรติครูตามที่สมควร

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ
- คิดตั้งวิทยุสื่อสารให้เชื่อมโยงทุกสถานศึกษาในพื้นที่
- อนุญาตให้สถานศึกษาเปิดและปิดโรงเรียนได้ตามสถานการณ์ความรุนแรง
- อนุมัติงบประมาณเพิ่มในการจัดเวรยามและในการติดไฟฟ้าแสงสว่างเพิ่มขึ้นในสถานศึกษา

อ้างอิง : 1. มติ กอส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอส. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

4.5 การให้ความสำคัญแก่นักศึกษา

กอส. เสนอให้มีการให้ความสำคัญแก่นักศึกษาในการรณรงค์เผยแพร่แนวคิดสันติวิธี พยายามส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในหมู่นักศึกษา โดยปราศจากการบีบบังคับคุกคาม ฟังหลีกเลี่ยงการปฏิบัติต่อนักศึกษาในทางลบ คือไม่เข้าสอบสวน จับกุมนักศึกษาในสถาบันการศึกษาโดยไม่มีคณาจารย์ของสถาบันการศึกษาเหล่านั้นเป็นพยานอยู่ด้วย

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ

อ้างอิง : 1. มติ กอศ. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอศ. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

4.6 การพัฒนาการศึกษาเพื่อความเสมอภาค

กอศ. เสนอว่าการพัฒนาการศึกษาเพื่อความเสมอภาคเป็นการพัฒนาทางด้านการศึกษาทั้งหมดให้เกิดความเข้มแข็ง สอดคล้อง และเป็นไปเพื่อพัฒนาชีวิตสังคม และสิ่งแวดล้อม

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการ ดังนี้

- (1) สนับสนุนการถ่ายโอนศูนย์ฝึกอบรมจริยธรรมและศาสนาอิสลามประจำมัสยิด (ตาดีกา) จากกระทรวงมหาดไทยให้มาอยู่ในความดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ
- (2) สนับสนุนให้มีการจัดการหลักสูตรสายสามัญและอิสลามศึกษาทุกระดับชั้นและให้มีการเทียบโอนความรู้ด้านศาสนาจากศูนย์ตาดีกา สถาบันศึกษาปอเนาะ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม และโรงเรียนของรัฐ
- (3) สนับสนุนให้มีการเรียนการสอนภาษามลายูท้องถิ่นรวมทั้งนโยบายการใช้ภาษาแม่เป็นภาษาสื่อการสอนในระดับอนุบาล
- (4) สนับสนุนให้มีการสอนภาษามลายูท้องถิ่นและศาสนาอิสลามในโรงเรียนของรัฐทุกระดับประถมและมัธยม
- (5) สนับสนุนให้มีการพัฒนาคุณภาพของการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้และให้ผู้เรียนมีโอกาสศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษามากขึ้น

- (6) สนับสนุนให้ผู้เรียนในสถาบันศึกษาปอเนาะได้มีโอกาสเรียนวิชาชีพมากขึ้น โดยใช้สถานศึกษาของรัฐและการศึกษานอกโรงเรียนเข้าไปช่วยเหลือ
- (7) สนับสนุนให้มีการจัดทำสื่อการเรียนการสอนภาษาถิ่น และการจัดการเรียนการสอนประวัติศาสตร์ท้องถิ่นที่ถูกต้อง
- (8) สนับสนุนให้มีการจัดทำกิจกรรมร่วมกัน เพื่อเชื่อมสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนและชุมชน
- (9) สนับสนุนให้ผู้จบการศึกษาด้านศาสนาระดับปริญญาตรีมีโอกาสได้รับการบรรจุเป็นครูประจำการและวิทยากรสอนศาสนาในโรงเรียนของรัฐและเอกชน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนมากขึ้น

อ้างอิง : รายงานของคณะกรรมการการศึกษาวิถีทางการพัฒนา
เพื่อความมั่นคงของมนุษย์ของ กอศ. (เมษายน 2549)

5

เศรษฐกั
ท้องถิ่น

บทที่ 5

เศรษฐกิจ ท้องถิ่น

5.1 การช่วยเหลือการประกอบธุรกิจ

กอส. ได้ประชุมกับนักธุรกิจ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2548 และได้สรุปข้อเสนอแนะเพื่อเสนอต่อรัฐบาลดังนี้

(1) ด้านการเงิน โดยการยกเว้นภาษีรายได้ทุกประเภทของธุรกิจ และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นเวลา 3 ปี จัดตั้งกองทุนช่วยเหลือ ผ่อนปรนหรือพักชำระหนี้ รวมทั้งเรื่องการลดอัตราดอกเบี้ย

(2) ด้านการบริหารจัดการโดยพิจารณาแต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรีที่มีความสามารถด้านเศรษฐกิจมาฟื้นฟูเศรษฐกิจเป็นการเร่งด่วน

(3) ด้านการประกันสังคม โดยกำหนดค่าชดเชยจากกองทุนประกันสังคมเป็นกรณีพิเศษ หรือหยุดการนำส่งเงินสมทบประกันสังคมเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ของผู้ประกอบการ และลูกจ้าง

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2548 ให้ความช่วยเหลือการประกอบธุรกิจใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

- (1) มาตรการด้านภาษีและค่าธรรมเนียม ให้ความช่วยเหลือด้านภาษีอากร สุลกากร ภาษีท้องถิ่นและค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
- (2) มาตรการด้านการเบิกจ่ายงบประมาณและพัสดุ
- (3) ให้ความช่วยเหลือด้านการเงิน เพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุน การท่องเที่ยวและการออม ตลอดจนการทำธุรกรรมทางการเงินที่ไม่ขัดต่อหลักการศาสนาอิสลาม

อ้างอิง : 1. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 9/2548 วันที่ 5-7 สิงหาคม 2548

2. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 11/2548 วันที่ 26 กันยายน 2548

5.2 การสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่

กอส. ได้รับแจ้งเกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ ดังนั้น กอส. จึงเสนอรัฐบาลให้ดำเนินการ ดังนี้

- (1) มาตรการป้องกันการกระทำผิดกฎหมายประมง โดยเรืออวนรุน อวนลาก ในทะเลพื้นที่จังหวัดปัตตานี
- (2) การบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของชาวบ้านที่ประกอบอาชีพทำสวนยางพาราในเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอของ กอส. โดยให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กอ.สสส.จชต. เป็นต้น รับผิดชอบดำเนินการ ซึ่งมีผลการดำเนินงาน ดังนี้
 - มีการจัดตั้งชุดเฉพาะกิจของจังหวัดปัตตานี ประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่ประมง ตำรวจตระเวนชายแดน และอาสาสมัครชาวบ้าน มีภารกิจด้านการลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการทำประมงอวนรุนอวนลากผิดกฎหมาย มีระยะเวลาปฏิบัติงาน 6 เดือน (กันยายน 2548 - กุมภาพันธ์ 2549)
 - ชุดเฉพาะกิจของจังหวัดปัตตานีตามรายละเอียดข้างต้นมีการออกลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการทำประมงอวนรุนอวนลากผิดกฎหมายตามระยะเวลา 6 เดือนที่ได้ระบุไว้จริงอย่างต่อเนื่อง และสามารถจับกุมเรือประมงที่กระทำผิดกฎหมายได้ทั้งสิ้น 13 ลำ จำแนกเป็น เรืออวนรุน 3 ลำ อวนลากเดี่ยว 5 ลำ อวนลากข้าง 4 ลำ และอวนครอบปลากระตัก 1 ลำ
 - การดำเนินงานดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลใน 2 ด้านหลักด้วยกัน คือ (1) สามารถป้องกันการทำประมงแบบประสิทธิภาพในการทำลายสูงและผิดกฎหมายได้ ส่งผลให้ทรัพยากรชายฝั่งและระบบนิเวศน์ทางทะเลถูกทำลายลดน้อยลง ทรัพยากรมีโอกาสฟื้นตัวสูงขึ้น ชาวบ้านพึ่งพิงฐานทรัพยากรได้ดีขึ้น (2) ชาวบ้านที่ได้มีโอกาสร่วมงานกับเจ้าหน้าที่รัฐมีทัศนคติที่ดีขึ้นต่อเจ้าหน้าที่ที่ให้ความสนใจกับการแก้

ปัญหาให้ชาวบ้านมีโอกาสที่จะเข้าถึงทรัพยากรได้อย่างเป็นธรรมมากขึ้น

- การสนับสนุนงบประมาณค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเรือตรวจลาดตระเวน ยานพาหนะ เจ้าหน้าที่ และค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจในการ ออกลาดตระเวนเป็นเงิน 50,000 บาท/เดือน นั้น งบประมาณมูลค่าซ้ำมาก ไม่สัมพันธ์กับการปฏิบัติงานในช่วงกันยายน 2548 - กุมภาพันธ์ 2549 ชาวบ้านต้องไปติดตามหลายครั้งหลายหนจากทาง กอ.สสส.จชต. จนกระทั่งการประชุม กอส. ที่จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2549 ก็ได้มีการทวงถามถึงอีกครั้ง และล่าสุดเมื่อต้นเดือนมีนาคม 2549 งบประมาณจึงอนุมัติมา และได้รับเงินสดจริงเมื่อวันที่ 11 เมษายน 2549 ส่งผลให้ในระหว่างเดือน กันยายน 2548 - กุมภาพันธ์ 2549 ชาวบ้านต้องพยายามแก้ไข ปัญหาโดยการระดมทุนและหาขี้มจากส่วนอื่น ๆ มาสำรองค่าน้ำมัน เรือตรวจการณ์ซึ่งก็ทำได้ไม่เต็มที่นัก
- หน่วยงานรัฐและผู้บังคับบัญชาที่ให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานตาม มติคณะรัฐมนตรีอย่างดียิ่ง คือ กรมประมง ผู้ว่าราชการจังหวัด ปัตตานี สำนักงานประมงจังหวัดปัตตานี (ประมงจังหวัดปัตตานี) หน่วยป้องกันและปราบปรามประมงทะเลจังหวัดปัตตานีสุนัขป้องกัน และปราบปรามประมงทะเลภาคใต้ตอนล่าง จังหวัดสงขลา ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 444 จังหวัดปัตตานี และคณะอนุกรรมการศึกษาวิถีทางการ พัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ กอส.
- กรณีที่ให้กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาออก ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามใช้เครื่องมืออวนลาก ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงในพื้นที่นราธิวาส นั้น เจ้าหน้าที่ ประมงได้มีการประชุมร่วมกันที่จังหวัดนราธิวาสและเห็นว่าประกาศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามใช้เครื่องมืออวนลากใช้ ประกอบเรือยนต์ทำการประมงในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ไม่สามารถ ดำเนินการได้ เพราะไม่มีผลการศึกษาวิจัยรองรับอย่างชัดเจน รวมทั้ง ในระดับพื้นที่ องค์กรชาวประมงพื้นบ้านในจังหวัดนราธิวาสยัง

ไม่มีความพร้อมเพียงพอต่อการดำเนินการเมื่อมีประกาศกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ออกมา

- วันที่ 1 - 15 กันยายน 2548 ชมรมชาวประมงพื้นบ้านจังหวัด
ปัตตานีได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องออกตระเวนจับ
เรือประมงที่กระทำผิดกฎหมาย

อ้างอิง : 1. ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาละพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรม
ในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี
หนังสือ กอส. ที่ นร 0506(กอส.)/1669 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2548 (ภาคผนวก 8)
2. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 11/2548 วันที่ 26 กันยายน 2548

6

កាសបា

និងវិធានបទ

บทที่ 6

ศาสนา

และวัฒนธรรม

6.1 การปรับปรุงเอกสารเกี่ยวกับการเคารพประเพณี

การปรับปรุงเอกสารเกี่ยวกับการเคารพประเพณีของศาสนาอิสลามให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยจุฬาราชมนตรี (นายประเสริฐ มะหะหมัด) โดย กอศ. ได้มอบหมายให้นายไพศาล พรหมยงค์ รองเลขาธิการคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกรรมการ กอศ. ติดตามการปรับปรุงเอกสารจากสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และมีมติให้ส่งเอกสารดังกล่าวให้กระทรวงศึกษาธิการทราบ

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการได้ห้วงประมาณสนับสนุนการจัดพิมพ์เอกสารดังกล่าวเพื่อเผยแพร่

อ้างอิง : 1. บันทึกการประชุม กอศ. ครั้งที่ 5/2548 วันที่ 6 มิถุนายน 2548

2. บันทึกการประชุม กอศ. ครั้งที่ 6/2548 วันที่ 27 มิถุนายน 2548

6.2 การจัดแบ่งพื้นที่ (Zoning) แหล่งอบายมุข

กอศ. เสนอให้แหล่งอบายมุขอยู่ห่างจากเขตชุมชน ศาสนสถาน สถานศึกษา และแหล่งหย่อนใจของเยาวชน เพราะแหล่งอบายมุขเหล่านี้ก็กลายเป็นเป้าของความรุนแรงตลอดมา โดยควรเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนสำคัญในการกำหนดเขตดังกล่าวร่วมกับภาครัฐ

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 เห็นชอบในหลักการ และมอบรองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์) รับข้อเสนอไปพิจารณาดำเนินการ

อ้างอิง : 1. มติ กอศ. ในการประชุมครั้งที่ 8/2548 วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เสนอต่อนายกรัฐมนตรี หนังสือ กอศ. ที่ นร 0506/4692

ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548 (ภาคผนวก 4)

7

การเยียวยา

และการสมานฉันท์

บทที่ 7

การเยียวยา

และการสมานฉันท์

7.1 การเยียวยา

กอส. เห็นว่าการเยียวยาเป็นการสร้างความสมานฉันท์ และเมื่อประมวลความคิดเห็นจากการรับฟังประชาชนในพื้นที่ เห็นว่าควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสิทธิในการได้รับความช่วยเหลือผ่านสื่อต่างๆ รวมถึงสื่อในท้องถิ่นและควรประสานงานกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งตั้งคณะกรรมการเพื่อดูแลเรื่องการเยียวยาโดยเฉพาะเพื่อความรวดเร็ว

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 160/2548 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) ซึ่งมีนายจาตุรนต์ ฉายแสง เป็นประธานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทุกกรณี

อ้างอิง : 1. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 2/2548 วันที่ 24 เมษายน 2548

2. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 5/2548 วันที่ 6 มิถุนายน 2548

7.2 การตั้งกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ

กอส. ได้เสนอให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548 เพื่อจัดตั้งกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติขึ้น เพื่อช่วยเหลือบุคคลต่างๆ ที่เป็นเหยื่อของความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้และจังหวัดอื่นและเพื่อส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กอส.

