

สารบัญ

คำนำ	คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๓
จากบรรณาธิการ		๕
บทที่ ๑	ความเป็นมา ขอบเขตและวิธีการศึกษา	๑๓
	ความเป็นมาและสภาพปัญหา	๑๔
	ขอบเขตและวิธีการศึกษา	๒๕
บทที่ ๒	ภาพรวมสถานการณ์ปัญหาที่ดินป่า	๒๗
	๒.๑ ประเภทของเรื่องร้องเรียนที่ดินและป่า	๒๙
	๒.๒ ปัญหาที่ดินป่า แยกตามจังหวัด	๓๐
	๒.๓ ปัญหาที่ดินป่า แยกตามพื้นที่ป่า	๓๐
	๒.๔ ลักษณะปัญหาความขัดแย้ง	๓๑
บทที่ ๓	กระบวนการแก้ไขปัญหาของรัฐ	๔๙
	๓.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการป่า	๕๑
	๓.๒ การจัดการและการแก้ไขปัญหาของรัฐ	๕๓
บทที่ ๔	บทวิเคราะห์ปัญหาที่ดินในเขตป่า	๖๕
	๔.๑ ปัญหาจากแนวคิด “แยกคนออกจากป่า”	๖๖
	๔.๒ ปัญหาจากกระบวนการดำเนินการของรัฐ	๖๙
	๔.๓ นโยบายการพัฒนาประเทศ	๗๗
	๔.๔ นโยบายความมั่นคงของประเทศ	๗๘
	๔.๕ ปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวกับป่าไม้	๗๙
บทที่ ๕	บทเรียนการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิในการจัดการที่ดินและป่า	๘๑
	๕.๑ กระบวนการตรวจสอบ	๘๒
	๕.๒ หลักพิจารณาในการตรวจสอบสิทธิในที่ดินและการจัดการป่า	๘๕
	๕.๓ รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน กรณีศึกษาจากรายงานผลการตรวจสอบโดย กสม.	๘๙
	๕.๔ ประสพการณ์และบทเรียนของคณะกรรมการสิทธิในการจัดการที่ดิน และป่า	๑๖๕

บทที่ ๖	มาตรการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอเชิงนโยบาย	๑๖๙
๖.๑	มาตรการแก้ไขปัญหา	๑๗๒
๖.๒	ข้อเสนอเชิงนโยบาย	๑๗๓
ภาคผนวก ๑	สถิติการร้องเรียนที่ดินและป่า ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐	๑๗๗
ภาคผนวก ๒	บทสรุป : รายงานการศึกษา โครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่	๑๘๑
ภาคผนวก ๓	บทคัดย่อ กรณีศึกษา : การจัดการความขัดแย้งการใช้ประโยชน์ พื้นที่ป่าต้นน้ำ อำเภอเขียงกลาง จังหวัดน่าน	๒๐๕
ภาคผนวก ๔	บทคัดย่อ : รายงานการศึกษา “กรณีสวนส้มฝาง แม่อาลัย ไชยปราการ : ปัญหาและกระบวนการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง”	๒๑๙
ภาคผนวก ๕	บทคัดย่อ : รายงานการลงสำรวจพื้นที่โครงการตัดถนน ผ่าป่าคลองแสง-เขาสก อุทยานแห่งชาติแก่งกรุง และ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าคลองยัน	๒๒๕
ภาคผนวก ๖	รายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๒๓๓
	• รายงานผลการตรวจสอบที่ ๓๒/๒๕๕๐ เรื่อง การละเมิดสิทธิบุคคล และทรัพย์สิน กรณีเจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี นำกำลัง ถอนทำลายต้นยางพาราในแปลงที่ดินติดกับเขตอุทยาน แห่งชาติไทรโยค	๒๓๔
	• รายงานการตรวจสอบที่ ๕๕/๒๕๔๙ เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีการประกาศ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูผาแดง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์	๒๕๐
	• รายงานผลการตรวจสอบที่ ๔๖/๒๕๔๙ เรื่องการละเมิดสิทธิชุมชนในการ จัดการป่าและน้ำ กรณีการก่อสร้างฝายน้ำล้นในเขตอุทยานแห่งชาติ แม่ฝาง ตำบลแม่สาว อำเภอแม่อาลัย จังหวัดเชียงใหม่	๒๖๕
ภาคผนวก ๗	คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๒๗๓
	• รายชื่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๒๗๕
	• โครงสร้างคณะอนุกรรมการ	๒๗๖
	• ความหมายของเครื่องหมาย	๒๗๘
	• คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ	๒๗๙
	• แนะนำหนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๒๘๕