

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทนำ.....	1
1. ความสำคัญของปัญหา	3
2. วัตถุประสงค์ในการศึกษา	4
3. ขอบเขตในการศึกษา	4
4. บทนิยาม	5
5. วิธีการศึกษา	6
6.เค้าโครงของการศึกษา	8
7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
ภาค 1 สถานการณ์และบ่อเกิดแห่งสิทธิในการอาศัยอยู่ในประเทศไทยของคนไร้สัญชาติ	
บทที่	
1. บุคคลไร้สัญชาติที่ไม่อาจส่งกลับออกนอกประเทศไทยได้ตามข้อเท็จจริง.....	11
1. บุคคลไร้สัญชาติที่เสี่ยงภัยความตาย.....	12
1.1 บุคคลที่เสี่ยงภัยในอดีต.....	12
1.2 บุคคลที่เสี่ยงภัยในปัจจุบัน.....	15
2. บุคคลไร้สัญชาติที่เป็นไทยพลัดถิ่น.....	18
3. บุคคลไร้สัญชาติที่เป็นแรงงานต่างด้าว.....	21

3.1 แรงงานต่างด้าวที่เกิดนอกประเทศไทย.....	24
3.2 แรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย.....	24
4. บุคคลไร้สัญชาติที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับผู้มีสิทธิอาศัย ในประเทศไทย.....	26
4.1 บุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับบุคคลสัญชาติไทย.....	27
4.2 บุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับบุคคลผู้มีสิทธิอาศัย ในประเทศไทย.....	29
2. พันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติต่อบุคคลไร้สัญชาติที่ไม่อาจถูกส่ง กลับออกนอกประเทศไทย.....	32
1. จารีตประเพณีระหว่างประเทศ.....	33
1.1 กรณีบุคคลที่เสี่ยงภัยความตาย.....	34
1.2 กรณีคนไทยพลัดถิ่น.....	35
1.3 กรณีแรงงานต่างด้าว.....	37
1.4 กรณีบุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับผู้มีสิทธิอาศัย ในประเทศไทย.....	38
2. สนธิสัญญาระหว่างประเทศ.....	39
2.1 กรณีบุคคลที่เสี่ยงภัยความตาย.....	40
2.2 กรณีคนไทยพลัดถิ่น.....	46
2.3 กรณีแรงงานต่างด้าว.....	47
2.4 กรณีบุคคลที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับผู้มีสิทธิอาศัย ในประเทศไทย.....	48
3. กฎหมายไทยที่กำหนดถึงการได้มาและการสิ้นสุดสิทธิอาศัยในประเทศไทย ของคนไร้สัญชาติ.....	55

1. กฎหมายรัฐธรรมนูญไทย.....	55
2. กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง.....	59
3. กฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ.....	63
4. กฎหมายว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน.....	65

4. ข้อเท็จจริงที่กำหนดสิทธิอาศัยของคนไร้สัญชาติที่กลับไม่ได้.....	68
---	----

1. กรณีคนไร้สัญชาติที่เสี่ยงภัยความตาย.....	69
2. กรณีคนไร้สัญชาติที่เป็นคนไทยพลัดถิ่น.....	80
3. กรณีคนไร้สัญชาติที่เป็นแรงงานต่างด้าว.....	83
4. กรณีคนไร้สัญชาติที่มีความสัมพันธ์ทางครอบครัวกับผู้ที่มีสิทธิอาศัยในประเทศไทย...89	

ภาค 2 การจัดการปัญหาเกี่ยวกับการอาศัยอยู่ในประเทศไทยของคนไร้สัญชาติ

5. การดำเนินการขององค์กรภาครัฐในการจัดการปัญหาเกี่ยวกับสิทธิอาศัยของ คนไร้สัญชาติในประเทศไทย.....	104
--	-----

1. บทบาทหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองการมีสิทธิอาศัยของคนไร้สัญชาติ.....	104
1.1 องค์กรที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการให้สิทธิอาศัย.....	105
1.2 องค์กรที่ทำหน้าที่ในการคุ้มครองและตรวจสอบการละเมิดสิทธิอาศัย.....	111
1.3 องค์กรที่ทำหน้าที่ปฏิบัติการส่งกลับ.....	117
2. บทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมการมีสิทธิอาศัยของคนไร้สัญชาติ.....	122
2.1 ส่งเสริมสิทธิในการศึกษาของคนไร้สัญชาติ.....	122
2.2 ส่งเสริมสิทธิในการสาธารณสุขของคนไร้สัญชาติ.....	125
2.3 ส่งเสริมสิทธิในการทำงานของคนไร้สัญชาติ.....	128

6. การดำเนินการขององค์กรภาคประชาชนในการจัดการปัญหาเกี่ยวกับสิทธิอาศัยของ
คนไร้สัญชาติในประเทศไทย.....131

1. บทบาทหน้าที่ในการคุ้มครองการมีสิทธิอาศัยของคนไร้สัญชาติ.....132
 - 1.1 องค์กรที่ทำหน้าที่ผลักดันให้มีการรับแจ้งเกิดเด็ก.....133
 - 1.2 องค์กรที่ทำหน้าที่ผลักดันนโยบายเกี่ยวกับการให้สิทธิอาศัย.....136
 - 1.3 องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการละเมิดสิทธิอาศัย.....143
 - 1.4 องค์กรที่ทำหน้าที่คุ้มครองและปฏิบัติการให้มีการส่งกลับ
โดยถูกกฎหมายและปลอดภัย.....148
2. บทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมการมีสิทธิอาศัยของคนไร้สัญชาติ.....151
 - 2.1 ส่งเสริมสิทธิในการศึกษาของคนไร้สัญชาติ.....151
 - 2.2 ส่งเสริมสิทธิในการสาธารณสุขของคนไร้สัญชาติ.....154
 - 2.3 ส่งเสริมสิทธิในการทำงานของคนไร้สัญชาติ.....157

7. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการปัญหาการอาศัยอยู่ของคนไร้สัญชาติ.....161

1. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการช่วยเหลือดูแลบุคคลที่เสี่ยงภัยความตาย....161
2. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการช่วยเหลือดูแลคนไทยพลัดถิ่น.....174
3. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการช่วยเหลือดูแลแรงงานต่างด้าว.....176
4. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการช่วยเหลือดูแลคนไร้สัญชาติที่มี
ครอบครัวอยู่ในประเทศไทย.....180

8. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....182

ภาคผนวก

ก. โครงการศึกษาปัญหาผลกระทบด้านสิทธิมนุษยชนต่อคนไร้สัญชาติในประเทศไทย

สังกัดกองทุนศาสตราจารย์คณิง ภาไชย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.....194

ข. รายชื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	200
ค. รายชื่อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง.....	202
ง. ภาพการทำงานเกี่ยวกับคนไร้สัญชาติ โดยโครงการศึกษาปัญหาผลกระทบด้านสิทธิ มนุษยชนต่อคนไร้สัญชาติในประเทศไทย.....	210
จ. แผนที่ภูมิศาสตร์ของประเทศไทย.....	212
ฉ. สถิติจำนวนค่ายผู้ลี้ภัยในประเทศไทย.....	213
ช. ตัวอย่างบัตรประจำตัวของกรมการปกครอง(บัตรประจำตัวชนกลุ่มน้อย).....	214
ซ. ตัวอย่างบัตรแรงงานต่างด้าว.....	219
ฅ. ลักษณะการกระทำที่เป็นภัยต่อรัฐ.....	220
ญ. แผนที่ ตม. ในประเทศไทย.....	224
ฎ. ตารางแสดงตัวอย่างคนไร้รัฐในประเทศไทย.....	225
ฏ. แผนผังการร้องเรียนและกระบวนการตรวจสอบการละเมิดสิทธิโดย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน.....	226
บรรณานุกรม	228
ประวัติการศึกษา	246