ต่อมาเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมกับ สภาธุรกิจตลาดทุนไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย และสมาคมจัดการธุรกิจแห่งประเทศไทย ได้จัดงาน dinner talk เรื่อง “อานันท์ ปันยารชุนกับการสร้างสันติสุขในภาคใต้” เพื่อระดมเงินในการสงเคราะห์แก่ครอบครัวพี่น้องคนไทยทั้งฝ่ายรัฐและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. รายได้จากการจัดงาน	
หลังจากหักค่าใช้จ่ายแล้วเป็นเงิน	5,487,437.50 บาท
2. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
3. บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
4. บริษัท ไทยโอเลฟินส์ จำกัด(มหาชน)	1,000,000 บาท
5. บริษัท อะโรเมติกส์ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)	1,000,000 บาท
6. บริษัท ปตท.สำรวจและ	
ผลิตปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)	2,000,000 บาท
7. บริษัท บีโตร์เคมีแห่งชาติ จำกัด (มหาชน)	1,000,000 บาท
8. ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
9. ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
10. บริษัท เครือซิเมนต์ไทย จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
11. ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
12. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
13. สถานีโทรทัศน์สีกองทัพบก ช่อง 7	5,000,000 บาท
14. บริษัท ปูนซีเมนต์นครหลวง จำกัด (มหาชน)	5,000,000 บาท
15. มูลนิธิสิริวัฒนภักดี	5,000,000 บาท
16. บริษัท โตโยต้ามอเตอร์ ประเทศไทย จำกัด	3,000,000 บาท
17. บริษัท บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด	2,000,000 บาท
18. บริษัท อเมริกันอินเตอร์เนชั่นแนล	2,000,000 บาท
แอสซัวร์นส์ จำกัด	
19. กลุ่มบริษัทพีเอ็มอี	1,000,000 บาท
20. บริษัท แพรนต้า จิวเวลรี่ จำกัด (มหาชน)	1,000,000 บาท

21. สหกรณ์	1,000,000 บาท
22. บริษัท สงขลาชิปปิ้งเอเยนซี จำกัด	1,000,000 บาท
23. มูลนิธิ ทองพูล หวังหลี	1,000,000 บาท
24. บริษัท ยูโนแคลไทยแลนด์ จำกัด	500,000 บาท
25. บริษัท ห้องเย็นเอเชียนซีฟู้ด จำกัด (มหาชน)	500,000 บาท
26. กลุ่มชินคอร์ปอเรชั่น	500,000 บาท
27. คุณสุนทร - คุณอารยา อรุณานนท์ชัย	200,000 บาท
28. คุณสมภพ ไกรฤกษ์ และครอบครัว	100,000 บาท
29. คุณวาณี ถั่วซ่า	100,000 บาท
30. บริษัท ถ้วยทองโอสถ จำกัด	3,000 บาท
31. คุณมนตรี ศรีไพศาล	3,000 บาท
32. บริษัท พูนผล จำกัด	3,000 บาท
33. บริษัท ประกายเพชรเจมส์ จำกัด	2,000 บาท
34. บริษัท พงษ์วีรินทร์การพิมพ์ จำกัด	2,000 บาท

ต่อมาได้มีผู้บริจาคเพิ่มเติมดังนี้

1. คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์	20,000 บาท
2. บริษัท การไฟฟ้าฝ่ายผลิต จำกัด (มหาชน)	2,000,000 บาท
3. บริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรี โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)	100,000 บาท
4. บริษัท ผลิตไฟฟ้า จำกัด (มหาชน)	100,000 บาท
5. สภาก่อการมุสลิมแห่งประเทศไทย	101,000 บาท
6. ผู้มีจิตศรัทธาร่วมบริจาคโดยโอนเงิน เข้าบัญชีกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ	4,499 บาท

รวมรายได้จากการจัดงาน dinner talk และการบริจาคเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น

76,725,936.50 บาท

ประธาน กอส. ได้มอบหมายให้รองประธาน กอส. (นายประเวศ วะสี) เป็นประธานกรรมการบริหารกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนได้แต่งตั้งคณะกรรมการในพื้นที่ โดยมีพระครูธรรมธรนิพล โชตโก เป็นประธานอนุกรรมการ

การดำเนินงาน/ความคืบหน้า :

- คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 และ 19 กรกฎาคม 2548 ให้ความเห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548 และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการเพื่อให้ผู้บริจาคสามารถลดหย่อนภาษี
- ประกาศระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548 ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 122 ตอนพิเศษ 53 ง วันที่ 19 กรกฎาคม 2548
- ณ วันที่ 10 พฤษภาคม 2549 กองทุนฯ 1 ได้อนุมัติเงินช่วยเหลือ เป็นเงิน 29,218,000 บาท ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

- (1) บรรเทาความเดือดร้อนเบื้องต้นแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ 4.5 ล้านบาท
- (2) เยียวยา พี่นฟู และบูรณะวัดพรหมประสิทธิ์ อำเภอปานาเระ จังหวัดปัตตานี 5 แสนบาท
- (3) สนับสนุนโครงการศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ 5 ล้านบาท
- (4) สนับสนุนโครงการภาคีองค์กรสื่อเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์ดับไฟได้ 5.14 ล้านบาท
- (5) สนับสนุนการประกอบพิธีอัญเชิญผู้เสียชีวิตกรณีตากใบและสະບ້າຍ້ອຍ 2.1 ล้านบาท
- (6) สนับสนุนกองทุนชุมชนชายแดนใต้ (สถาบันศึกษาปอเนาะเพื่อการเยียวยา) 1.1 ล้านบาท
- (7) ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในจังหวัดทางภาคใต้ 5.1 ล้านบาท
- (8) มอบทุนการศึกษาเด็กกำพร้าจากสถานการณ์ความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 6.174 ล้านบาท

อ้างอิง : 1. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 9/2548 วันที่ 5-7 สิงหาคม 2548

2. บันทึกการประชุม กอส. ครั้งที่ 10/2548 วันที่ 5 กันยายน 2548

3. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548

(ภาคผนวก 9)

כנסת

ภาคผนวก 1

การแต่งตั้ง ภารกิจ และองค์ประกอบ

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ 104/2548 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2548,

ที่ 132/2548 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548 และที่ 212/2548 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2548

เมื่อความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ลุกลามต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี 2547 จนเกิดเหตุเศร้าสลดในกรณีตากใบ คณะจารย์จากมหาวิทยาลัยทั่วประเทศจำนวน 144 คน ได้ทำหนังสือเปิดผนึกถึงนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2547 เรียกร้องให้รัฐบาลทบทวนนโยบายเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ หันมาให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธีและการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ต่อมานายกรัฐมนตรีจึงได้เชิญให้นายอานันท์ ปันยารชุน อดีตนายกรัฐมนตรี มารับตำแหน่งประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) โดยให้ความเห็นชอบกับการที่ประธานมีอิสระในการคัดเลือกบุคคลผู้มีความรู้ความสามารถจากฝ่ายต่างๆ ในสังคม มาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำงานร่วมกัน

ในวันที่ 28 มีนาคม 2548 นายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 104/2548 แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติมีกรรมการ 48 คน เพื่อ “ให้บุคคลจากส่วนต่างๆ ของสังคม มาร่วมแรงร่วมใจกันหาทางยุติปัญหาดังกล่าวของประเทศในระยะยาว เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์ สันติสุข และความยุติธรรมขึ้นอย่างแท้จริง” และต่อมายังได้ออกคำสั่งที่ 132/2548 และที่ 212/2548 ลงวันที่ 12 เมษายน 2548 และวันที่ 7 มิถุนายน 2548 ตามลำดับ แต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในภายหลังอีก 2 คน คณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วย ประธาน กอส. รองประธาน กอส. บุคคลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 17 คน บุคคลในภาคประชาสังคมนอกพื้นที่ 12 คน จากภาคการเมืองทั้งที่เป็นฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล และสมาชิกวุฒิสภา รวม 7 คน ส่วนอีก 12 คนมาจากภาคราชการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหานี้ ทั้งในด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาอื่นๆ รวมเป็น 50 คน ตามหน้าที่และตำแหน่งในขณะแต่งตั้ง ดังนี้

- | | |
|-------------------------|-----------------------------|
| 1. นายอานันท์ ปันยารชุน | อดีตนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน |
| 2. นายประเวศ วะสี | เป็นรองประธาน |

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคประชาสังคมในพื้นที่ (17 คน)

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 3. พลเอก ณรงค์ เด่นอุดม | อดีตแม่ทัพภาคที่ 4 |
| 4. พระครูธรรมธรนิพล โชตโก | เจ้าอาวาสวัดทุ่งข่อย จังหวัดปัตตานี
(แต่งตั้งวันที่ 12 เมษายน 2548) |
| 5. นายเนตร จันทร์ศรี | นักธุรกิจ บริษัท ไดอานาดีพาร์ทเมนท์สโตร์ จำกัด
(มหาชน) จังหวัดสงขลา |
| 6. นายบัญชา พงษ์พานิช | กรรมการโครงการพัฒนาชุมชนเป็นสุขที่ภาคใต้:
ดับบ้านดับเมือง เรียนรู้อยู่ที่ปากใต้ |
| 7. นายประสิทธิ์ เมฆสุวรรณ | อดีตรองกรรมการสัมพันธ์ครู 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 8. นายปิยะ กิจถาวร | อาจารย์มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี |
| 9. นางสาวเพชรดาว โต้ะมีนา | ผู้อำนวยการศูนย์สุขภาพจิตที่ 15
จังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 10. นางมรัยัม สาเม้าะ | ประธานบ้านเด็กกำพร้าและยากจนปัตตานี |
| 11. นายมุหัมมัด มามะ อาดำ | ผู้รับใบอนุญาตโรงเรียนนุรุลอิสลามกวมียา
จังหวัดปัตตานี |
| 12. นางรัตติยา สาและ | อาจารย์มหาวิทยาลัยทักษิณ จังหวัดสงขลา |
| 13. นายวรวิทย์ บารู | รองอธิการบดีฝ่ายพัฒนานักศึกษาและชุมชน
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี |
| 14. นายแวดีอราแม มะมิงจิ | ประธานกรรมการกลางอิสลามประจำจังหวัดปัตตานี |
| 15. นายอนันต์ชัย ไทยประทาน | ที่ปรึกษาสมาคมมุสลิมแห่งประเทศไทย |
| 16. นายอับดุลเราะแม เจะแซ | ประธานกรรมการกลางอิสลามประจำจังหวัดยะลา |
| 17. นายอับดุลเราะห์มาน อับดุลสมัด | ประธานกรรมการกลางอิสลามประจำจังหวัดนราธิวาส |
| 18. นายอัสหมัดสมบุรณีย์ บัวหลวง | อดีตนักวิชาการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
วิทยาเขตปัตตานี |
| 19. นายอิสมาอิล ลุตฟี จะปะกียา | อธิการบดีวิทยาลัยอิสลามยะลา จังหวัดปัตตานี |

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคประชาสังคมนอกพื้นที่ (12 คน)

- | | |
|-------------------------------|--|
| 20. นายโคทม อาริยา * | ประธานมูลนิธิสันติภาพและวัฒนธรรม |
| 21. นายชัยวัฒน์ สถาอานันท์ ** | อาจารย์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 22. นายเดชอุดม ไกรฤกษ์ | นายกสภานายความ |
| 23. นางสาวนารี เจริญผลพิริยะ | นักฝึกอบรมสันติวิธี ศูนย์ข่าวสารสันติภาพ
มูลนิธิเพื่อการศึกษาประชาธิปไตยและการพัฒนา |
| 24. นายพิชัย รัตนพล | ประธานคณะกรรมการยุทธศาสตร์สันติวิธี
สภาความมั่นคงแห่งชาติ |
| 25. นายพิภพ ชงไชย | ที่ปรึกษาคณะกรรมการรณรงค์เพื่อประชาธิปไตย |
| 26. นายไพศาล พรหมยงค์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการกลางอิสลาม
แห่งประเทศไทย |
| 27. พระไพศาล วิสาโล | เจ้าอาวาสวัดป่าสุคะโต จังหวัดชัยภูมิ |
| 28. นายมารค ตามไท | ผู้อำนวยการสถาบันเพื่อการศึกษาศาสนา
และวัฒนธรรม มหาวิทยาลัยพายัพ จังหวัดเชียงใหม่ |
| 29. นายศรีศักดิ์ วัลลิโกดม | นักวิชาการอิสระ มูลนิธิเล็ก-ประไพวิริยะพันธุ์ |
| 30. นางเสาวนีย์ จิตต์ห่มวด | อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี |
| 31. นายอัมมาร สยามวาลา | นักวิชาการเกียรติคุณ
สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย |

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคการเมือง (7 คน)

- | | |
|----------------------------------|--|
| 32. นางสาวกัญญา ศิลปอาชา | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย |
| 33. นายจาตุรนต์ ฉายแสง | รองนายกรัฐมนตรี พรรคไทยรักไทย |
| 34. พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ | รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย พรรคไทยรักไทย |
| 35. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| 36. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย |

* กรรมการและเลขานุการร่วม กอส.

** ผู้อำนวยการงานวิจัย กอส.

- | | |
|---------------------------|---------------------------------------|
| 37. นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ |
| 38. นายโสภณ สุภาพงษ์ | สมาชิกวุฒิสภา |

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคราชการ (12 คน)

- | | |
|---------------------------------|--|
| 39. นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ | อธิบดีกรมคุมประพฤติ |
| 40. พลโท ขวัญชาติ กล้าหาญ | ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
(แต่งตั้งวันที่ 7 มิถุนายน 2548) |
| 41. นางจิราพร บุณนาค | รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ |
| 42. นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ * | เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี |
| 43. นางพรนิภา ลิ้มปพยอม | เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน |
| 44. นายวิชัย เทียนถาวร | ปลัดกระทรวงสาธารณสุข |
| 45. พลโท ไหวพจน์ ศรีนวล | ผู้ช่วยเสนาธิการทหารบก ฝ่ายข่าว |
| 46. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| 47. พลตำรวจโท สมศักดิ์ แขวงโสภา | ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน |
| 48. พลเอก สิริชัย ธีญญศิริ | ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 49. นายสุจริต บัจฉิมนันท์ | อธิบดีกรมการปกครอง |
| 50. นายสุริชัย หวันแก้ว ** | อาจารย์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย |

ฝ่ายเลขานุการการประชุม

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1. นายวิทย์ รายนานนท์ | หัวหน้าคณะทำงานของประธาน |
| 2. นางสุนันทา กาญจนอักษรเดช | รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี |
| 3. นางพงษ์ทอง ตั้งชูพงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี |
| 4. นางสาววันนภิศ จารุสมบัติ | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานงาน
คณะกรรมการ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี |

* กรรมการและเลขานุการ กอศ.

** กรรมการและเลขานุการร่วม กอศ.

คณะผู้ช่วยงานวิจัย กอส.

- | | |
|--------------------------------|-----------------|
| 1. นางสาวชญาณีย์ พูลยรัตน์ | นักวิจัยผู้ช่วย |
| 2. นางสาวจันจิรา สมบัติพูนศิริ | นักวิจัยผู้ช่วย |

กอส. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติภารกิจที่ต่างกัน 6 คณะ คือ

1. คณะอนุกรรมการส่งเสริมความไว้วางใจ ความยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน มีองค์ประกอบดังนี้

- | | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| 1) นายจาตุรนต์ ฉายแสง | ประธานอนุกรรมการ |
| 2) นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3) นายอนันต์ชัย ไทยประทาน | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4) พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์ | อนุกรรมการ |
| 5) นายเดชอุดม ไกรฤกษ์ | อนุกรรมการ |
| 6) นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา | อนุกรรมการ |
| 7) นางสาวเพชรดาว โตะมีนา | อนุกรรมการ |
| 8) นายไพศาล พรหมยงค์ | อนุกรรมการ |
| 9) นายมุhammad มามะ อาดำ | อนุกรรมการ |
| 10) นางจิราพร บุณนาค | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 11) นายอัมรินทร์สมบูรณ์ บัวหลวง | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

2. คณะอนุกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี มีองค์ประกอบดังนี้

- | | |
|---------------------------------|---------------------|
| 1) พระไพศาล วิสาโล | ประธานอนุกรรมการ |
| 2) นายอิสมาอีล ลุดฟี จะปะกียา | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3) นายมารค ตามไท | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4) นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์ | อนุกรรมการ |
| 5) นางสาวนารี เจริญผลพิริยะ | อนุกรรมการ |
| 6) นายประสิทธิ์ เมฆสุวรรณ | อนุกรรมการ |
| 7) นายพิชัย รัตนพล | อนุกรรมการ |
| 8) นายพิภพ ธงไชย | อนุกรรมการ |
| 9) นางสาวนีย์ จิตต์หวน | อนุกรรมการ |
| 10) นายอัมรินทร์สมบูรณ์ บัวหลวง | อนุกรรมการ |

- | | |
|---------------------------------|-------------------------------|
| 11) นางจิราพร บุณนาค | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 12) พลตำรวจโท สมศักดิ์ แขวงโสภา | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

3. คณะอนุกรรมการศึกษาวิถีทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ มีองค์ประกอบดังนี้

- | | |
|-----------------------------------|---------------------|
| 1) นายอัมมาร สยามวาลา | ประธานอนุกรรมการ |
| 2) นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3) นายปิยะ กิจถาวร | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4) นายเดชอุดม ไกรฤทธิ | อนุกรรมการ |
| 5) นายบัญชา พงษ์พานิช | อนุกรรมการ |
| 6) นางพรนิภา ลิ้มปพยอม | อนุกรรมการ |
| 7) นายพิภพ ธงไชย | อนุกรรมการ |
| 8) นางรัตติยา สาและ | อนุกรรมการ |
| 9) นายเวดีอราแม มะมิงจิ | อนุกรรมการ |
| 10) พลโท ไวพจน์ ศรีนวล | อนุกรรมการ |
| 11) นายศรีศักดิ์ วัลลิโกดม | อนุกรรมการ |
| 12) พลตำรวจโท สมศักดิ์ แขวงโสภา | อนุกรรมการ |
| 13) นางสาวนีย์ จิตต์หมวด | อนุกรรมการ |
| 14) นายอับดุลเร้าห์มาน อับดุลสมัด | อนุกรรมการ |
| 15) นายอิสมาอีล ลุดฟี จะปะกียา | อนุกรรมการ |
| 16) นางสาวนภาพร เมฆดำรงศรีรักษ์ | เลขานุการ |
| 17) นายณัฐนันท์ วิจิตรอักษร | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 18) นางสาวตู่แควคลีเยาะ กาแบ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

