

# สารบัญ

|  | หน้า      |
|--|-----------|
| คำนำ   | (3)       |
| รายละเอียดชุดวิชา  | (8)       |
| วิธีการศึกษา   | (10)      |
| <b>หน่วยที่ 1 แนวคิดและความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนา .....</b>  | <b>1</b>  |
| ตอนที่ 1.1 แนวคิดการบริหารการพัฒนา .....   | 3         |
| เรื่องที่ 1.1.1 แนวคิด ความหมาย และความสำคัญของการบริหารการพัฒนา ..  | 6         |
| เรื่องที่ 1.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับประชาชน รัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....  | 23        |
| ตอนที่ 1.2 การบริหารการพัฒนาของไทย .....   | 43        |
| เรื่องที่ 1.2.1 การบริหารการพัฒนาของรัฐสภา .....   | 46        |
| เรื่องที่ 1.2.2 การบริหารการพัฒนาขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ .....  | 52        |
| เรื่องที่ 1.2.3 การบริหารการพัฒนาของหน่วยงานในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค<br>และส่วนท้องถิ่น .....                      | 71        |
| บรรณานุกรม .....   | 83        |
| <b>หน่วยที่ 2 การบริหารการพัฒนาการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค<br/>และส่วนท้องถิ่น .....</b>                 | <b>85</b> |
| ตอนที่ 2.1 พัฒนาการของการบริหารราชการไทย .....   | 88        |
| เรื่องที่ 2.1.1 การบริหารราชการไทยในอดีต .....   | 89        |
| เรื่องที่ 2.1.2 การบริหารราชการไทยในปัจจุบัน .....   | 123       |
| ตอนที่ 2.2 ปัญหาการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น .....  | 146       |
| เรื่องที่ 2.2.1 ปัญหาสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการบริหารราชการส่วนกลาง<br>ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น .....           | 147       |
| เรื่องที่ 2.2.2 ปัญหาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....  | 153       |
| ตอนที่ 2.3 แนวทางการพัฒนาการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค<br>และส่วนท้องถิ่น .....                            | 160       |
| เรื่องที่ 2.3.1 แนวทางการพัฒนาสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการบริหารราชการ<br>ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ..... | 161       |

|  |     |
|--|-----|
| เรื่องที่ 2.3.2 แนวทางการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ..... | 165 |
| บรรณานุกรม .....   | 168 |

### หน่วยที่ 3 การบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท ..... 169

|  |     |
|--|-----|
| ตอนที่ 3.1 แนวคิดและกระบวนการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท .....                          | 172 |
| เรื่องที่ 3.1.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท .....               | 173 |
| เรื่องที่ 3.1.2 แนวคิดการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบทของประเทศไทย .....                  | 178 |
| ตอนที่ 3.2 การประยุกต์ใช้การบริหารการพัฒนาเมืองและชนบทและปัญหาอุปสรรค .....            | 186 |
| เรื่องที่ 3.2.1 การประยุกต์ใช้การบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท .....                      | 187 |
| เรื่องที่ 3.2.2 ปัญหาและอุปสรรคในการประยุกต์ใช้การบริหารการพัฒนาเมือง<br>และชนบท ..... | 194 |
| ตอนที่ 3.3 แนวทางการพัฒนาการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบทและข้อเสนอแนะ .....              | 203 |
| เรื่องที่ 3.3.1 แนวทางการพัฒนาการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท .....                      | 205 |
| เรื่องที่ 3.3.2 ข้อเสนอแนะการบริหารการพัฒนาเมืองและชนบท .....                          | 208 |
| บรรณานุกรม .....   | 217 |

### หน่วยที่ 4 การบริหารการพัฒนาสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ..... 219

|  |     |
|--|-----|
| ตอนที่ 4.1 แนวคิดหลักการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....                              | 222 |
| เรื่องที่ 4.1.1 แนวคิดและความสัมพันธ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ<br>และสภาที่ปรึกษา ..... | 223 |
| เรื่องที่ 4.1.2 รูปแบบองค์กรของรัฐระดับชาติด้านเศรษฐกิจและสังคม .....                    | 229 |
| ตอนที่ 4.2 สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....                                    | 236 |
| เรื่องที่ 4.2.1 โครงสร้างของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....                   | 238 |
| เรื่องที่ 4.2.2 อำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....                | 240 |
| เรื่องที่ 4.2.3 กระบวนการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม<br>แห่งชาติ .....      | 243 |
| ตอนที่ 4.3 ปัญหาและแนวทางการพัฒนาสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ .....              | 255 |
| เรื่องที่ 4.3.1 ปัญหาและแนวทางการพัฒนาโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ .....                     | 256 |
| เรื่องที่ 4.3.2 ปัญหาและแนวทางการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน .....                           | 265 |
| บรรณานุกรม .....   | 272 |