4. คณะอนุกรรมการส่งเสริมพลังความหลากหลายทางวัฒนธรรมในสังคมไทย มีองค์ประกอบดังนี้

- | | |
|-------------------------------|---------------------|
| 1) นายประเวศ วะสี | ประธานอนุกรรมการ |
| 2) นางสาวกัญญา ศิลปอาชา | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3) นายวรวิทย์ บารู | รองประธานอนุกรรมการ |
| 4) นายบัญชา พงษ์พานิช | อนุกรรมการ |
| 5) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ | อนุกรรมการ |

6) นายประสิทธิ์ เมฆสุวรรณ	อนุกรรมการ
7) นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา	อนุกรรมการ
8) นายพิชัย รัตนพล	อนุกรรมการ
9) นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา	อนุกรรมการ
10) นายไพศาล พรหมยงค์	อนุกรรมการ
11) นายมุหัมมัด มามะ อาดำ	อนุกรรมการ
12) นางมรัยัม สาเม๊ะ	อนุกรรมการ
13) นายวิชัย เทียนถาวร	อนุกรรมการ
14) นายศรีศักร วัลลิโภดม	อนุกรรมการ
15) นายโสภณ สุภาพงษ์	อนุกรรมการ
16) นายสมศักดิ์ ชุณหรัศมิ์	เลขานุการ
17) นางสาวดวงพร เสงบุญพันธ์	ผู้ช่วยเลขานุการ

5. คณะอนุกรรมการเพื่อความโปร่งใสและความमानฉันทในพื้นที มีองค์ประกอบดังนี้

1) พลเอก ฌรงค์ เด่นอุดม	ประธานอนุกรรมการ
2) พระครูธรรมธรนิพล โชตโก	รองประธานอนุกรรมการ
3) นายวรวิทย์ บารู	รองประธานอนุกรรมการ
4) นางสาวนารี เจริญผลพิริยะ	อนุกรรมการ
5) นายเนตร จันทร์ศมิ์	อนุกรรมการ
6) นายบัญชา พงษ์พานิช	อนุกรรมการ
7) นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา	อนุกรรมการ
8) นายมุหัมมัด มามะ อาดำ	อนุกรรมการ
9) นางมรัยัม สาเม๊ะ	อนุกรรมการ
10) นางรัตติยา สาและ	อนุกรรมการ
11) นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ	อนุกรรมการ
12) นายประสิทธิ์ เมฆสุวรรณ	อนุกรรมการ
13) นายเวดีอราแม มะมิงจิ	อนุกรรมการ
14) นายศิระชัย โชติรัตน์	อนุกรรมการ
15) พลเอก สิริชัย รัชฎูสิริ	อนุกรรมการ
16) นายอนันต์ชัย ไทยประทาน	อนุกรรมการ

- | | |
|-----------------------------------|------------------------|
| 17) นายอับดุลเราะแม เจาะแซ | อนุกรรมการ |
| 18) นายอับดุลเราะห์มาน อับดุลสมัด | อนุกรรมการ |
| 19) นายอฮ์หมัดสมบูนูร์ บัวหลวง | อนุกรรมการ |
| 20) นายอิสมาอิล ลุตฟี จะปะกียา | อนุกรรมการ |
| 21) นายปิยะ กิจถาวร | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 22) พันเอก โภชน์ นวลบุญ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

6. คณะอนุกรรมการสื่อสารกับสังคม มีองค์ประกอบดังนี้

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| 1) พระไพศาล วิสาโล | ที่ปรึกษา |
| 2) นายประเวศ วะสี | ที่ปรึกษา |
| 3) นายพงษ์ศักดิ์ พยัฆวิเชียร | ที่ปรึกษา |
| 4) นายพิภพ ธงไชย | ประธานอนุกรรมการ |
| 5) นายเนตร จันทรัมย์ | อนุกรรมการ |
| 6) นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา | อนุกรรมการ |
| 7) นายอฮ์หมัดสมบูนูร์ บัวหลวง | อนุกรรมการ |
| 8) นางสาวนีย์ จิตต์หมวด | อนุกรรมการ |
| 9) นางจิราพร บุนนาค | อนุกรรมการ |
| 10) นายสนธิญาณ ชื่นฤทัยในธรรม | อนุกรรมการ |
| 11) นายภัทร คำพิทักษ์ | อนุกรรมการ |
| 12) นายชวรงค์ ลิมป์ปัทมปาณี | อนุกรรมการ |
| 13) นายสมชาย แสวงการ | อนุกรรมการ |
| 14) นางสาวดวงพร เสงบุญพันธ์ | อนุกรรมการ |
| 15) นางสาวปาจริย์ ธนะสมบูนูร์กิจ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| 16) นายปิ่นฉวี ตามไท | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 17) นางสาวอิลฮาม ยีดิน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ภาคผนวก 2

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/146
เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2548

ที่ นร 0506(กอส.)/146

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

13 ธันวาคม 2548

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธุรกรรม
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้วยคณะอนุกรรมการส่งเสริมความไว้วางใจ ความยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน ได้เสนอ
คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ เพื่อพิจารณานำเสนอรัฐบาลในการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและ
อำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อติดตามและกำกับดูแลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนิน
กระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม และสอดคล้อง
กับหลักนิติธรรม โดยส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการอำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ 10/2548 เมื่อ
วันที่ 5 กันยายน 2548 ได้มีมติเห็นชอบตามความเห็นของอนุกรรมการ ฯ โดยได้ดำเนินการปรับปรุงองค์ประกอบและ
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เหมาะสมกับช่วงเวลา
และสถานการณ์ บัดนี้ คณะอนุกรรมการ ฯ ได้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์
แห่งชาติแล้ว จึงขอเสนอให้รัฐบาลพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกธุรกรรมในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446

โทรสาร 0-2280-1900-1

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกยุทธธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อให้การอำนวยความสะดวกยุทธธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ สอดคล้องกับลักษณะพิเศษทางสังคม วัฒนธรรม ศาสนา และภาษาที่แตกต่างจากพื้นที่อื่น รวมทั้งให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส เป็นธรรม และเกิดความสมดุลกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน จึงเสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกยุทธธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ก. องค์ประกอบ

1. คณะกรรมการ ประกอบด้วย

- | | | |
|------|--|----------------------------|
| 1.1 | รองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายความมั่นคง | ประธานกรรมการ |
| 1.2 | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม | รองประธานกรรมการ |
| 1.3 | นายจาตุรนต์ ฉายแสง | รองประธานกรรมการ |
| 1.4 | นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา | กรรมการ |
| 1.5 | อัยการสูงสุด | กรรมการ |
| 1.6 | เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม | กรรมการ |
| 1.7 | เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.8 | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 1.9 | เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.10 | ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.11 | ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.12 | ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ | กรรมการ |
| 1.13 | ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.14 | นายกสภาทนายความ | กรรมการ |
| 1.15 | ประธานสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.16 | ประธานชมรมนักกฎหมายมุสลิมหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.17 | นายกสภาองค์กรมุสลิมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.18 | นายกสมาคมชวุมุสลิมแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.19 | ผู้แทนคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 1.20 | เจ้าคณะจังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และสงขลา จำนวน 4 รูป | กรรมการ |
| 1.21 | ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดนราธิวาสหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.22 | ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดยะลาหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.23 | ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดปัตตานีหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.24 | ประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลาหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 1.25 | ปลัดกระทรวงยุติธรรม | กรรมการและเลขานุการ |
| 1.26 | อธิบดีกรมคุมประพฤติ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| 1.27 | อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ข. อำนาจหน้าที่

1. กำหนดกรอบแนวทาง ประสานงาน ติดตามและกำกับดูแลให้การบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม และสอดคล้องกับหลักนิติธรรม

2. สร้างระบบและดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในการบังคับใช้กฎหมาย และการดำเนินกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งสร้างระบบและดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย รับข้อร้องเรียน คຸ້ມครองสิทธิผู้เสียหาย ผู้ต้องสงสัย ผู้ต้องหา จำเลย ผู้ต้องขัง และเยียวยาผู้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย และการดำเนินกระบวนการยุติธรรม

3. เร่งรัด ติดตามความคืบหน้าและตรวจสอบการดำเนินคดีในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้รับการร้องเรียนถึงการใช้อำนาจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและหลักนิติธรรม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาในกระบวนการยุติธรรม

4. พัฒนามาตรฐานงานยุติธรรม กำหนดมาตรการและหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน พัฒนาศักยภาพ และทัศนคติของบุคลากรที่บังคับใช้กฎหมายและผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการยุติธรรมเพื่อให้การดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม สอดคล้องกับสภาพเฉพาะทางพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

5. ส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

6. เชิญผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ หรือบุคคลอื่นใดมาให้ข้อมูลหรือข้อเสนอใด ๆ ที่ทำให้เกิดความสงบสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

7. แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการตามที่มอบหมาย ตลอดจนจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะกิจตามความจำเป็น เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ฯ ทั้งในด้านงานบริหารจัดการและการดำเนินงานตามภารกิจหลัก

8. ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการ ฯ เห็นสมควรเพื่อให้การดำเนินงาน บรรลุผลตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้

ค. การสนับสนุนด้านงบประมาณ

เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปตามความจำเป็นและเพียงพอกับการปฏิบัติงาน

ภาคผนวก 3

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 14/2549

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยการยุติธรรม

และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 16 มกราคม 2549

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 14/2549

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยการยุติธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพ
ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

โดยที่สมควรให้การอำนวยการยุติธรรมแก่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปตามหลัก
นิติธรรม ทั้งถึงและสอดคล้องกับลักษณะพิเศษทางสังคม วัฒนธรรม ศาสนา และภาษา และเพื่อให้การส่งเสริมสิทธิ เสรีภาพ
ความเสมอภาค การศึกษา สวัสดิภาพ และ ความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในจังหวัดดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างแท้จริง สอดคล้อง
กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งให้การใช้บังคับกฎหมายเป็นไปด้วยความรอบคอบ โปร่งใส เป็นธรรม
ภายใต้หลักนิติธรรมอันจะสร้างความสงบ สันติสุข และความเชื่อมั่นในหมู่ประชาชนให้เกิดขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (6) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งต่อไปนี้

1. องค์ประกอบ

ให้มีคณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยการยุติธรรมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “กอยส.” เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า “The Independent Commission on Justice
and Civil Liberties for the Southern Border Provinces” เรียกโดยย่อว่า “ICJC” ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|---|--------------------------|
| 1.1 ศาสตราจารย์ อุกฤษ มงคลนาวิน | ประธานกรรมการ |
| 1.2 พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ | รองประธานกรรมการ คนที่ 1 |
| รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม | |
| 1.3 ศาสตราจารย์ วิญญู เครื่องงาม | รองประธานกรรมการ คนที่ 2 |
| รองนายกรัฐมนตรี | |
| 1.4 นายอารีย์ วงศ์อารยะ | รองประธานกรรมการ คนที่ 3 |
| 1.5 ผู้แทนมหาเถรสมาคม | กรรมการ |
| 1.6 ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี | กรรมการ |
| 1.7 อัยการสูงสุด | กรรมการ |
| 1.8 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| 1.9 เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| 1.10 ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |

1.11	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
1.12	ปลัดกระทรวงยุติธรรม	กรรมการ
1.13	ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
1.14	ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	กรรมการ
1.15	ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	กรรมการ
1.16	ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้	กรรมการ
1.17	อธิบดีกรมการศาสนา	กรรมการ
1.18	อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	กรรมการ
1.19	อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการ
1.20	อธิบดีอัยการฝ่ายช่วยเหลือทางกฎหมาย	กรรมการ
1.21	นายกสภานายความ	กรรมการ
1.22	ประธานกรรมการกลางอิสลาม แห่งประเทศไทย	กรรมการ
1.23	ประธานกรรมการอิสลาม ประจำจังหวัดนครราชสีมา	กรรมการ
1.24	ประธานกรรมการอิสลาม ประจำจังหวัดปัตตานี	กรรมการ
1.25	ประธานกรรมการอิสลาม ประจำจังหวัดยะลา	กรรมการ
1.26	รองศาสตราจารย์ กำชัย จงจักรพันธ์	กรรมการ
1.27	ศาสตราจารย์ จรัญ ภักดีธนากุล	กรรมการ
1.28	นายชัยเกษม นิติสิริ	กรรมการ
1.29	ศาสตราจารย์ ไชยศ เหมะรัชตะ	กรรมการ
1.30	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
1.31	รองศาสตราจารย์ ธงทอง จันทรางศุ	กรรมการ
1.32	นายเนที จิตสว่าง	กรรมการ
1.33	ศาสตราจารย์ ประสิทธิ์ โฉวีไฏกุล	กรรมการ
1.34	ศาสตราจารย์ วิจิต มั่นตาภรณ์	กรรมการ
1.35	นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์	กรรมการ
1.36	นายแพทย์เสรี ตู้จินดา	กรรมการ
1.37	นายกิตติพงษ์ กิตยารักษ์	กรรมการและเลขานุการ
1.38	นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
1.39	นายจตุติพัฒน์ ชยาพัฒน์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2. อำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการอิสระเพื่ออำนวยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องที่เกี่ยวกับจังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาในสามจังหวัดข้างต้น ดังต่อไปนี้

2.1 หน้าที่

2.1.1 ให้ข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้บังคับกฎหมาย และการดำเนินกระบวนการยุติธรรมในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม และสอดคล้องกับหลักนิติธรรม ตามลักษณะพิเศษทางสังคม วัฒนธรรม ศาสนา และภาษาของพื้นที่ ตลอดจนข้อเสนอแนะอื่นใดเกี่ยวกับการส่งเสริมสิทธิ เสรีภาพ ความเสมอภาค การศึกษา สวัสดิภาพ และความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.1.2 ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐในฝ่ายบริหาร ภาคเอกชน และประชาชน เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค สิทธิและเสรีภาพ ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่พลเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยสอดคล้องกับลักษณะพิเศษทางสังคม วัฒนธรรม ศาสนา และภาษาของพื้นที่

2.1.3 ส่งเสริมการศึกษา สวัสดิภาพและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนดูแลให้มีการเยียวยาและการปฏิบัติต่อเหยื่อความรุนแรงทุกฝ่ายอย่างเหมาะสมในฐานะเป็นพลเมืองไทย

2.1.4 เสนอรายงานของคณะกรรมการต่อนายกรัฐมนตรีปีละ 1 ครั้ง รายงานดังกล่าวเมื่อเสนอต่อนายกรัฐมนตรีแล้ว ให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนได้ทันที

2.1.5 ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

2.2 อำนาจ

2.2.1 รับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในเรื่องที่เกี่ยวกับหน้าที่ของคณะกรรมการ โดยให้รวมถึงการใช้อำนาจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและหลักนิติธรรม การก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการซึ่งก่อให้เกิดความเดือดร้อนไม่เป็นธรรม

2.2.2 ไต่สวน หรือสอบสวนเรื่องใดๆ ในอำนาจหน้าที่ แล้วสรุปข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

2.2.3 ขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐ ในฝ่ายบริหาร ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างหน่วยงานดังกล่าวมาให้ถ้อยคำ ความเห็น หรือส่งเอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นใดให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือบุคคลที่คณะกรรมการมอบหมายให้กระทำการแทน

2.2.4 จัดให้มีการศึกษาวิจัย หรือแสวงหาข้อเท็จจริงในเรื่องต่างๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

2.2.5 ดำเนินการหรือขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่นของรัฐในฝ่ายบริหาร และภาคเอกชน ดำเนินการใด ๆ อันเป็นการพัฒนาการศึกษา การส่งเสริมสวัสดิภาพและยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนให้อยู่ในสถานะที่เหมาะสมตามลักษณะพิเศษของพื้นที่เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันกับประชาชนในพื้นที่อื่นของประเทศ

2.2.6 ดำเนินการหรือขอให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐในฝ่ายบริหารและภาคเอกชน ดำเนินการเยียวยาและดูแลให้มีการปฏิบัติต่อเหยื่อของความรุนแรง ไม่ว่าจะ เป็นประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่นอย่างเหมาะสมในฐานะพลเมืองไทย

2.2.7 เผยแพร่การเคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค สิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่พลเมือง ตลอดจนการเคารพความหลากหลายทางสังคม วัฒนธรรม ศาสนาและภาษาต่อสาธารณชน โดยให้สื่อสารมวลชนภาครัฐให้ความร่วมมือในการดำเนินการ

2.2.8 ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วน ให้เสนอมาตรการการระงับยับยั้งการกระทำ หรืองดเว้นกระทำการอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม ละเมิดศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค สิทธิ เสรีภาพของ ประชาชน โดยรายงานให้รัฐมนตรีผู้บังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหน่วยงานและมีอำนาจตามกฎหมายซึ่งกระทำหรืองดเว้น การกระทำนั้น และให้รายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยพลัน

2.2.9 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคล เพื่อมอบหมายให้ดำเนินการใด หรือกระทำการแทนคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

3. วิธีดำเนินการ

3.1 เพื่อให้คณะกรรมการดำเนินการได้โดยอิสระ ให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการ อนุกรรมการ ผู้ทำงาน หรือบุคคลที่คณะกรรมการแต่งตั้งไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือไม่ก็ตาม แสดงความคิดเห็น ได้โดยอิสระ ปราศจากอาชญากรรมของหน่วยงานที่สังกัด

3.2 ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรเสนอความเห็นหรือข้อเสนอนะใด ๆ ต่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีก่อนการเสนอรายงานตามข้อ 2.1.3 หรือก่อนการรายงานอื่นตามคำสั่งนี้ ให้กรรมการและเลขานุการ นำเรื่องดังกล่าวรายงานนายกรัฐมนตรีทราบในขั้นต้นก่อน

3.3 องค์ประชุมของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ กำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของกรรมการที่มีอยู่

3.4 ให้สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ พร้อมทั้งจัดสถานที่และบุคลากรที่ปฏิบัติงานเต็มเวลาให้คณะกรรมการตามความจำเป็นและเหมาะสม

3.5 เบี้ยประชุม ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์อื่นของประธานกรรมการ รองประธาน กรรมการ กรรมการและเลขานุการ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ อนุกรรมการ และเลขานุการ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะทำงานและบุคคลที่คณะกรรมการแต่งตั้งให้เป็นไปตามที่ได้ตกลง กับกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ โดยให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547 และระเบียบ ราชการอื่นที่เกี่ยวข้องเท่าที่เป็นไปได้

3.6 ให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปให้พอเพียงกับการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 16 มกราคม พ.ศ. 2549

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก 4

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506/4692
เรื่อง ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548

ที่ นร 0506/4692

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

25 กรกฎาคม 2548

เรื่อง ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. พระบรมราโชบายของรัชกาลที่ 6
2. ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในบริบทการออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติได้จัดทำมาตรการระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามกรอบความคิดสมานฉันท์ ซึ่งประกอบด้วยมาตรการที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม รัฐสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องใช้กฎหมายพิเศษ และมุ่งแก้ปัญหาความรุนแรงที่ทลายชีวิตผู้บริสุทธิ์ทั้งที่เป็นประชาชนและข้าราชการไม่ว่าศาสนาใด โดยเน้นการให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและขอได้แจ้งผลการพิจารณาและผลการปฏิบัติให้คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446

โทรสาร 0-2280-1900-1

พระบรมราชโบายของรัชกาลที่ 6

พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงวางหลักรัฐประศาสน์นโยบายที่ผ่อนปรนกว่าในรัชกาลก่อน ทรงกำหนดพระบรมราชโบายสำหรับมณฑลปัตตานีไว้เป็นการเฉพาะ โดยพระราชหัตถเลขที่ 3/78 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2466 มีสาระสำคัญถือเป็นแนวปฏิบัติมาจนถึงปัจจุบัน คือ

“ข้อหนึ่งระเบียบหรือวิธีปฏิบัติอย่างใดเป็นทางให้พลเมืองรู้สึกเห็นไปว่าเป็นการเบียดเบียนกดขี่ศาสนาอิสลาม ต้องยกเลิกหรือแก้ไขเสียทันทีการใดจะจัดขึ้นใหม่ต้องอย่าให้ขัดกับลัทธินิยมของอิสลามหรือยิ่งทำให้เห็นเป็นการอุดหนุน ศาสดามุฮัมหมัดได้อีกดี

ข้อสอง การกะเกณฑ์อย่างใด ๆ ก็ดี การเก็บภาษีอากรหรืออย่างใด ๆ ก็ดี เมื่อพิจารณาโดยส่วนรวมเหมือนกัน ต้องอย่าให้ยิ่งกว่าที่พลเมืองในแคว้นแคว้นของต่างประเทศ ซึ่งอยู่ใกล้เคียงติดต่อกันนั้นต้องเกณฑ์ ต้องเสียอยู่เป็นธรรมดา เมื่อพิจารณาเทียบกันแต่เฉพาะอย่าง ต้องอย่าให้ยิ่งหย่อนกว่ากันจนถึงเหตุเสียหายในการปกครองได้

ข้อสาม การกดขี่บีบบังคับแต่เจ้าพนักงานของรัฐบาล เนื่องแต่การหมั่นดูแลมณฑลเมืองชาติแยกโดยฐานที่เป็นคนต่างชาตก็ดี เนื่องแต่การหวงเหินยวชักช้าในกิจการตามหน้าที่ เป็นเหตุให้ราษฎรเสียความสะดวกในทางหาเลี้ยงชีพก็ดี พึงต้องแก้ไขระมัดระวังมิให้มีขึ้น เมื่อเกิดขึ้นแล้วต้องให้ผู้ทำผิดรองรับผลตามความผิดโดยยุติธรรม ไม่ใช่สักแต่ว่าจัดการกลบเกลื่อนให้เสียไปเสียเพื่อจะไว้หน้าสงวนศักดิ์ของข้าราชการ

ข้อสี่ กิจการใดทั้งหมดอันเจ้าพนักงานต้องบังคับแก่ราษฎรต้องระวางอย่าให้ราษฎรต้องขัดข้องเสียเวลา เสียการในทางหาเลี้ยงชีพของเขาเกินสมควรแม้จะเป็นการจำเป็นโดยระเบียบการก็ดีเจ้าหน้าที่พึงสอดส่องแก้ไขอยู่เสมอเท่าที่สุดจะทำได้

ข้อห้า ข้าราชการที่จะแต่งตั้งออกไปประจำตำแหน่งในมณฑลปัตตานี พึงเลือกเฟ้นแต่คนมีนิสัยซื่อสัตย์ สุจริต สงบเสถียรเยือกเย็นไม่โอ้อวดว่าส่งไปบรรจุให้ตำแหน่งหรือส่งไปเป็นทางลงโทษเพราะเลวเมื่อจะส่งไปต้องสั่งสอนชี้แจงให้รู้ลักษณะทางกรอันพึงประพฤติระมัดระวัง โดยหลักที่กล่าวได้ว่าในข้อหนึ่งและข้อสี่ข้างบนนั้นแล้ว ผู้ใหญ่ในท้องที่พึงสอดส่องฝึกฝนอบรมกันต่อ ๆ ไปในคุณธรรมเหล่านั้น ไม่ใช่คอยให้พลาดพลั้งลงไปก่อนแล้วจึงว่ากล่าวลงโทษ

ข้อหก เจ้ากระทรวงทั้งหลายจะจัดการวางระเบียบการอย่างใดขึ้นใหม่หรือบังคับการอย่างใดในมณฑลปัตตานี อันจะเป็นทางพากพานถึงสุขทุกข์ราษฎรก็ควรพิจารณาเหตุผลแก้ไขหรือยับยั้ง ถ้าไม่เห็นด้วยว่ามีมูลขัดข้องก็ควรหารือกระทรวงมหาดไทย แม้ยังไม่ตกลงกันได้ระหว่างกระทรวง ก็พึงนำความขึ้นกราบบังคมทูลทราบฝ่าละอองธุลีพระบาทขอพระราชทานพระบรมราชวินิจฉัย”

**ข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ในบริบทการออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548**

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ถือกำเนิดขึ้นเพื่อหาหนทางลดปัญหาความรุนแรงที่ถูกกลืนร้ายแรงขึ้นตั้งแต่นั้นปี 2548 เป็นต้นมา ในระยะเวลาสี่เดือนนับแต่คณะกรรมการฯ เริ่มทำงานมาได้พบปะผู้คนทั้งฝ่ายประชาชนและราชการทั้งที่เป็นพุทธและมุสลิมที่ได้รับความทุกข์เพราะความรุนแรงที่ดำเนินต่อเนื่องเหมือนไม่รู้จักจบจนที่สุดรัฐบาลได้ตัดสินใจออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2548 ให้รัฐมีอำนาจพิเศษใช้ความรุนแรงเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในภาคใต้

กอส. ขอประณามการใช้ความรุนแรงที่เกิดขึ้นกับผู้คนในสังคมไทยทุกรูปทุกนาม ไม่ว่าความรุนแรงเหล่านั้นจะเกิดขึ้นเพราะน้ำมือของฝ่ายใด ทั้งที่เป็นผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่และฝ่ายรัฐ

ที่ผ่านมา กอส. ยืนหยัดในหลักการสมานฉันท์เพื่อระงับความรุนแรงมาโดยตลอด โดยมีหลักสำคัญหลายประการอันประกอบด้วย การเปิดเผยความจริง การสร้างความยุติธรรม ความพร้อมรับผิดและการใช้สันติวิธี เป็นแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ได้เสนอแนะให้รัฐบาลมุ่งสร้างความเป็นธรรม ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ได้ตัวผู้กระทำความผิดที่แท้จริงมาลงโทษ อันจะเป็นการฟื้นคืนความไว้วางใจที่ประชาชนมีต่อรัฐและสังคมไทยซึ่งเป็นเงื่อนไขหลักของสันติภาพและความมั่นคงของประเทศ

การออกพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 เป็นการชี้ให้เห็นว่ากรอบความคิดของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายังเป็นไปในกรอบเดิม ซึ่งไม่เพียงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ยังอาจก่อเงื่อนไขให้ความรุนแรงลุกลามขยายตัวจนยากจะเยียวยาได้ในอนาคต

กอส. เห็นว่า การตัดสินใจเช่นนี้ของรัฐบาลส่งผลให้การงานสมานฉันท์ในสังคมไทยเป็นไปได้ยากยิ่งขึ้น โอกาสในการทำงานเพื่อผลักดันแนวทางสันติวิธีลดน้อยถอยลง จึงเหมาะสมแล้วที่รัฐบาลลดการใช้ประกาศเพื่อประกอบพระราชกำหนดดังกล่าวเพื่อตัดทอนเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความรุนแรงลงบ้าง เช่นที่ปรากฏจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม ที่ผ่านมา

กอส. ขอถือโอกาสนี้เสนอแนะมาตรการบูรณาการบางประการที่คาดว่าจะมีผลลดความรุนแรงที่คร่าชีวิตผู้บริสุทธิ์ลงได้บ้าง โดยมีเกณฑ์การนำเสนอ 3 ประการ คือ

- เป็นมาตรการที่อยู่ในกรอบความคิดสมานฉันท์ และมีผลเพิ่มพูนพลังสมานฉันท์และสันติวิธีในสังคมไทย
- เป็นมาตรการที่มุ่งแก้ไขปัญหาความรุนแรงที่คร่าชีวิตผู้บริสุทธิ์ทั้งที่เป็นสามัญชนและข้าราชการทั้งที่เป็นพุทธและมุสลิม
- เป็นมาตรการบูรณาการที่ภาครัฐปฏิบัติได้ โดยไม่ต้องอาศัยกฎหมายพิเศษที่ให้อำนาจภาครัฐมากกว่าที่มีอยู่ตามปกติ

มาตรการรูปธรรมเหล่านี้แบ่งได้เป็น 5 ด้าน คือ

ด้านหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(1) อาศัยพระบรมราโชบายของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวที่เคยทรงกำหนดไว้สำหรับมณฑลปัตตานีเป็นการเฉพาะเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2466 เป็นแนวทางกำกับการปฏิบัติราชการแผ่นดินในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ให้ความสำคัญสูงสุดกับทุกข์สุขของราษฎรส่วนใหญ่ผู้มีวัฒนธรรมแตกต่างออกไป ซึ่งจะเกิดขึ้นได้ก็ด้วยข้าราชการที่มี “นิสัยสัตย์ซื่อ สุจริต สงบเสงี่ยม เชื้อกเฮิน” ไม่เบียดเบียนราษฎรไม่ทำการใดให้ประชาชนในท้องที่เห็นว่าพวกเขาถูกกดขี่ ไม่มีสุขเปรียบเทียบกับผู้อื่นในบ้านเมืองอื่นได้

ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาได้มีการย้ายคนดี คนสุจริต และรู้ปัญหาออกจากพื้นที่ ในขณะที่เดียวกันกลับส่งเสริมและสนับสนุนข้าราชการที่มีพฤติกรรมใช้ความรุนแรง ไม่ให้เกียรติและรังแกผู้คน ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สวนทางกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของล้นเกล้าฯ รัชกาลที่ 6 โดยตรง

ด้านมาตรการจัดการระบบยุติธรรมระดับชาติ

(2) จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติในการดำเนินกระบวนการยุติธรรม มีหน้าที่ตรวจสอบคดีความและติดตามความคืบหน้าในการดำเนินคดีในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ 4 มกราคม 2547 เป็นต้นมา เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้ต้องหา เสริมความไว้วางใจของสาธารณชนต่อกระบวนการยุติธรรมไทย ผ่านหลักประกันการใช้อำนาจรัฐตามกฎหมาย

(3) เปิดโอกาสให้ประชาชนผู้ถูกจับกุมและควบคุมตัวตามมาตรา 11 (1) ของพระราชกำหนด ๑ ได้พบกับทนายของตนและได้รับความช่วยเหลือแนะนำจากทนายภายในเวลา 48 ชั่วโมง เพื่อธำรงรักษากระบวนการยุติธรรมไทยไว้ให้ได้ท่ามกลางสถานการณ์รุนแรง

(4) นำกระบวนการนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการสืบสวน สอบสวน ตรวจพิสูจน์ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ชัดความสามารถในการดำเนินคดีของ รัฐ สร้างความโปร่งใสและเป็นธรรมให้เกิดกับประชาชนทุกหมู่เหล่า

ด้านมาตรการลดความรุนแรงในพื้นที่โดยตรง

(5) ในคณะกรรมการของรัฐบาลซึ่งทำหน้าที่กำหนดมาตรการลดความรุนแรงเฉพาะหน้า ให้ผู้แทนของผู้นำท้องถิ่นและผู้นำศาสนาทั้งอิสลามและพุทธเข้าร่วมเป็นกรรมการร่วมกำหนดนโยบายและทิศทาง เพื่อให้ฝ่ายรัฐได้รับความรู้ที่จำเป็นว่าผู้คนในท้องถิ่นคิดเห็นอย่างไร อีกทั้งยังจะได้เป็นสื่อกลางระหว่างผู้บังคับใช้พระราชกำหนด ๑ และประชาชนด้วย

(6) ให้ถือว่าป็นทุกชนิดเป็นอาวุธผิดกฎหมายในบริเวณสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และไม่ให้อยู่ในครอบครองของสาธารณชนเว้นแต่จะอยู่ในมือของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยตามกฎหมายคือทหารและตำรวจของรัฐเท่านั้น อันน่าจะลดความรุนแรงในพื้นที่ได้บ้าง อีกทั้งยังจะทำให้อาวุธอยู่แต่เฉพาะในมือของผู้ที่ต้องใช้อาวุธในกำกับของความรับผิดชอบตามกฎหมายเท่านั้น

(7) ให้มีการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดในที่สาธารณะให้ทั่วเขตจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้ง 3 จังหวัด เพื่อให้ได้หลักฐานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ก่อภัยร้ายแรงอาชิวติศผู้บริสุทธิ์ในขณะนี้