|  |                |
|--|----------------|
| <b>หน่วยที่ 5 การบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....</b>                              | <b>274</b>     |
| ตอนที่ 5.1 แนวคิดและกลุ่กการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ...                         | 277            |
| เรื่องที่ 5.1.1 แนวคิดการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....                          | 279            |
| เรื่องที่ 5.1.2 กลุ่กการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....                           | 282            |
| ตอนที่ 5.2 การประยุกต์ใช้และปัญหาอุปสรรคของการบริหารการพัฒนาจริยธรรม<br>ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ..... | 286            |
| เรื่องที่ 5.2.1 การประยุกต์ใช้การบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่<br>ของรัฐ .....              | 287            |
| เรื่องที่ 5.2.2 ปัญหาอุปสรรคของการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่<br>ของรัฐ .....             | 294            |
| ตอนที่ 5.3 แนวทางการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....                               | 296            |
| เรื่องที่ 5.3.1 บทวิเคราะห์สรุปการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่<br>ของรัฐ .....             | 297            |
| เรื่องที่ 5.3.2 ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่<br>ของรัฐ .....            | 299            |
| บรรณานุกรม .....   | 305            |
| <br><b>หน่วยที่ 6 การบริหารการพัฒนาสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา .....</b>                              | <br><b>307</b> |
| ตอนที่ 6.1 แนวคิดเกี่ยวกับรัฐสภา .....   | 310            |
| เรื่องที่ 6.1.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภา .....  | 312            |
| เรื่องที่ 6.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับรัฐสภาไทย .....   | 316            |
| ตอนที่ 6.2 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาไทย .....  | 324            |
| เรื่องที่ 6.2.1 โครงสร้างของรัฐสภา สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา .....                                  | 325            |
| เรื่องที่ 6.2.2 หน่วยงานของรัฐสภา .....  | 327            |
| เรื่องที่ 6.2.3 ข้าราชการฝ่ายรัฐสภา .....  | 331            |
| เรื่องที่ 6.2.4 อำนาจหน้าที่ของรัฐสภาไทย .....   | 334            |
| ตอนที่ 6.3 กระบวนการนิติบัญญัติ .....  | 342            |
| เรื่องที่ 6.3.1 สมัยประชุมของรัฐสภา .....  | 345            |
| เรื่องที่ 6.3.2 การพิจารณาร่างกฎหมาย .....   | 346            |



|  |            |
|--|------------|
| เรื่องที่ 6.3.3 คณะกรรมาธิการ .....  | 353        |
| เรื่องที่ 6.3.4 ปัญหา แนวทางการพัฒนากระบวนการนิติบัญญัติ<br>และข้อเสนอแนะ .....                    | 357        |
| บรรณานุกรม .....   | 362        |
| <b>หน่วยที่ 7 การบริหารการพัฒนาการเลือกตั้ง .....</b>  | <b>365</b> |
| ตอนที่ 7.1 แนวคิดและกระบวนการเกี่ยวกับการเลือกตั้ง .....   | 368        |
| เรื่องที่ 7.1.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเลือกตั้ง .....  | 370        |
| เรื่องที่ 7.1.2 แนวคิดการเลือกตั้งไทย .....  | 386        |
| เรื่องที่ 7.1.3 โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงานของ<br>คณะกรรมการการเลือกตั้งไทย ..... | 397        |
| ตอนที่ 7.2 ปัญหาการเลือกตั้งไทย .....  | 403        |
| เรื่องที่ 7.2.1 ปัญหาด้านโครงสร้าง .....   | 404        |
| เรื่องที่ 7.2.2 ปัญหาด้านการปฏิบัติ .....  | 410        |
| ตอนที่ 7.3 แนวทางการพัฒนาการเลือกตั้ง .....  | 414        |
| เรื่องที่ 7.3.1 แนวทางการพัฒนาด้านโครงสร้าง .....  | 415        |
| เรื่องที่ 7.3.2 แนวทางการพัฒนาด้านการปฏิบัติ .....   | 418        |
| บรรณานุกรม .....   | 421        |

สำหรับใช้ภายในห้องเรียน  
For educational use and reference only