(8) จัดระบบแบ่งเขตพื้นที่ (Zoning) ให้แหล่งอบายมุขอยู่ห่างจากเขตชุมชน สาสนสถาน สถานศึกษา และแหล่งหย่อนใจของเยาวชน เพราะแหล่งอบายมุขเหล่านี้กลายเป็นเป้าของความรุนแรงตลอดมา โดยควรเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมสำคัญในการกำหนดเขตดังกล่าวร่วมกับภาครัฐ

ด้านมาตรการระดับชุมชน

(9) จัดกลุ่มชุมชนแอลกอฮอล์ในพื้นที่แสดงความจริงและการรับรู้ของชุมชนให้ประจักษ์ในกรณีที่เกิดความรุนแรงขึ้น โดยอาศัยสถาบันธรรมชาติเป็นเวที เช่น ร้านน้ำชาประจำหมู่บ้านเพื่อลดภัยที่เกิดจากข่าวลือ

(10) จัดตั้งชุดคุ้มครองหมู่บ้านเป็นหน่วยรากแก้ว ประกอบด้วย ฝ่ายปกครอง ทหาร ตำรวจ และอาสาสมัครรักษาดินแดนเพื่อสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของหน่วยงานรัฐระดับพื้นที่เป็นชุดพัฒนาออกพบปะเยี่ยมเยียนชาวบ้าน ลาดตระเวนรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้านเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชน ซึ่งจะส่งผลต่องานการข่าว การรักษาความสงบเรียบร้อย และลดเหตุการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน

(11) จัดให้มีคณะกรรมการสันติสุขชุมชนอันประกอบด้วย ผู้นำชุมชน เช่น อีหม่ามประจำมัสยิด โตะครู กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน นายก อบต./สมาชิก อบต. ปลัดประจำตำบล/ครู/เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยตำบล ตลอดจนทหารและตำรวจ

(12) ให้ความสำคัญกับนักศึกษาในการรณรงค์เผยแพร่แนวคิดสันติวิธี พยายามส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในหมู่พวกเขาโดยปราศจากการบีบบังคับคุกคาม พึงหลีกเลี่ยงการปฏิบัติต่อนักศึกษาในทางลบ คือ ไม่เข้าสอบสวน จับกุมนักศึกษาในสถาบันการศึกษาโดยไม่มีคณาจารย์ของสถาบันการศึกษาเหล่านั้นเป็นพยานอยู่ด้วย

ด้านมาตรการรักษาความปลอดภัยสำหรับครู

(13) ทุกโรงเรียนทั้งที่เป็นโรงเรียนสอนศาสนาและโรงเรียนของรัฐควรมีระบบเตือนภัย ระบบป้องกันภัย เปิดไฟส่องสว่างตลอดเวลากลางคืน และเครื่องมือสื่อสารที่ทันสมัย สามารถประสานงานกับฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ทันทีที่เกิดเหตุร้ายขึ้น

(14) เปิดโอกาสให้ครูในพื้นที่มีส่วนสำคัญในการกำหนดระบบรักษาความปลอดภัยให้แก่โรงเรียนและครู การตัดสินใจเปิดหรือปิดโรงเรียนหรือการเคลื่อนย้ายเด็กนักเรียนให้เป็นผลของการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานความมั่นคง ฝ่ายปกครองและโรงเรียน ขอให้ฝ่ายบ้านเมืองเห็นความสำคัญของครู ให้เกียรติครูตามสมควร

25 กรกฎาคม 2548

ภาคผนวก 5

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/5884
เรื่อง ข้อเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้า
ลงวันที่ 6 กันยายน 2548

ที่ นร 0506(กอส.)/5884

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

6 กันยายน 2548

เรื่อง ข้อเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้า

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข่าวกกคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ครั้งที่ 10/2548 เมื่อวันที่ 5 กันยายน 2548 ที่ประชุมได้พิจารณากรณีปัญหาความขัดแย้งจากเหตุการณ์ห่มาม สะตอป่า ยูโซะ บ้านละหาน อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัดนครราชสีมา ถูกยิงเสียชีวิต เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2548 เหตุการณ์ดังกล่าวก่อให้เกิดความตึงเครียดระหว่างประชาชนในพื้นที่กับทางราชการ และมีแนวโน้มจะขยายตัวเป็นความรุนแรงยิ่งขึ้น

กอส. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อป้องกันมิให้ปัญหาลุกลาม จึงขอเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้าต่อรัฐบาล ดังนี้

1. เสนอให้ทางฝ่ายราชการความมั่นคงถือว่า สถานการณ์ที่ประชาชนมาชุมนุมไม่ยอมให้ฝ่ายราชการเข้าไปในพื้นที่นี้ เป็นการชุมนุมโดยสันติวิธีโดยประชาชนที่รู้สึกว่าเป็นเหยื่อของความรุนแรง จึงควรใช้แค่มาตรการแนวสันติต่อประชาชนเหล่านั้น เช่นที่ทางรัฐบาลเคยให้แนวทางไว้ในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 187/2546 เพราะมาตรการสันติวิธีของรัฐเป็นเงื่อนไขแรกๆ ของแนวทางสมานฉันท์

2. เสนอให้รัฐบาลเร่งรัดการตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชนตามข้อเสนอมาตรการระยะสั้น เพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 โดยมอบหมายให้คณะกรรมการสันติสุขชุมชนที่ได้รับการแต่งตั้งในพื้นที่นี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเป็นการเฉพาะและทำหน้าที่ให้เสร็จสิ้นโดยนำผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมในเวลาอันรวดเร็ว เพราะการเปิดเผยความจริงและการธำรงความยุติธรรมน่าจะเป็นขั้นตอนสำคัญที่จะฟื้นคืนความสมานฉันท์ระหว่างรัฐกับประชาชนได้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446 โทรสาร 0-2280-1900-1

- ข่าวกแฉก -

การประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ครั้งที่ 10/2548

ในวันจันทร์ที่ 5 กันยายน 2548 ได้มีการประชุมคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ณ วิเทศสโมสร กระทรวงการต่างประเทศ โดยก่อนเริ่มการประชุม กอส. ประธาน กอส. ได้รับมอบเงินบริจาคเข้ากองทุนสมานฉันท์แห่งชาติซึ่งปัจจุบันมีจำนวนเงินทั้งสิ้น 74,400,437.50 บาท (เจ็ดสิบล้านสี่แสนสี่ร้อยสามสิบเจ็ดบาทห้าสิบลบาท) และภายในสัปดาห์นี้จะให้มีการประกาศรายชื่อผู้บริจาคเงินเข้ากองทุน ฯ ในหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ พร้อมทั้งแจ้งว่ากองทุน ฯ ยังเปิดรับการบริจาคจากผู้มีจิตศรัทธา โดยผ่านบัญชี “กองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ” ธนาคารกรุงไทย สาขาซอยท่าเนียบรัฐบาล บัญชีออมทรัพย์ เลขที่บัญชี 076 - 0 - 01035 - 9

สำหรับการประชุม กอส. ในวันที่ประชุมได้พิจารณาในวาระเกี่ยวกับความต้องการและข้อเสนอแนะของประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ข้อเสนอแนะของครอบครัวผู้สูญเสียสมาชิกในเหตุการณ์ความไม่สงบจาก 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปี เหตุการณ์ตากใบ ทั้งนี้โดยมีมติให้เสนอเรื่องต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป นอกจากนี้ ยังได้มีมติที่จะเสนอรัฐบาลให้จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเสนอกรอบอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการ ฯ กอส. มีมติสนับสนุนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและสภาทนายความในการจัดตั้ง “ศูนย์นิติธรรมสมานฉันท์ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้”

ที่ประชุม กอส. ได้มีมติที่จะเสนอมาตรการระยะสั้นต่อรัฐบาลเพื่อลดทอนแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งบ้านละหาน อำเภอสู่ไหงปาดิ จังหวัดนราธิวาส ทั้งนี้เนื่องจากเหตุการณ์ เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2548 อิหม่ามสะตอปา ยูโซะ ถูกยิงเสียชีวิต ชาวบ้านที่บ้านละหาน สู่ไหงปาดิ จังหวัดนราธิวาส เชื่อว่าคนยิงเป็นฝ่ายเจ้าหน้าที่ ทหารราชการปฎิเสธ ชาวบ้านจึงปิดทางเข้าหมู่บ้านมิให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและทหารเข้าไปจนชาวบ้านรุ่งขึ้นจึงยอมให้เข้าหมู่บ้านได้ แต่ยังไม่ยอมต้อนรับเข้าบ้านอิหม่าม จนถึงวันที่ 4 กันยายน 2548 จึงยอมให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสเข้าบ้านอิหม่ามได้เพียงคนเดียว ดังนั้นเพื่อป้องกันมิให้ความตึงเครียดในกรณีนี้ขยายตัวกลุ่มาเป็นความรุนแรงเช่นที่เคยเกิดขึ้นและฟื้นคืนความไว้วางใจระหว่างประชาชนกับฝ่ายราชการ คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ขอเสนอมาตรการในแนวทางสมานฉันท์เฉพาะหน้าดังนี้

1) เสนอให้ทางฝ่ายราชการความมั่นคงถือว่า สถานการณ์ที่ประชาชนมาชุมนุมไม่ยอมให้ฝ่ายราชการเข้าไปในพื้นที่นี้ เป็นการชุมนุมโดยสันติวิธีโดยประชาชนที่รู้สึกว่าเขาเป็นเหยื่อของความรุนแรง จึงควรใช้แต่ มาตรการแนวสันติต่อประชาชนเหล่านี้ เช่นที่ทางรัฐบาลเคยให้แนวทางไว้ในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 187/2546 เพราะมาตรการสันติวิธีของรัฐเป็นเงื่อนไขแรก ๆ ของแนวทางสมานฉันท์

2) เสนอให้รัฐบาลเร่งรัดการตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชนตามข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อลดความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีมีความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 โดยมอบหมายให้คณะกรรมการสันติสุขชุมชนที่ได้รับการแต่งตั้งในพื้นที่นี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวเป็นการเฉพาะและทำหน้าที่ให้เสร็จสิ้นโดยนำผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมในเวลาอันรวดเร็ว เพราะการเปิดเผยความจริงและการธำรงความยุติธรรมน่าจะเป็นขั้นตอนสำคัญที่จะฟื้นคืนความสมานฉันท์ระหว่างรัฐกับประชาชนได้

ภาคผนวก 6

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/8
เรื่อง มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ
ลงวันที่ 12 กันยายน 2548

ที่ นร 0506(กอส.)/8

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

12 กันยายน 2548

เรื่อง มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. สำเนาหนังสือคณะกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี ที่ 486/2548
ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2548
2. บัญชีรายชื่อหน่วยงานที่ได้รับแจ้งเรื่อง มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปี
เหตุการณ์ตากใบ

ด้วยพระไพศาล วิศาล ประธานอนุกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี ได้เสนอเรื่อง
มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ ต่อคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.)
เพื่อพิจารณา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

กอส. ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ 10/2548 เมื่อวันที่จันทร์ที่ 5 กันยายน 2548
และที่ประชุมมีมติให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อรัฐบาล เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการของราชการต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งเรื่อง
ดังกล่าวให้ผู้มีรายชื่อแนบท้ายด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446

โทรสาร 0-2280-1900-1

ที่ 486/2548

คณะกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี

29 สิงหาคม 2548

เรื่อง มาตราการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ

เจริญพร ประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ด้วยคณะกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี พิจารณาเห็นว่าในช่วงระหว่างวันที่ 24 ตุลาคม - 3 พฤศจิกายน 2548 มีสถานการณ์ที่อาจนำไปสู่ความเข้าใจผิดและเกิดความรุนแรงขึ้นได้ เนื่องจาก 1) ระหว่างวันที่ 24 ตุลาคม - 3 พฤศจิกายน 2548 เป็นช่วง 10 วันสุดท้ายของการถือศีลอด มุสลิมส่วนใหญ่ในชุมชนจะไปรวมตัวและอยู่ที่มัสยิดเป็นเวลา 10 วัน 10 คืน เพื่อทำกิจกรรมและจิตใจให้สมบูรณ์และบริสุทธิ์ 2) วันที่ 25 ตุลาคม 2548 เป็นวันครบรอบ 1 ปี ของเหตุการณ์ตากใบ ซึ่งเครือญาติและประชาชนอาจรวมตัวกันเพื่อระลึกถึงเหตุการณ์เศร้าสลดดังกล่าว สถานการณ์ข้างต้นเป็นเรื่องที่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่อาจไม่เข้าใจ และอาจมีทัศนคติในทางลบได้

ในการนี้ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีความเห็นว่า กอส. ควรสนับสนุนการทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ระดับสูงที่เกี่ยวข้อง และอาจจะต้องมีการฝึกอบรมด้านสันติวิธีในการดูแลฝูงชนตามข้อ 2) ต่อกลุ่มเป้าหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบงานความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส

ธรรมและพร

พระไพศาล วิสาโล

(พระไพศาล วิสาโล)

ประธานอนุกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. 0-2629-8044

โทรสาร 0-2629-8043

บัญชีรายชื่อหน่วยงานที่ได้รับแจ้งเรื่อง
“มาตรการเชิงป้องกันต่อกรณีครบรอบ 1 ปีเหตุการณ์ตากใบ”

1. รองนายกรัฐมนตรี (พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์)
2. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
3. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
4. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
5. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
6. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
7. ผู้อำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

ภาคผนวก 7

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/37

เรื่อง มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

ลงวันที่ 28 กันยายน 2548

ที่ นร 0506(กอส.)/37

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

28 กันยายน 2548

เรื่อง มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แถลงการณ์ กอส. เรื่อง มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

ตามที่สถานการณ์รุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เลวร้ายลง ผู้คนทั้งพุทธและมุสลิมตกอยู่ในความหวาดกลัว และต่อมาได้เกิดเหตุคนร้ายใช้อาวุธสงครามยิงกราดใส่ร้านน้ำชากลางหมู่บ้านตันหยงลิมอ อำเภอรณะ จังหวัดนราธิวาส ทำให้ชาวบ้านเสียชีวิต 2 คน และเป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้นาวิกโยธิน 2 นาย ถูกควบคุมตัวไว้เป็นตัวประกัน และถูกทำร้ายเสียชีวิตอย่างทารุณในหมู่บ้านดังกล่าว ความรุนแรงเช่นนี้ดูเป็นการจงใจแสดงความโหดร้ายเพื่อขู่ให้ประชาชนและรัฐบาลโกรธแค้น จะได้ทำการปราบปรามอย่างรุนแรง ซึ่งจะทำให้สถานการณ์บานปลายลุกลามยากต่อการแก้ไข นั้น

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) รู้สึกเศร้าสลดต่อเหตุการณ์รุนแรงที่เกิดขึ้นเป็นอย่างยิ่ง และขอประณามผู้ที่อยู่เบื้องหลังและผู้ที่กระทำการประทุษร้ายต่อชาวบ้านและทหารนาวิกโยธินดังกล่าว และขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งต่อบุคคลในครอบครัว ญาติมิตร ของทั้งทหารนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย และชาวบ้านตันหยงลิมอทั้ง 6 คน ในกรณีนี้ กอส. จึงขอเสนอมาตรการทั้งเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย และป้องกันมิให้เหตุการณ์รุนแรงเช่นนี้เกิดขึ้นอีกดังนี้

1. ขอให้ทางราชการรีบดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและจับกุมผู้กระทำความผิดทั้ง 2 กรณีมาลงโทษตามกฎหมายให้ได้เป็นกรณีพิเศษโดยเร็วที่สุด เพราะเป็นเรื่องสะเทือนขวัญแก่สาธารณชนทั้งหลาย และจะมีผลกระทบต่อแนวทางการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในชาติเป็นอย่างยิ่ง

2. สนับสนุนแนวทางสันติวิธีของกองทัพ และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ เพราะเมื่อนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย ถูกควบคุมตัวไว้ผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายในพื้นที่ก็พยายามอย่างเต็มที่ที่จะแก้ปัญหาด้วยสันติวิธีและสันติวิธี กอส. เห็นว่าการตายของนาวิกโยธินทั้ง 2 ท่านเป็นการเสียชีวิตในหน้าที่อย่างมีเกียรติและกล้าหาญ การยอมเสียสละเช่นนี้ทำให้การใช้ความรุนแรงของฝ่ายที่คิดร้ายต่อสังคมไทยไม่ประสบผลสำเร็จ และส่งผลให้รัฐและสังคมไทยเข้มแข็งขึ้นด้วยแรงใจสนับสนุนจากผู้คนในสังคมไทยทุกฝ่าย กอส. จึงสนับสนุนให้รัฐบาล กองทัพ และข้าราชการในพื้นที่ยึดมั่นในแนวทางสันติวิธีเช่นนี้ต่อไป เพื่อหลีกเลี่ยงการปะทะและการเสียเลือดเนื้อ

3. เพื่อป้องกันเหตุร้ายทำนองนี้ในอนาคต กอศ. เสนอให้เร่งรัดตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชนเพื่อเป็นตัวกลางระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ทำหน้าที่เปิดโอกาสให้ฝ่ายต่างๆ ได้ติดต่อสื่อสารกันเพื่อรื้อฟื้นความไว้วางใจระหว่างกันกลับคืนมา อันเป็นหนึ่งในมาตรการระยะสั้นทั้ง 14 ข้อที่ กอศ. เสนอแนะต่อรัฐบาลและสังคมไทยไว้แล้ว (หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอศ.)/4692 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2548)

4. เดือนรอมฎอนเป็นเดือนที่สำคัญยิ่งของชาวมุสลิม เป็นเดือนแห่งสันติ แต่ก็แฝงด้วยความเสี่ยง ถ้าหากมีความเข้าใจผิดเกิดขึ้น ดังนั้น กอศ. ขอให้ภาครัฐตระหนักและเข้าใจในโอกาสและความอ่อนไหวของช่วงเวลานี้ โดยเฉพาะใน 10 วันสุดท้ายของเดือนที่ชาวมุสลิมจะใช้เวลาอยู่ในมัสยิดกันมาก ภาครัฐจึงควรทำงานอย่างใกล้ชิดกับผู้นำศาสนาด้วยการมอบความไว้วางใจรวมทั้งหลักประกันในเรื่องความปลอดภัยให้ผู้นำเหล่านี้ หากเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดหรือการเผชิญหน้า จะได้ขอให้ผู้นำศาสนาช่วยผ่อนคลายนโยบายการบังคับที่

5. ขอเสนอให้รัฐบาลดำเนินการรื้อทวงการเมืองเพื่อยุติปัญหาความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มุ่งสร้างความเป็นเอกภาพในยุทธศาสตร์ดับไฟใต้ โดยจัดการประชุมเรื่องยุทธศาสตร์ดับไฟใต้ ให้ผู้เกี่ยวข้องในยุทธศาสตร์ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม กอศ. ยินดีร่วมมือกับรัฐบาลในการจัดประชุมครั้งนี้ และจะช่วยประสานงานกับองค์กรสาธารณะต่างๆ โดยเฉพาะภาคสื่อมวลชน อันประกอบด้วยสภากาชาดหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

อนึ่ง กอศ. ได้ออกแถลงการณ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอได้โปรดแจ้งผลการพิจารณาและผลการปฏิบัติให้คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติทราบด้วย

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446

โทรสาร 0-2280-1900-1

แถลงการณ์ กอศ.

เรื่อง มาตรการเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย

สถานการณ์รุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้เลวร้ายลง ผู้คนทั้งพุทธและมุสลิมตกอยู่ในความหวาดกลัว ต่อมาเมื่อคืนวันที่ 20 กันยายน 2548 เกิดเหตุคนร้ายใช้อาวุธสงครามยิงกราดใส่ร้านน้ำชากลางหมู่บ้านตันหยงลิมอ อำเภอระแงะ จังหวัดนราธิวาส ทำให้ชาวบ้านเสียชีวิต 2 คน และบาดเจ็บอีก 4 คน จนเป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้นักวิโชนิน 2 นายถูกควบคุมตัวไว้เป็นตัวประกันโดยชาวบ้านเข้าใจว่าบุคคลทั้งสองอาจจะเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์กราดยิงคนที่ร้านน้ำชาท้ายที่สุดในวันที่ 21 กันยายน 2548 พบว่า ทหารนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย ถูกทำร้ายเสียชีวิตอย่างทารุณในหมู่บ้านดังกล่าว ความรุนแรงเช่นนี้ดูเป็นการจงใจแสดงความโหดร้ายเพื่อยั่วยุให้ประชาชนและรัฐบาลโกรธแค้นจะได้ทำการปราบปรามอย่างรุนแรง ซึ่งจะทำให้สถานการณ์บานปลายลุกลามยากต่อการแก้ไข

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอศ.) รู้สึกเศร้าสลดต่อเหตุการณ์รุนแรงที่เกิดขึ้นเป็นอย่างยิ่ง และขอประณามผู้ที่อยู่เบื้องหลังและผู้ที่กระทำการประทุษร้ายต่อชาวบ้านและทหารนาวิกโยธินดังกล่าว และขอแสดงความเสียใจอย่างสุดซึ้งต่อบุคคลในครอบครัว ญาติมิตร ของทั้งทหารนาวิกโยธินทั้ง 2 นาย และชาวบ้านตันหยงลิมอทั้ง 6 คน

กอศ. จึงขอเสนอมาตรการทั้งเพื่อลดความแตกแยกระหว่างผู้คนในสังคมไทย และป้องกันมิให้เหตุการณ์รุนแรงเช่นนี้เกิดขึ้นอีกดังนี้

1. ขอให้ทางราชการรีบดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและจับกุมผู้กระทำผิดทั้ง 2 กรณีมาลงโทษตามกฎหมายให้ได้เป็นกรณีพิเศษโดยเร็วที่สุด เพราะเป็นเรื่องสะเทือนขวัญแก่สาธารณชนทั้งหลาย และจะมีผลกระทบต่อแนวทางการเสริมสร้างความสมานฉันท์ในชาติเป็นอย่างยิ่ง

2. สนับสนุนแนวทางสันติวิธีของกองทัพ และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ เพราะเมื่อนาวิกโยธินทั้ง 2 นายถูกควบคุมตัวไว้ ผู้บังคับบัญชาและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายในพื้นที่ก็พยายามอย่างเต็มที่ที่จะแก้ปัญหาด้วยสันติธรรมและสันติวิธี กอศ. เห็นว่าการตายของนาวิกโยธินทั้ง 2 ท่านเป็นการสละชีพในหน้าที่อย่างมีเกียรติและกล้าหาญ การยอมเสียสละเช่นนี้ทำให้การใช้ความรุนแรงของฝ่ายที่คิดร้ายต่อสังคมไทยไม่ประสบผลสำเร็จ และส่งผลให้รัฐและสังคมไทยเข้มแข็งขึ้นด้วยแรงใจสนับสนุนจากผู้คนในสังคมไทยทุกฝ่าย กอศ. จึงสนับสนุนให้รัฐบาล กองทัพ และข้าราชการในพื้นที่ยึดมั่นในแนวทางสันติวิธีเช่นนี้ต่อไป เพื่อหลีกเลี่ยงการปะทะและการเสียเลือดเนื้อ

3. เพื่อป้องกันเหตุร้ายทำนองนี้ในอนาคต กอศ. เสนอให้เร่งรัดตั้งคณะกรรมการสันติสุขชุมชนเพื่อเป็นตัวกลางระหว่างรัฐกับประชาชนในพื้นที่ทำหน้าที่เปิดโอกาสให้ฝ่ายต่าง ๆ ได้ติดต่อสื่อสารกันเพื่อรื้อฟื้นความไว้วางใจระหว่างกันกลับคืนมา อันเป็นหนึ่งในมาตรการระยะสั้นทั้ง 14 ข้อที่ กอศ. เคยนำเสนอต่อรัฐบาลและสังคมไทยไว้แล้ว

4. เดือนรอมฎอนเป็นเดือนที่สำคัญยิ่งของชาวมุสลิม เป็นเดือนแห่งสันติ แต่ก็แฝงด้วยความเสี่ยง ถ้าหากมีความเข้าใจผิดเกิดขึ้น ดังนั้น กอศ. ขอให้ภาครัฐตระหนักและเข้าใจในโอกาสและความอ่อนไหวของช่วงเวลานี้ โดยเฉพาะใน 10 วันสุดท้ายของเดือนที่ชาวมุสลิมจะใช้เวลาอยู่ในมัสยิดกันมาก ภาครัฐจึงควรทำงานอย่างใกล้ชิดกับผู้นำศาสนา ด้วยการมอบความไว้วางใจรวมทั้งหลักประกันในเรื่องความปลอดภัยให้ผู้นำเหล่านี้หากเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดหรือการเผชิญหน้า จะได้ขอให้ผู้นำศาสนาช่วยผ่อนคลายสถานการณ์ทันที

5. กอส. ขอเสนอให้รัฐบาลดำเนินการรื้อทรางการเมืองเพื่อยุติปัญหาความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มุ่งสร้างความเป็นเอกภาพในยุทธศาสตร์ดับไฟใต้ โดยจัดการประชุมเรื่อง ยุทธศาสตร์ดับไฟใต้ ให้ผู้เกี่ยวข้องใน ยุทธศาสตร์ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม กอส. ยินดีร่วมมือกับรัฐบาลในการจัดประชุมครั้งนี้ และจะช่วยประสานงานกับ องค์กรสาธารณะต่าง ๆ โดยเฉพาะภาคีองค์กรสื่อมวลชน อันประกอบด้วยสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ สมาคมนักข่าว นักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย

26 กันยายน 2548

ภาคผนวก 8

หนังสือคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ นร 0506(กอส.)/1669
เรื่อง ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรม
ในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2548

ที่ นร 0506(กอส.)/1669

คณะกรรมการอิสระ
เพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

22 สิงหาคม 2548

เรื่อง ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ด้วยคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ได้รับข้อมูลและข้อเสนอเกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม 2 กรณี ได้แก่ กรณีชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานีและจังหวัดนราธิวาสได้รับความเดือดร้อนจากเรืออวนรุน อวนลาก และกรณีเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ทับที่ทำกินชาวบ้าน โดยมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

1. กรณีชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานีและจังหวัดนราธิวาสได้รับความเดือดร้อนจากเรืออวนรุน อวนลาก

1.1 **สภาพปัญหา** ชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานีและจังหวัดนราธิวาสได้รับความเดือดร้อนจากการทำประมงผิดกฎหมายโดยเรืออวนรุน อวนลาก ซึ่งในเวลาที่ผ่านมามีการแก้ไขปัญหโดยชมรมชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานีร่วมกับหน่วยงานของรัฐในพื้นที่ได้ร่วมกันลาดตระเวน ทำให้เรืออวนรุนไม่มีโอกาสทำประมงผิดกฎหมายการปฏิบัติดังกล่าวก่อให้เกิดผลดีทั้งด้านการแก้ไขปัญหาและการสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธามวลชน

1.2 ข้อเสนอ

พื้นที่จังหวัดปัตตานี

1.2.1 ให้มีคำสั่งจัดตั้งชุดเฉพาะกิจของจังหวัดปัตตานี ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ประมง ตำรวจตระเวนชายแดน อาสาสมัครชาวบ้าน มีภารกิจเฉพาะการลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการทำประมงอวนรุน อวนลากที่ผิดกฎหมายเท่านั้น มีระยะเวลาปฏิบัติงาน 6 เดือน (กันยายน 2548 - กุมภาพันธ์ 2549) ช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงฤดูมรสุม ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลจะมีสัตว์น้ำอุดมสมบูรณ์ ชาวประมงพื้นที่จะทำประมงได้มาก มีโอกาสหารายได้เก็บสะสมไว้สำหรับเลี้ยงดูครอบครัวและประมาณเดือนตุลาคมจะเป็นช่วงถือศีลของชาวไทยมุสลิม (รอมฎอน) ซึ่งทางราชการควรร่วมกับชาวบ้านปกป้องทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นพิเศษ

1.2.2 ให้สนับสนุนงบประมาณค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเรือตรวจลาดตระเวน ยานพาหนะ เจ้าหน้าที่ และค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจดังกล่าว ในการออกลาดตระเวนเป็นเงิน 50,000 บาท/เดือน

1.2.3 ให้จังหวัด อ่างทอง ถือว่าภารกิจนี้ เป็นภารกิจหลักที่มีความสำคัญเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนของชาวประมงพื้นบ้าน และสร้างศรัทธามวลชนโดยเฉพาะกลุ่มชาวประมงพื้นบ้าน ซึ่งมีประมาณ 83,000 คน ผู้บังคับบัญชาทุกระดับควรติดตามสนับสนุนและให้กำลังใจเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

พื้นที่จังหวัดนครราชสีมา

1.2.4 ให้กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาออกประกาศกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามใช้เครื่องมืออวนลาก ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงในพื้นที่ทะเลจังหวัดนครราชสีมา

2. กรณีเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ทับที่ทำกินชาวบ้าน

2.1 **สภาพปัญหา** ชาวบ้านในพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ร้องเรียนกรณี พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเทือกเขาเรือเสาะ ป่าเยื้อง ป่าบาเจาะ ป่ากะรุปี ป่ากะกรี ป่าบูเกะตาแว ซึ่งครอบคลุม พื้นที่ อำเภอบาเจาะ อำเภอเรือเสาะ อำเภอยี่งอ อำเภอเจาะไอร้อง อำเภอสุไหงปาดี และอำเภอสุคีริน จังหวัดนราธิวาส อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2542 หรือที่ เรียกกันโดยทั่วไปว่าอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี พื้นที่รวม 213,125 ไร่

ผลการสำรวจการถือครองที่ดินของชาวบ้าน เมื่อปี 2544 - 2547 ตามโครงการจัดการ ทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ ในพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมาย สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 6 สาขาปัตตานี จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส พบว่าเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ได้ทับที่ทำกินของชาวบ้าน สรุปได้ดังนี้

	จำนวนผู้ถือครอง (ราย)	พื้นที่	เฉลี่ยพื้นที่ถือครอง
จังหวัดปัตตานี	216	2,570 ไร่ 2 งาน 24 ตารางวา	11.90 ไร่/ราย
จังหวัดยะลา	272	4,608 ไร่	16.94 ไร่/ราย
จังหวัดนราธิวาส	6,497	89,038 ไร่ 1 งาน 43 ตารางวา	13.70 ไร่/ราย

ปัญหาความเดือดร้อนของชาวบ้านตั้งแต่ปี 2542 ถึงปัจจุบันคือไม่สามารถตัดโค่นต้นยางพารา เพื่อปลูกทดแทนใหม่ได้ ก่อให้เกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจและรายได้ของชาวบ้านในพื้นที่

2.2 ข้อเสนอ

2.2.1 ให้กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุญาตให้มีการ “เปลี่ยนต้นไม้” โดยให้ชาวบ้านสามารถทำการตัดโค่นต้นยางพาราที่หมดอายุในที่ดินทำกินของตนเอง ที่อยู่ในเขต อุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี

2.2.2 ให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) ให้การสงเคราะห์แก่ เกษตรกรในการปลูกยางทดแทนในที่ดินทำกินของตนเอง ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ตามข้อ 2.2.1 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ได้พิจารณาข้อมูลและข้อเสนอแนะ ทั้งสองกรณีแล้วเห็นว่า กรณีทั้งสองน่าจะเป็นตัวอย่างของความร่วมมือระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น อีกทั้งเป็นการสร้างโอกาสให้ประชาชนได้ใช้ทรัพยากรที่คุ้มค่าและยั่งยืน ซึ่งจะมีผลต่อการแก้ไขปัญหาความยากจนอย่างเป็นรูปธรรม เป็นการประหยัดงบประมาณของรัฐ และสร้างศรัทธาและความเชื่อมั่นของประชาชนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อรัฐบาลอีกด้วย ซึ่งเห็นสมควรที่รัฐบาลจะพึงให้ความสำคัญและสั่งการเร่งรัดให้มีผลปฏิบัติโดยเร็ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ฯ

โทร. 0-2280-9000 ต่อ 452-3, 450, 446

โทรสาร 0-2280-1900-1

**ข้อเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการใช้ทรัพยากรในพื้นที่
กรณีชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส
และกรณีอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ตำบลท่ากินชาบ้าน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้**

1. กรณีชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานี

ชมรมชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานี ได้มีหนังสือที่ ชปน. 31/2548 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2548 ถึง ประธานคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) ประธานคณะกรรมการศึกษาวิถีทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ (คณะอนุกรรมการชุดที่ 3) ขอให้พิจารณาสนับสนุนให้มีลาดตระเวนป้องกันการทำประมงที่ผิดกฎหมายโดยเรืออวนรุน อวนลากในทะเลพื้นที่จังหวัดปัตตานี ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ห้ามใช้เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงในบางพื้นที่ ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2548

เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2548 ได้มีการหารือร่วมกันระหว่างประธานและแกนนำชมรมชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานี ร่วมกับประมงจังหวัดปัตตานี ประมงอำเภอหนองจิก เมืองยะหริ่ง หัวหน้าหน่วยเรือตรวจประมงผู้บัญชาการกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 444 จังหวัดปัตตานี ในการร่วมกันออกลาดตระเวนเพื่อแก้ไขปัญหาการทำผิดกฎหมายของอวนรุน อวนลากในระยะสั้น ตั้งแต่วันที่ 9 - 14 สิงหาคม 2548 เจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดนจากกองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 444 ได้ร่วมกับชาวประมงพื้นบ้านออกลาดตระเวนรวม 3 ครั้ง โดยใช้เรือของชาวบ้านกำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดน 6 นาย ผลการปฏิบัติได้ตรวจพบเรืออวนรุนและหลบหนีไป ทำให้เรืออวนรุนไม่มีโอกาสทำประมงที่ผิดกฎหมาย เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2548 ชาวบ้านมีรายได้จากการทำประมงอวนกุ้งได้ครอบครัวละ 800 - 900 บาท ซึ่งถ้ามีเรืออวนรุนชาวประมงพื้นบ้านจะไม่สามารถทำการประมงได้เลยหรือได้สูงสุดประมาณ 150 บาทต่อวัน ไม่คุ้มทุนกับค่าน้ำมันเชื้อเพลิง การเห็นผลที่ชัดเจนและรวดเร็ว เป็นเพราะธรรมชาติของระบบนิเวศน์ทางทะเลหากไม่ถูกรบกวนหรือทำลายอย่างรุนแรงจะสามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว ผลการปฏิบัติดังกล่าวก่อให้เกิดความรู้สึกที่ดีระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับชุมชน และเป็นแนวทางหนึ่งในการลดความรุนแรงของปัญหาความยากจนของชาวประมงพื้นบ้านในจังหวัดปัตตานี ที่มีอยู่ประมาณ 83,000 คน (ข้อมูลชมรมชาวประมงพื้นบ้านจังหวัดปัตตานี กรกฎาคม 2548)

**ข้อเสนอเพื่อมาตรการป้องกันการกระทำผิดกฎหมายประมง โดยเรืออวนรุน อวนลากในทะเล
พื้นที่จังหวัดปัตตานี**

- 1) ให้มีคำสั่งจัดตั้งชุดเฉพาะกิจของจังหวัดปัตตานี ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ประมง ตำรวจตระเวนชายแดนอาสาสมัครชาวบ้าน มีภารกิจเฉพาะการลาดตระเวนป้องกันและปราบปรามการทำประมงอวนรุน อวนลากที่ผิดกฎหมายเท่านั้น มีระยะเวลาปฏิบัติงาน 6 เดือน (กันยายน 2548 - กุมภาพันธ์ 2549) ช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงฤดูมรสุมในพื้นที่ชายฝั่งทะเลจะมีสัตว์น้ำอุดมสมบูรณ์ ชาวประมงพื้นบ้านจะทำการประมงได้มาก มีโอกาสหารายได้เก็บสะสมไว้สำหรับเลี้ยงดูครอบครัว และประมาณเดือนตุลาคมจะเป็นช่วงถือศีลอดของชาวไทยมุสลิม (รอมฎอน) ซึ่งทางราชการควรร่วมกับชาวบ้านปกป้องทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นพิเศษ
- 2) ให้สนับสนุนงบประมาณค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเรือตรวจลาดตระเวน ยานพาหนะเจ้าหน้าที่ และค่าเบี้ยเลี้ยงเจ้าหน้าที่ชุดเฉพาะกิจดังกล่าวในการออกลาดตระเวนเป็นเงิน 50,000 บาท/เดือน

3) ให้จังหวัด อำเภอ ถือว่าการกิจนี้เป็นภารกิจหลักที่มีความสำคัญเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนของชาวประมงพื้นบ้านและสร้างศรัทธามวลชนโดยเฉพาะกลุ่มชาวประมงพื้นบ้านซึ่งมีประมาณ 83,000 คน ผู้บังคับบัญชาทุกระดับควรติดตามสนับสนุนและให้กำลังใจเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

พื้นที่จังหวัดนราธิวาส

4) ให้กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องห้ามใช้เครื่องมืออวนลาก ใช้ประกอบเรือยนต์ทำการประมงในพื้นที่ทะเลจังหวัดนราธิวาส

2. กรณีเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ทับที่ทำกินของชาวบ้าน

กรณีพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเทือกเขาหรือเสาะ ป่าเยื้อง ป่าบาเจาะ ป่ากระบุรี ป่าจะกะวี ป่ามูเก๊ะ ตาแว ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ อำเภอบาเจาะ อำเภอรือเสาะ อำเภอยี่งอ อำเภอเจาะไอร้อง อำเภอสุไหงปาดี และอำเภอสฤงิริน จังหวัดนราธิวาส อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2542 หรือที่พูดกันโดยทั่วไปว่าอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี พื้นที่รวม 213,125 ไร่

ผลการสำรวจการถือครองที่ดินของชาวบ้าน เมื่อปี 2544 - 2547 ตามโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมาย สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 6 สาขาปัตตานี จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส กรณีอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี สรุปได้ดังนี้

จังหวัดปัตตานี 216 ราย 2,570 ไร่ 2 งาน 24 ตารางวา เฉลี่ยพื้นที่ถือครอง 11.90 ไร่/ราย

จังหวัดยะลา 272 ราย 4,608 ไร่ เฉลี่ยพื้นที่ถือครอง 16.94 ไร่/ราย

จังหวัดนราธิวาส 6,497 ราย 89,038 ไร่ 1 งาน 43 ตารางวา เฉลี่ยพื้นที่ถือครอง 13.70 ไร่/ราย

ขั้นตอนต่อไปคือการพิสูจน์สิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินของชาวบ้าน

2.1 ข้อสรุปในการแก้ไขปัญหา กรณีป่าสงวนแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี

ในการหารือร่วมกันระหว่างคณะอนุกรรมการศึกษาวิถีทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ กับชาวบ้านในพื้นที่ ณ ที่ทำการ อบต. ปะลุกาสาเมา อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2548 มีข้อสรุปดังนี้

1) ขอสิทธิในการเปลี่ยนต้นยางพาราที่หมดอายุ และขอสงเคราะห์การทำสวนยางพาราในพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี

2) การออกเอกสารสิทธิขอเป็นเอกสารสิทธิที่สืบทอดให้ทายาทได้แต่ห้ามซื้อขาย กรณีที่พิสูจน์ได้ว่าการปล่อยทิ้งร้างไม่ทำประโยชน์เป็นระยะเวลา 10 ปี ให้เพิกถอนสิทธิ์ครอบครองได้

2.2 ข้อเท็จจริงจากการศึกษาภาพถ่ายดาวเทียม การวิเคราะห์โดยใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ สรุปได้ดังนี้

1) ภาพถ่ายดาวเทียมปี 2526 ของกรมพัฒนาที่ดิน ศึกษากรณีพื้นที่อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอรามัน จังหวัดยะลา

1. เป็นภูเขาที่มีลักษณะเป็นหย่อม ๆ จุด ๆ ไม่ต่อเนื่อง ระยะทางโดยเฉลี่ยจากชายฝั่งทะเลถึงสันเขาประมาณ 13 กิโลเมตร มีระดับความสูงที่สุด 600 เมตรจากน้ำทะเล ช่วงระหว่างสันเขามีระยะทางเฉลี่ยประมาณ 2 -3 กิโลเมตร ทำให้ไม่มีลักษณะของการเป็นแหล่งกำเนิดต้นน้ำขนาดใหญ่ โอกาสที่จะเกิดการสะสมดินโคลนและเกิดโคลนถล่มมีน้อย รวมทั้งน้ำจะไหลลงทะเลไปอย่างรวดเร็วแต่ป่าไม้บริเวณนี้จะมีประโยชน์ในการรักษาความชุ่มชื้น

2. ลักษณะพื้นที่นี้เหมาะสำหรับการทำเกษตร โดยเฉพาะพืชที่ไม่ต้องการน้ำขัง

3. ในปี 2529 มีการทำสวนยางพาราในพื้นที่ป่า โดยมีแนวสวนยางพาราลัดเลาะไปตามแนวชายเขาที่มีความลาดชัน มีความกว้างเฉลี่ยประมาณ 4 - 5 กิโลเมตร คำนวณจากภาพถ่ายทางอากาศมีพื้นที่สวนยางพาราในบริเวณนี้ประมาณ 36,000 ไร่

2) ภาพถ่ายดาวเทียมปี 2533 ของกรมพัฒนาที่ดิน ศึกษาประเภทของหินในเขตอุทยานแห่งชาติภูโด - สุโขทัย

1. ภูเขาในพื้นที่ อำเภอบาเจาะ อำเภอสุโขทัย อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา เป็นหินอัคนี รอบนอกเป็นหินทราย หินแปร

2. ในปี 2533 ป่าในพื้นที่ อำเภอระแงะ อำเภอเจาะไอร้อง อำเภอสุโขทัย เป็นสวนยางพาราเกือบทั้งหมด พื้นที่ประมาณ 87 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 54,000 ไร่ มีพื้นที่ป่าสมบูรณ์ ซึ่งอยู่ในเขตเขาที่สูงชันประมาณ 15 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 10,000 ไร่

3) ภาพถ่ายดาวเทียมปี 2543 ของกรมพัฒนาที่ดิน 1 ปี หลังการประกาศเขตอุทยานแห่งชาติภูโด - สุโขทัย (ประกาศปี 2542)

ศึกษาเปรียบเทียบการขยายพื้นที่การทำสวนยางพาราในพื้นที่ อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส อำเภอเกาะพ้อ จังหวัดปัตตานี อำเภอรามัน จังหวัดยะลา พบว่าเมื่อเปรียบเทียบพื้นที่การทำสวนยางพาราในปี 2533 กับปี 2543 มีการรุกล้ำตามพื้นที่รอยต่อระหว่างป่ากับสวนยางพาราน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 3 - 5 เท่านั้น เหตุผลสำคัญเพราะความชันของภูเขา และมีระยะทางที่ห่างไกลมากขึ้น

2.3 ข้อวิเคราะห์

1) การทำสวนยางพาราในพื้นที่อุทยานแห่งชาติภูโด - สุโขทัย มีมานาน หลักฐานภาพถ่ายดาวเทียมยืนยันได้ว่ามีมาไม่น้อยกว่า 20 ปีขึ้นไป (ภาพถ่ายดาวเทียมปี 2526) การที่ชาวบ้านสามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่เหล่านี้มาอย่างยาวนาน แสดงถึงความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ด้านการเกษตร โดยเฉพาะการทำสวนยางพารา

2) การบุกรุกเพื่อขยายพื้นที่ปลูกสวนยางพารา สวนผลไม้ต่าง ๆ มีน้อยเพราะมีการใช้ประโยชน์เต็มพื้นที่มานานแล้ว รวมทั้งสภาพภูมิประเทศทำให้ไม่สามารถขยายได้มากกว่านี้แล้ว

3) การทำสวนยางพารา สวนผลไม้ สามารถรักษาความอุดมสมบูรณ์ของดิน และสิ่งแวดล้อมได้ไม่น้อยกว่าการรักษาพันธุ์ไม้เดิมของป่า และดีกว่าการไร่เลื่อนลอยในพื้นที่ภาคเหนือ

4) ประธานคณะกรรมการศึกษาวิถีทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์ (คณะกรรมการชุดที่ 3) ให้ศึกษาข้อมูลโอกาสเกิดปัญหาโคลนถล่ม ซึ่งพบว่าโอกาสเกิดโคลนถล่มมีความเสี่ยงน้อยเพราะเป็นป่าที่ขึ้นบนภูเขาหินอัคนี (หินแกรนิต) ที่มีความแกร่งและคงทนสูง และในการดำเนินการตัดโค่นต้นยางพาราในแต่ละพื้นที่ ควรให้มีการตรวจสอบได้โดยการขุดเจาะดิน หินตัวอย่างและทำการตรวจสอบตามตาราง

ตารางวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่ม

	เสี่ยงมาก	ปานกลาง	เสี่ยงน้อย
1. ความลึกดิน	ดินมาก (<25 cm)	ดิน (25-50)	ลึกปานกลาง-มาก (>50)
2. เนื้อดิน	ทราย	ร่วนปนทราย เหนียวปนทรายแข็ง	ร่วนเหนียวปนทราย เหนียวปนทราย เหนียว
3. ปริมาณน้ำฝน	> 1700	1500-1700	<1500
4. ลักษณะทางธรณีวิทยา	หินดินดาน ฟิลไลต์ หินทราย	หินไนท์ หินชีสต์ บะซอลท์	แกรนิต
5. พืชคลุมดิน	พื้นที่เกษตรและที่ว่างเปล่า	ทุ่งหญ้า ป่าเสื่อมโทรม	ป่าที่อุดมสมบูรณ์
6. ความลาดชัน	>=32 %	20-32 %	<20%

5) จากการหารือกับป่าไม้เขตปัตตานีซึ่งดูแลเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ไม่เห็นด้วยกับการที่จะอนุญาตให้ชาวบ้านเปลี่ยนต้นไม้ (ตัดโค่นและขอสงเคราะห์สวนยางพาราใหม่) ยกเว้นรายที่มีเอกสารสิทธิเท่านั้น

6) คณะอนุกรรมการเพื่อความปรองดองและความสมานฉันท์ในพื้นที่ได้ให้ความเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 6/2548 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2548 โดยมีข้อสังเกตให้มีความรัดกุมป้องกันปัญหาโคลนถล่มและผู้มีสิทธิพลจะเข้ามาจกฉวยประโยชน์จากการตัดโค่นต้นยางพาราของชาวบ้าน

2.4 ข้อเสนอ

เพื่อบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของชาวบ้านที่ประกอบอาชีพทำสวนยางพาราในเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี เห็นควรเสนอรัฐบาลให้พิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

1) ให้กรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุญาตให้มีการ “เปลี่ยนต้นไม้” โดยให้ชาวบ้านสามารถทำการตัดโค่นต้นยางพาราที่หมดอายุในที่ดินทำกินของตนเอง ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี

เงื่อนไขดำเนินการ

1. โดยในระยะแรกให้ดำเนินการในพื้นที่ที่ได้มีการสำรวจการถือครองตามโครงการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 6 สาขาปัตตานี ซึ่งครอบคลุมพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส รวม 6,985 ราย (พ.ศ. 2544 - 2547)

2. พื้นที่ที่ยังไม่มีการสำรวจการถือครอง ให้ดำเนินการสำรวจก่อนแล้วเสร็จโดยความยินยอมของชาวบ้านในพื้นที่ เพื่อให้มีสิทธิในการเปลี่ยนต้นยางพาราตามแนวทางปฏิบัติ

3. เพื่อป้องกันปัญหาดินถล่ม ให้เจ้าหน้าที่ป่าไม้ กำหนด ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ร่วมกับชุมชน ทำการศึกษาข้อมูลเนื้อดินความลึกของดิน ลักษณะหิน พืชคลุมดิน และความลาดชันตามตารางวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยงภัยในพื้นที่ก่อนที่จะทำการตัดโค่นต้นยางพาราเพื่อป้องกันปัญหาดินถล่ม

2) ให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) ให้การสงเคราะห์แก่เกษตรกรในการปลูกยางทดแทนในที่ดินทำกินของตนเอง ที่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี ตามข้อ 1)

ผลดี

- 1) สร้างงาน สร้างรายได้ของชาวบ้าน โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตยางพาราในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจากข้อมูลพบว่า ประเทศไทยผลิตยางพาราได้ร้อยละ 45 ของผลผลิตยางพาราทั้งหมดในโลก 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ผลิตได้ร้อยละ 20 ของผลผลิตของประเทศไทย หรือร้อยละ 9 ของผลผลิตยางพาราทั้งหมดในโลกและยางพารามีแนวโน้มที่จะมีราคาสูงขึ้นตามราคาน้ำมัน
- 2) สร้างงานสร้างรายได้จากการขายไม้ยางพาราของชาวสวนยางพาราใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากไม้ยางพารา
- 3) สร้างศรัทธาและความเชื่อถือจากมวลชนในพื้นที่ 9 อำเภอของ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ อำเภอบาเจาะ อำเภอศรีสาธ อำเภอศรีงอก อำเภอระแงะ อำเภอเจาะไอร้อง อำเภอสู่หงป่าดี อำเภอสือคีริน จังหวัดนราธิวาส อำเภอกะพ้อ จังหวัดปัตตานี และอำเภอรามัน จังหวัดยะลา ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญที่ทางราชการยังไม่สามารถดำเนินการได้

ภาคผนวก 9

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ
พ.ศ. 2548

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติขึ้น เพื่อช่วยเหลือบุคคลต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจังหวัดอื่น และเพื่อสนับสนุนการสร้าง ความสมานฉันท์ในชาติตามที่ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติเสนอ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. 2548”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ในระเบียบนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ

ข้อ 4 ให้จัดตั้งกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติขึ้นในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

ข้อ 5 กองทุนมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(1) เพื่อช่วยเหลือบุคคลหรือคณะบุคคลทั้งภาครัฐ และภาคประชาชน ที่เกี่ยวข้องในเหตุการณ์ความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ อันได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และจังหวัดอื่น โดยไม่ซ้ำซ้อนกับการช่วยเหลือของทางราชการ

(2) เพื่อสนับสนุนการสร้าง ความสมานฉันท์ในชาติ

ข้อ 6 กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

(1) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้เพื่อใช้จ่ายในกิจการของกองทุน

(2) ดอกผลหรือประโยชน์ที่เกิดขึ้นหรือที่ได้มาจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินหรือทรัพย์สินตาม (1) ให้คณะกรรมการออกหนังสือสำคัญการรับเงินหรือทรัพย์สินให้แก่ผู้บริจาคไว้เป็นหลักฐาน

ข้อ 7 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนสมานฉันท์แห่งชาติ” ประกอบด้วย ประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติหรือผู้ที่ประธานมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ เป็นรองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นกรรมการที่ปรึกษา เลขานุการและเลขานุการร่วมคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นเลขานุการ

ข้อ 8 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) ดำเนินงานบริหารกองทุนให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- (2) อนุมัติการใช้และสั่งจ่ายเงินจากกองทุน
- (3) หาประโยชน์จากเงินและทรัพย์สินของกองทุนตามสมควร
- (4) มอบอำนาจให้บุคคลหรือคณะบุคคลดำเนินการแทนได้
- (5) ชกเลิกกองทุน
- (6) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ 9 การจ่ายเงินกองทุน ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการดังต่อไปนี้

- (1) เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (2) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

ข้อ 10 ให้ผู้อำนวยการกลุ่มงานคลังและพัสดุ สำนักบริหารกลาง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและบัญชีกองทุน

การดำเนินการเกี่ยวกับการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการพัสดุของกองทุน ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อ 11 ให้จัดทำงบการเงินรายปีของกองทุนโดยให้ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตเป็นผู้ตรวจสอบและรับรอง

ข้อ 12 ในกรณีที่สถานภาพของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติสิ้นสุดลง ให้ผู้ที่เป็นกรรมการตามข้อ 7 ในเวลานั้นเป็นกรรมการโดยชื่อประกอบเป็นคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบนี้ต่อไป

ข้อ 13 ระเบียบนี้ให้เป็นอันยกเลิกเมื่อคณะกรรมการมีมติให้ยกเลิกกองทุนตามข้อ 8 (5)

เมื่อได้ยกเลิกกองทุนและชำระบัญชีของกองทุนแล้ว ให้โอนบรรดาเงินและทรัพย์สินของกองทุนที่เหลือให้สภากาชาดไทยเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนต่อไป ต่อเมื่อหมดความจำเป็นที่ต้องใช้เงินและทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนแล้วจึงให้สภากาชาดไทยนำเงินและทรัพย์สินที่เหลือไปใช้เพื่อประโยชน์อย่างอื่นในทางสาธารณกุศลต่อไปได้

ข้อ 14 ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติ หรือมีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยและสั่งการได้ตามสมควรภายในวัตถุประสงค์ของกองทุน

ประกาศ ณ วันที่ 19 กรกฎาคม พ.ศ. 2548

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

* ประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศทั่วไป เล่มที่ 122 ตอนพิเศษ 53 ง วันที่ 19 กรกฎาคม 2548

ภาคผนวก 10

การประชุม

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

ลำดับ	ครั้งที่/ปี ที่ประชุม	วัน เดือน ปี ที่ประชุม	สถานที่จัดประชุม	
			กระทรวงการ ต่างประเทศ	ต่างจังหวัด
1	1/2548	8 เม.ย. 2548	✓	
2	2/2548	22-24 เม.ย. 2548		โรงแรม ซี.เอส. จังหวัดปัตตานี และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี
3	3/2548	9 พ.ค. 2548	✓	
4	4/2548	20 พ.ค. 2548	✓	
5	5/2548	6 มิ.ย. 2548	✓	
6	6/2548	27 มิ.ย. 2548	✓	
7	7/2548	11 ก.ค. 2548	✓	
8	8/2548	19 ก.ค. 2548	✓	
9	9/2548	5-7 ส.ค. 2548		โรงแรม ซี.เอส. จังหวัดปัตตานี
10	10/2548	5 ก.ย. 2548	✓	
11	11/2548	26 ก.ย. 2548	✓	
12	12/2548	17 ต.ค. 2548	✓	
13	13/2548	11-13 พ.ย. 2548		โรงแรม ซี.เอส. จังหวัดปัตตานี และวิทยาลัยอิสลามยะลา

ลำดับ	ครั้งที่/ปี ที่ประชุม	วัน เดือน ปี ที่ประชุม	สถานที่จัดประชุม	
			กระทรวงการ ต่างประเทศ	ต่างจังหวัด
14	14/2548	28 พ.ย. 2548	✓	
15	15/2548	19 ธ.ค. 2548	✓	
16	16/2548	27 ธ.ค. 2548	✓	
17	1/2549	16 ม.ค. 2549	✓	
18	2/2549	23 ม.ค. 2549	✓	
19	3/2549	30 ม.ค. 2549	✓	
20	4/2549	6 ก.พ. 2549	✓	
21	5/2549	14 ก.พ. 2549	✓	
22	6/2549	18-20 ก.พ. 2549		โรงแรมอิมพีเรียล จังหวัดนครราชสีมา
23	7/2549	27 ก.พ. 2549	✓	
24	8/2549	3-5 มี.ค. 2549		โรงแรมรีเจนท์ ซะอ่า จังหวัดเพชรบุรี
25	9/2549	13 มี.ค. 2549	✓	
26	10/2549	20 มี.ค. 2549	✓	
27	11/2549	27 มี.ค. 2549	✓	
28	12/2549	3 เม.ย. 2549	✓	
รวมจำนวนการจัดประชุม			23 ครั้ง	5 ครั้ง
รวมทั้งสิ้น			28 ครั้ง	

ภาคผนวก 11

โครงการและกิจกรรมของคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ

1. โครงการและกิจกรรมของคณะอนุกรรมการส่งเสริมความไว้วางใจ ความยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน
 - โครงการวิจัยผลกระทบที่เกิดจากความรุนแรงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ 3 ครั้ง
 - จัดเวทีเสวนา 1 ครั้ง
2. โครงการและกิจกรรมของคณะอนุกรรมการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี
 - โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการมาตรการ 14 ข้อ
 - โครงการวิจัยเรื่อง ระดับการเรียนรู้และเข้าใจในนโยบายการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี (คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 187/2546) ของเจ้าหน้าที่ ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองในพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส
 - โครงการความร่วมมือระหว่างเยาวชน (นักศึกษา) กับเจ้าหน้าที่รัฐในงานด้านพัฒนา
 - โครงการเวทีเสวนายุทธศาสตร์สันติวิธีเพื่อแก้ไขความขัดแย้งในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - โครงการเสวนาเพื่อหาแนวทางการจัดการความขัดแย้งด้วยสันติวิธี (ศึกษาจากกรณีเหตุการณ์ตากใบ)
 - ประชุมระดมความคิดเห็นการใช้สันติวิธีในภาคประชาชนในพื้นที่เพื่อเสนอในแผนแม่บทของ กอส.
 - โครงการโต๊ะข่าวภาคใต้
 - โครงการคู่มือรายงานข่าวความมั่นคง
 - โครงการเวทีการปรึกษาหารือเรื่องแนวคิดแนวทางความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและแสวงหาความร่วมมือโดยสันติวิธีในการจัดทำนโยบายสาธารณะการจัดการทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง
 - โครงการทำงานสื่อโทรทัศน์
 - โครงการบทบาทภาคประชาชนกับการมีส่วนร่วมในการคลี่คลายสถานการณ์ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - โครงการสันติวิธีในวิถีชุมชน
 - โครงการมหรกรรมสันติวิธี
 - โครงการจัดประกวดภาพยนตร์สารคดีสั้นในหัวข้อ “ได้ร่มเงาสมานฉันท์”
 - โครงการเสียงจากชายแดนใต้
3. กิจกรรมของคณะอนุกรรมการศึกษาวิถีทางการพัฒนาเพื่อความมั่นคงของมนุษย์
 - ลงพื้นที่ศึกษาข้อมูล 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 3 ครั้ง
 - ประชุมรับฟังความคิดเห็นประชาชนในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2 ครั้ง
 - สัมมนาเพื่อนำเสนอร่างรายงานของคณะอนุกรรมการศึกษาวิถีทางฯ 1 ครั้ง

4. **โครงการและกิจกรรมของคณะอนุกรรมการส่งเสริมพลังความหลากหลายทางวัฒนธรรมในสังคมไทย**
 - ประชุมร่วมกับเครือข่ายชุมชนเข้มแข็ง
 - โครงการเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อการขับเคลื่อนวัฒนธรรมชุมชนมุสลิม
 - โครงการเครือข่ายวิชาการเพื่อชุมชน (เน้นการทำกรณีศึกษาเรื่องดี ๆ เกี่ยวกับวัฒนธรรมชุมชนและสุขภาพ)
 - โครงการเวทีวัฒนธรรมชุมชนถ่ายทอดโทรทัศน์และวิทยุ
 - โครงการสื่อมวลชนสัญจร : ศึกษาเรื่องจริงจากพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - โครงการการจัดทำสื่อ : สิ่งพิมพ์ วิทยุทัศน์ หนังสือ และอื่น ๆ
 - โครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้อย่างมีส่วนร่วม เรื่อง การจัดทำแผนชีวิตชุมชนพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้
 - โครงการเยี่ยมเพื่อนถึงเรือนบ้านเมือง
5. **โครงการและกิจกรรมของคณะอนุกรรมการเพื่อความปรองดองและความสมานฉันท์ในพื้นที่**
 - โครงการเสวนาเพื่อความปรองดองและความสมานฉันท์ในพื้นที่
 - โครงการลงพื้นที่รับฟังความคิดเห็นของประชาชนกลุ่มบุคคลที่สาขาอาชีพ
 - โครงการสนับสนุนความสมานฉันท์ในพื้นที่โดยการจัดเวที
 - โครงการประชุมปรึกษาเพื่อสนับสนุนกิจกรรมสร้างความสมานฉันท์ในพื้นที่
 - โครงการสนับสนุนความสมานฉันท์ในพื้นที่ 12 ตำบล ๆ ละ 50,000 บาท
 - โครงการสัมมนานานาชาติ เรื่อง เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ก่อนสันติภาพ
 - โครงการบทกวีสำหรับปัตตานี
 - โครงการจัดทำกฎบัตร (เทศนาธรรม)
 - โครงการดูของขวัญกำลังใจจาก กอศ.
6. **โครงการและกิจกรรมของคณะอนุกรรมการสื่อสารกับสังคม**
 - โครงการ กอศ. พบสื่อมวลชน 5 ครั้ง
 - โครงการสานสร้างความรู้สู่มุสลิม : สมานฉันท์และสันติวิธี
 - โครงการความร่วมมือผลิตรายการวิทยุและโทรทัศน์เพื่อความเข้าใจสู่สมานฉันท์
 - สารคดีโทรทัศน์ดอกไม้หลากหลายภาษาไทย อังกฤษ และมลายู
 - สารคดีชุดสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในรายการเรื่องจริงผ่านจอ
 - สารคดีวิทยุเพื่อความเข้าใจสู่สมานฉันท์ภาษาไทยและมลายู
 - โครงการสื่อมวลชนท้องถิ่นเยี่ยมสามจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - โครงการสานเสวนาสื่อมวลชนท้องถิ่น : ผู้นำสารสันติสุข
 - โครงการเว็บไซต์ กอศ. www.nrc.or.th
7. **โครงการวิจัยและกิจกรรมอื่น ๆ**
 - โครงการท้องถิ่นมองความรุนแรง : การสำรวจความเห็นสาธารณะจากสื่อมวลชนในพื้นที่ ไบปลิว และข้อเขียนข้างอาคาร
 - โครงการสร้างเศรษฐกิจ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - โครงการพัฒนาฐานข้อมูลความรุนแรง
 - โครงการอัตลักษณ์ของชาวมลายูมุสลิม
 - โครงการสำรวจทัศนคติของข้าราชการที่ปฏิบัติงาน
 - โครงการสำรวจขนบธรรมเนียมของประชาชน

- โครงการแนวทางแก้ไขปัญหาสามจังหวัดภาคใต้ด้วยระบบการบริหารภาครัฐแบบใหม่
- โครงการศึกษาศาสนาอิสลามกับความมั่นคง
- โครงการวิจัยเรื่องแผนที่ประชากร
- โครงการวิจัยเรื่องทัศนคติของมาเลเซีย
- โครงการสังคมไทยมองปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- โครงการศึกษาเรื่องการดำเนินกระบวนการยุติธรรมใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- โครงการเสวนาสถาบันการณ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อความสมานฉันท์
- โครงการพลังเยาวชน พลังดนตรี คีนันดีสุขที่บ้านเกิด
- โครงการศึกษาสถานการณด้านความสงบเรียบร้อย และการสำรวจความคิดเห็น
- โครงการสัมมนาวิชาการ เรื่อง ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้ : จากมุมมองทางวิชาการด้านไทยศึกษา
- การจัดพิมพ์รายงานการศึกษากระบวนการศาลยุติธรรม 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- โครงการเครือข่ายมหาวิทยาลัยน้องพี่ (SUN) มุ่งสร้างสันติไมตรีปีก็ได้บ้านเราประจำปี 2548
- โครงการภารกิจนิสิตนักศึกษามุสลิมในการสร้างสันติของสังคมไทย
- โครงการจัดพิมพ์หนังสือชุดสมานฉันท์
- โครงการสัมมนาชุด “สถานการณภาคใต้กับบทบาทมหาวิทยาลัย”
- การประชุมประสานความร่วมมือระหว่างผู้นำศาสนา เรื่อง บทบาทศาสนิกในการสร้างความสมานฉันท์
- การอบรมเรื่อง “สันติวิธี ประสพการณ แนวทางและปฏิบัติการสร้างความสมานฉันท์”
- การสัมมนาเรื่อง “ลברอยราวในสังคมด้วยสมานฉันท์สันติวิธี : ประสพการณและบทเรียน”
- การเข้าพบประธาน กอส. โดยตัวแทนองค์การการประชุมอิสลาม (OIC) และโดยทูตานุทูต
- การเผยแพร่แนวคิดสมานฉันท์สู่สาธารณชนผ่านสื่อมวลชน เช่น การแถลงข่าว การออกแถลงการณ การเขียนบทความลงหนังสือพิมพ์และสื่อสิ่งพิมพ์อื่นๆ การให้สัมภาษณ์ การผลิตเอกสารและแผ่นดีสก์เพื่อเผยแพร่ การออกรายการวิทยุ การออกรายการโทรทัศน์ (รายการถึงลูกถึงคน กรองสถานการณ ฯลฯ)
- การถ่ายทอดสดการสนทนาพิเศษทางโทรทัศน์ระหว่างนายกรัฐมนตรีและประธาน กอส. เรื่อง “การสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้” เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2548

๑๑๑